

РЕШЕНИЕ № Т-1/13
по результатам рассмотрения жалобы ООО «ОК»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть оглашена 21.01.2013

В полном объеме изготовлено 24.01.2013

г. Москва

при участии представителей:

ООО «ОК»: Херувимова А.А. – доверенность № 130118-1 от 18.01.2013,

ОАО «Ростелеком»: Красильникова С.Ю. – доверенность № 12-10 от 18.01.2013,

Пономарева А.Е. – доверенность № 12-11 от 18.01.2013, Никишина А.С. –

доверенность № 12-12 от 18.01.2013,

ОАО «Единая электронная торговая площадка» - представители не явились, уведомлены надлежащим образом (направили по электронной почте письменные пояснения от 21.01.2013 вх. № 3867-ЭП/13),

рассмотрев жалобу ООО «ОК» на действия ОАО «Ростелеком» (127018, г. Москва, ул. Сущевский Вал, д. 26), ОАО «Единая электронная торговая площадка» (127006, г. Москва, ул. Каретный ряд, д. 2/1) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по развитию функциональности информационной системы управления взаимоотношениями с клиентами АИС CMS ОАО «Ростелеком» (регистрационный номер <...>) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ОК» (далее - Заявитель) вх. № 1984/13 от 14.01.2013 на действия ОАО «Ростелеком» - заказчика, ОАО «Единая электронная торговая площадка» - электронной торговой площадки (далее – ОАО «ЕЭТП», Оператор) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по развитию функциональности информационной системы управления взаимоотношениями с клиентами АИС CMS ОАО «Ростелеком» (регистрационный номер <...>) (далее – Запрос предложений).

Из жалобы следует, что до указанного в извещении времени окончания приема заявок (11.01.2013, 10-00, время московское) ОАО «ЕЭТП» не позволяла отправить заявку Заявителя, так как Оператор не обнаружил перечисленные Заявителем денежные средства обеспечения приема заявки.

Таким образом, Заявитель требует признать действия Оператора и Заказчика при проведении Запроса предложений не соответствующими нормам действующего законодательства, а результаты запроса предложений недействительными.

Изучив и рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, представителей Заказчика, Комиссия установила следующее.

24.12.2012 на официальном сайте в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) и на сайте ОАО «ЕЭТП» в сети «Интернет» (<http://etp.roseltorg.ru>) ОАО «Ростелеком» (далее - Заказчик) в соответствии с положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» от 05.03.2012 № 39 (далее – Положение о закупках) было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право

заключения договора на оказание услуг по развитию функциональности информационной системы управления взаимоотношениями с клиентами АИС CMS ОАО «Ростелеком», лот № 1 (регистрационный номер <...>) (далее - Извещение).
Объявлена начальная (максимальная) цена договора – 42 952 000 рублей.
Размер обеспечения заявки на участие в запросе предложений – 2 147 600 рублей.
Срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений – 11.01.2013, 10-00 (время московское).

Согласно разделу 1 документации о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по развитию функциональности информационной системы управления взаимоотношениями с клиентами АИС CMS ОАО «Ростелеком» (далее - Документация) заявка на участие в запросе предложений должна подаваться в форме электронного документа через электронную торговую площадку, в порядке, предусмотренном Положением о закупках Заказчика, документацией и регламентом электронной торговой площадки.

В соответствии с пунктом 4.9.1. Документации, в случае установления требования о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений претендент на участие в запросе предложений должен предоставить обеспечение заявки.

При этом пунктом 4.9.4. Документации установлено, что обеспечение заявки на участие в запросе предложений вносится на счет ОАО «ЕЭТП» в соответствии с регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «ЕЭТП» (далее – Регламент электронной площадки).

Согласно пункту 2.1. регламента электронной площадки, он является договором присоединения в соответствии со статьей 428 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 428 ГК РФ договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом.

В соответствии с пунктом 2.5, пунктом 5.1 Регламента электронной площадки, он является публичной офертой, которую участники процедуры акцептуют посредством прохождения регистрации и аккредитации на электронной площадке оператора, что влечет полное согласие со всеми положениями данного регламента электронной площадки, порождает обязанности его исполнения.

В соответствии с пунктом 22.2.10.1. Регламента электронной площадки оператор зачисляет денежные средства на счет Заявителя не позднее 6 (шести) часов после получения оператором информации от кредитной организации о перечислении заявителем соответствующих денежных средств на счет оператора. Данные о поступлении денежных средств обновляются оператором ежедневно по рабочим дням в 10-00, 12-00, 15-30, 18-00 по времени оператора.

Оператором была представлена информация, согласно которой денежные средства Заявителя в размере 2 147 600 рублей поступили в ОАО «Банк Москвы» 10.01.2013 в 19-30 (время московское). Последнее обновление данных Оператором было произведено 10.01.2013 в 18-00 (время московское). Данные о денежных средствах Заявителя были получены ОАО «ЕЭТП» 11.01.2013 при обновлении данных в 10-00 (время московское).

Денежные средства в размере 2 147 600 рублей были зачислены Оператором на соответствующий счет Заявителя 11.01.2013 в 10-06 по московскому времени, то есть после истечения срока приема заявок на участие в запросе предложений.

Согласно представленным Заказчиком пояснениям, на момент срока окончания подачи заявок на участие в запросе предложений было подано 2 (две) заявки:

- ООО «Эдвансед Трансформейшн Консалтинг»;
- ООО «Док.ру».

Заявка Заявителя на момент окончания подачи заявок на участие в запросе предложений отсутствовала. В виду отсутствия доступа к заявке ООО «ОК», Заказчик не имел возможности рассмотреть заявку Заявителя, а также сопоставить ее с заявками иных участников.

ООО «ОК» аккредитовано на электронной площадке Оператора, тем самым присоединилось к требованиям, установленным Регламентом электронной площадки, что влечет полное согласие Заявителя со всеми положениями данного Регламента электронной площадки, порождает обязанности его исполнения Заявителем.

Таким образом, ООО «ОК» было ознакомлено с требованиями, указанными в Регламенте электронной площадки, в том числе с правилами зачисления денежных средств на счет участников процедуры и должно было обеспечить заблаговременное направление денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Запросе предложений, в соответствии с требованиями, установленными в Регламенте электронной площадки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОК» вх. № 1984/13 от 14.01.2013 на действия ОАО «Ростелеком», ОАО «Единая электронная торговая площадка» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по развитию функциональности информационной системы управления взаимоотношениями с клиентами АИС СМС ОАО «Ростелеком» (регистрационный номер <...>) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.