

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-14-13/00-08-18

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «17» апреля 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено «07» мая 2018 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 1-14-13/00-08-18 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <.....>, рассмотрев в отсутствие законного представителя ООО «АСТ ГОЗ» и в присутствии генерального директора ООО «ЭТП» <.....>, дело № 1-14-13/00-08-18 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «ЭТП» (ОГРН 1111690052099, ИНН 1655218458, адрес: 420097, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Достоевского, д. 66) статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступило заявление ООО «АСТ ГОЗ» (далее – Заявитель) о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО «ЭТП» (далее также – Общество), выразившемся во введении в заблуждение относительно возможности предоставления услуги проведения электронных закупок в автоматизированной системе торгов государственного оборонного заказа.

Данные действия Заявитель считает нарушением запрета на недобросовестную конкуренцию, установленного Законом «О защите конкуренции».

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела № 1-14-13/00-08-18 о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев все имеющиеся в материалах дела доказательства, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, установила следующие обстоятельства.

Заявитель осуществляет деятельность по предоставлению услуг электронной торговой площадки (www.astgoz.ru) в сфере государственного оборонного заказа.

Общество осуществляет деятельность по предоставлению услуг электронной

торговой площадки (<http://etprf.ru>) в сфере государственного оборонного заказа с 2012 года, что подтверждается представленными Обществом в материалы дела документами.

Таким образом, Заявитель и Общество являются хозяйствующими субъектами – конкурентами, осуществляющими предпринимательскую деятельность на товарном рынке предоставления услуг электронной торговой площадки в сфере государственного оборонного заказа.

Согласно директиве Правительства Российской Федерации от 24.11.2017 № 8583п-П13, утвержденной Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым, предусмотрена обязанность осуществления рядом государственных компаний и их дочерними и зависимыми обществами конкурентных закупок исключительно в электронной форме с применением автоматизированной системы торгов государственного оборонного заказа.

Заявитель является оператором специализированной электронной площадки АСТ ГОЗ (www.astgoz.ru), которая является единственной в Российской Федерации электронной торговой площадкой, техническое задание на создание которой согласовано с ФСБ России и ФАС России в пределах их полномочий, модель угроз безопасности информации согласована ФСБ России, а выданный аттестат подтверждает ее соответствие требованиям по безопасности информации ФСТЭК России.

Вместе с тем, Заявителем был выявлен факт рассылки оператором электронной площадки ООО «ЭТП» (<http://etprf.ru>) в личные кабинеты всех зарегистрированных на указанной электронной площадке организаций уведомления, содержащего информацию, вводящую в заблуждение относительно возможности предоставления услуги проведения электронных закупок в автоматизированной системе торгов государственного оборонного заказа. Со ссылкой на вышеуказанную директиву Общество информирует пользователей о том, что на электронной площадке <http://etprf.ru> реализована автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа <http://astgoz.etprf.ru>, соответствующая данной директиве, и призывает не путать ее с аналогичными системами.

Как следует из пояснений, данных на заседании Комиссии ФАС России 20.03.2018 представителем ООО «АСТ ГОЗ», директива Правительства Российской Федерации от 24.11.2017 № 8583п-П13 носит гриф «ДСП» и Обществу не направлялась. Заявитель был ознакомлен с содержанием указанной директивы, поскольку он является оператором специализированной электронной площадки АСТ ГОЗ, которого непосредственно касается директива.

Тем не менее, Обществом была распространена информация следующего содержания: «В соответствии с директивой от 24.11.2017 № 8583п-П13 о размещении рядом организаций сведений о поставщиках по результатам закупок в открытом доступе, на электронной площадке ETPRF.RU реализована автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа <http://astgoz.etprf.ru> (далее – АСТ ГОЗ), соответствующая данной директиве. В случае, если организация входит в указанный в директиве перечень, по вопросам, связанным с АСТ ГОС, для оперативной настройки сервисов и во избежание

путаницы с аналогичными системами, просим обращаться к Вашему персональному консультанту ...». Распространение указанной информации подтверждено представлением Общества письма соответствующего содержания от 14.12.2017 № 224/1.

