

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ _____

На № _____ от _____

**ООО «Управляющая компания
«Универсалкомсервис»**

<...>

<...>

**Администрация муниципального
образования «Двуреченское сельское
поселение»**

<...>

<...>

Комиссия по проведению торгов

**Администрации муниципального
образования «Двуреченское сельское
поселение»**

<...>

Дело № 059/10/18.1-868/2021

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Управляющая компания «Универсалкомсервис» (вх. № 013587)

«31» августа 2021 г.

г.

Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, без участия сторон (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу ООО «Управляющая компания «Универсалкомсервис» (вх. № 013587) (далее – Заявитель), на действия Администрации муниципального образования «Двуреченское сельское поселение» (далее – Администрация), Комиссии по проведению торгов Администрации муниципального образования «Двуреченское сельское поселение» (далее – Комиссия) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами – Лот № 1: Управление многоквартирными домами, расположенными по адресу: Пермский край, Пермский район, Двуреченское сельское поселение, п.Ферма, ул.Нефтяников, 32, ул.Трубная, 2. Размер платы за содержание и ремонт жилых помещений в год, рассчитанный исходя из объема количества работ и услуг, с учётом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, этажности и т.д. составляет – 2 232 444,67 руб. (извещение № 060721/0112320/01 на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

11.08.2021 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя, доводы которой указывают на доводы которой указывают на неверную оценку заявки победителя закупки.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил необходимые для рассмотрения жалобы документы.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации

и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2 .При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Постановлением Правительства РФ №75 от 06.02.2006г. "О проведении органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" (далее – Правила № 75), Извещением о проведении открытого конкурса №060721/0112320/01 (далее – Извещение), Конкурсной Документацией по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на 2021-2022 год (по 4 лотам) (в редакции от 15.07.2021г.) (далее – Конкурсная документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 06.07.2021 г., дата окончания подачи заявок – 06.08.2021 г., дата подведения итогов закупки – 09.08.2021 г.

Согласно протоколу №1 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами от 06.08.2021 г. (далее – Протокол №1) ООО «УК «Универсалкомсервис» не допущено к участию в конкурсе в связи с тем, что претендент на основании п.п. 2 п. 15 постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 не соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией, постановлением Правительства от 06.02.2006 №75.

Заявитель, не согласившись с решением Закупочной комиссии по недопущению ООО «УК «Универсалкомсервис» к участию в конкурсе, обратился в антимонопольный орган с настоящей жалобой, в которой указывает, что отстранение Заявителя от участия в конкурсе произведено незаконно и не в соответствии с положениями действующего законодательства.

Заявитель считает неправомерными действия Закупочной комиссии по недопущению ООО «УК «Универсалкомсервис» к участию в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

Также Заявителем заявлен довод о наличии/отсутствии задолженностей у иного участника закупки – ООО «Стройинвест», допущенного до участия в конкурсе в соответствии с Протоколом №1.

Заказчик с доводами не согласился и указал на то, что ООО «УК «Универсалкомсервис» не допущено к участию в конкурсе в связи с наличием у Заявителя задолженности перед ресурсоснабжающими организациями.

По доводам Заявителя Комиссия Пермского УФАС поясняет следующее.

Согласно п. 15 Правил № 75, при проведении конкурса устанавливаются требования к претендентам, в том числе отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу (п.п. 7 п.15 Правил №75);

В соответствии с пунктами 16 и 17 Правил № 75, требования, указанные в пункте 15 настоящих Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам. Проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Согласно п. 18 Правил № 75, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих

Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Положения пунктов 1.4-1.5 Конкурсной Документации соответствуют содержанию п.п. 15 и 18 Правил № 75 в части предъявляемых к претендентам требований и оснований для отказа допуска к участию в конкурсе.

Таким образом, одним из оснований участия претендента в конкурсе по отбору управляющей компании должно быть отсутствие задолженности перед ресурсоснабжающими организациями.

Вместе с тем по результатам анализа представленных ресурсоснабжающими организациями документов Комиссией Пермского УФАС установлена задолженность ООО «Управляющая компания «Универсалкомсервис» перед:

1. ООО «Газпром межрегионгаз Пермь» в сумме 1 399 125,28 рублей, подтвержденная актом сверки взаимных расчетов № 8529 за период с 01.01.2021 по 20.08.2021, решением Арбитражного суда Пермского края от 24.11.2020 по делу № А50-19149/20. Кроме того, по делу возбуждено исполнительное производство № 73317/21/59034-ИП от 01.06.2021, на данный момент задолженность не погашена.
2. ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья» в сумме 34 636,24 рублей по договору 337025 т 16.08.2019 за период июль, октябрь 2020 года, подтвержденная судебным приказом Арбитражного суда Пермского края от 25.12.2020 по делу № А50-31510/2020;
3. ООО «Поток» в сумме 221 090,83 рублей основного долга, подтвержденное решением Арбитражного суда Пермского края от 12.01.2021 г. по делу №А50-7900/2020. Кроме того, по делу возбуждено исполнительное производство № 94331/21/59034-ИП от 13.07.2021, на данный момент задолженность не погашена.
4. ООО «Юг-сервис» в сумме 316 998,60 рублей основного долга, подтвержденная решением Арбитражного суда Пермского края от 23.11.2020 г. по делу № А50-23245/20

На основе анализа представленных актов сверки и решений суда, Комиссия пришла к выводу о том, что у Заявителя имелась задолженность перед ресурсоснабжающими организациями, что послужило основанием для правомерного отказа в допуске ООО «УК «Универсалкомсервис» к участию в конкурсе.

Следовательно, Закупочная комиссия обоснованно отказала в допуске ООО «УК «Универсалкомсервис» к участию в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

В части иных доводов Заявителя, в том числе, проверке наличия/отсутствия задолженности у участника торгов ООО «Стройинвест», допущенного участию в конкурсе, учитывая то, что полномочия Комиссии в рамках настоящей жалобы ограничены пределами предусмотренными ст. 18.1 Комиссией принято решение передать материалы жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о возможности проведения проверки обжалуемых действий

Администрации муниципального образования «Двуреченское сельское поселение» на соответствие требованиям, предусмотренным статьей 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Управляющая компания «Универсалкомсервис» (вх. № 013587) (далее – Заявитель), на действия Администрации муниципального образования «Двуреченское сельское поселение» (далее – Администрация), Комиссии по проведению торгов Администрации муниципального образования «Двуреченское сельское поселение» (далее – Комиссия) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами – Лот № 1: Управление многоквартирными домами, расположенными по адресу: Пермский край, Пермский район, Двуреченское сельское поселение, п.Ферма, ул.Нефтяников, 32, ул.Трубная, 2. Размер платы за содержание и ремонт жилых помещений в год, рассчитанный исходя из объема количества работ и услуг, с учётом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, этажности и т.д. составляет – 2 232 444,67 руб. **признать необоснованной.**

2. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для проведения проверки действий Администрации муниципального образования «Двуреченское сельское поселение» на соответствие требованиям, предусмотренным статьей 17 Закона о защите конкуренции.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

(342) 235-10-36