ФАС России было направлено ООО «ЭТП» предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, от 25.12.2017 № ИА/90800/17, срок исполнения которого истек 22.01.2018.

По сведениям, поступившим от ООО «ЭТП», указанное предупреждение исполнено частично путем прекращения рассылки третьим лицам, в том числе через личные кабинеты пользователей, уведомлений о том, что на электронной площадке реализована автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа. Также ООО «ЭТП» направило всем зарегистрированным на электронной площадке <http://etprf.ru> пользователям сообщение, исключающее какое-либо уведомление о возможной путанице с аналогичными системами. Однако ООО «ЭТП» отказалось размещать на своем интернет-сайте информацию для неопределенного круга лиц о том, что данная электронная площадка не предоставляет услуги проведения электронных закупок в автоматизированной системе торгов государственного оборонного заказа, поскольку такая информация не будет соответствовать действительности. С момента создания ООО «ЭТП» (дата регистрации 20.07.2011) для предприятий государственного оборонного заказа осуществляет торги в автоматизированной системе.

На основании изложенного издан приказ ФАС России от 30.01.2018 № 112/18 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «ЭТП» (ОГРН 1111690052099, ИНН 1655218458, адрес: 420097, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Достоевского, д. 66) статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В представленных письменных пояснениях Общество указывает, что в соответствии с пунктом 2 директивы от 24.11.2017 № 8583п-П13 конкурентные закупки осуществляются исключительно в электронной форме с применением автоматизированной системы торгов государственного оборонного заказа. Из содержания данного пункта следует, что закупки должны осуществляться с помощью автоматизированной системы, но при этом не указано, что необходимо отражать какие-либо идентификационные данные такой системы, которые позволили бы отличить ее от других подобных систем. Согласно анализу, проведенному патентным поверенным РФ № 908 <.....>, словесное обозначение «Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа» не является охраноспособным и не может быть зарегистрировано в качестве товарного знака. ООО «ЭТП», в свою очередь, в информационном письме указало, по какому именно электронному адресу на электронной площадке ООО «ЭТП» реализована автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа (<http://astgoz.etprf.ru>), что не является нарушением действующего антимонопольного законодательства и не противоречит директиве от 24.11.2017 № 8583п-П13.

При этом Общество обращает внимание на то, что согласно статье 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном

заказе» размещение государственного оборонного заказа осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Общество не занимается размещением государственного оборонного заказа в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а работает лишь в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», то есть размещает заказы в обеспечение исполнения государственного оборонного заказа, а не непосредственно государственный оборонный заказ.

Однако Комиссия ФАС России полагает необходимым отметить, что в силу того, что Общество является профессиональным участником товарного рынка предоставления услуг электронной торговой площадки, в том числе в сфере государственного оборонного заказа, оно осведомлено о наличии на указанном рынке Заявителя, осуществляющего оказание аналогичных услуг электронной торговой площадки. Краткое фирменное наименование ООО «Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа» - ООО «АСТ ГОЗ» было известно Обществу, что им не отрицалось. При соблюдении необходимой степени заботливости и осмотрительности Общество должно было бы избегать использования аналогичной аббревиатуры, которое могло бы ввести в заблуждение пользователей электронных площадок.

Вместе с тем, наличие сведений о грифе «ДСП», присвоенном директиве от 24.11.2017 № 8583п-П13, а также о том, что Общество не являлось субъектом рассылки указанной директивы, никак не опровергнутых Обществом, свидетельствует о недопустимости использования данного документа для обоснования возможности осуществления определенных видов деятельности со стороны Общества.

Более того, 27.11.2017 Правительством Российской Федерации было принято постановление № 1428 «Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – постановление № 1428). В соответствии с пунктом 3 постановления № 1428 в первоначальной редакции заказчиком при осуществлении закупки в соответствии с постановлением № 1428 необходимо проводить закрытые аукционы с применением автоматизированной системы торгов государственного оборонного заказа.

06.12.2017 постановлением Правительства Российской Федерации № 1476 были внесены изменения в постановление № 1428. Указанными изменениями определен оператор специализированной электронной площадки, на котором заказчиком предписано проводить закрытые аукционы, а именно общество с ограниченной ответственностью «Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа» - ООО «АСТ ГОЗ», являющееся Заявителем по делу.

Таким образом, на момент выдачи ФАС России предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, от 25.12.2017 № ИА/90800/17, и тем более на момент его получения Обществом – 12.01.2018 и окончания срока его исполнения –

22.01.2018, Обществу как профессиональному участнику соответствующего товарного рынка должна была стать очевидной ошибочность вышеприведенного информационного сообщения пользователям электронной площадки Общества.

Однако Общество только частично исполнило предупреждение ФАС России от 25.12.2017 № ИА/90800/17.

Вместе с тем, довод Общества о том, что оно размещает заказы в обеспечение исполнения государственного оборонного заказа, а не непосредственно государственный оборонный заказ, Комиссией ФАС России не принимается в связи с тем, что такой вывод невозможно сделать, ознакомившись с содержанием информационного сообщения Общества пользователям.

Довод Общества о допущенном Комиссией ФАС России процессуальном нарушении при принятии заключения об обстоятельствах дела является необоснованным, поскольку заключение об обстоятельствах дела было подготовлено и вручено представителю Общества в соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции». Общество не было лишено права представлять свои доводы, пояснения и доказательства, что ему было предложено в определении ФАС России от 02.04.2018 (исх. № АК/23416/18 от 04.04.2018). Указанным правом Общество воспользовалось, направив в ФАС России свои письменные пояснения (вх. № 56710-ЭП/18 от 13.04.2018), приобщенные к материалам дела.

В соответствии со статьей 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883 актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах. В частности, подлежат запрету указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

В силу статьи 14.2 Закона «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что все признаки недобросовестной конкуренции, содержащиеся в пункте 9 части 4 Закона «О защите конкуренции», присутствуют в действиях Общества:

1. Направленность на получение преимуществ в предпринимательской деятельности над конкурентом выразилась в осуществлении действий по информированию пользователей электронной площадки <http://etprf.ru>, что на указанной электронной площадке реализована автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа <http://astgoz.etprf.ru>, соответствующая директиве Правительства Российской Федерации от 24.11.2017 № 8583п-П13.

2. Противоречие законодательству выражается в нарушении статьи 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883, запрещающей указания или утверждения, использование которых при

осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

3. Указанные действия Общества способны причинить убытки конкуренту – оператору электронной площадки, являющейся автоматизированной системой торгов государственного оборонного заказа в соответствии с директивой Правительства Российской Федерации от 24.11.2017 № 8583п-П13, за счет введения в заблуждение пользователей электронных площадок.

Вместе с тем, после возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в ФАС России поступило письмо ООО «ЭТП» от 26.02.2018 № 41/1, согласно которому предупреждение ФАС России от 25.12.2017 № ИА/90800/17 выполнено в полном объеме, в том числе в части опубликования на сайте <http://etprf.ru> информации для неопределенного круга лиц с опровержением ранее разосланного уведомления.

Осмотр сайта <http://etprf.ru> показал, что в разделе «Новости» 22.02.2018 размещена следующая «Информация для ознакомления»: «ООО «ЭТП» сообщает и подтверждает своим пользователям, что в действительности является автоматизированной системой торгов, в том числе для закупок в рамках гособоронзаказа. ООО «ЭТП» проводит соответствующие торги с 2012 года. Для проведения закрытых торгов с указанием идентификационных номеров участников без раскрытия информации об их наименовании и местонахождении на ETPRF.RU реализован и используется сервис OBORON.ETPRF.RU. ООО «ЭТП» не имеет отношения к ООО «АСТГОЗ» и сайту astgoz.ru и является самостоятельной площадкой».

При указанных обстоятельствах Комиссия ФАС России полагает, что основания для выдачи предписания Ответчику о прекращении действий, нарушающих антимонопольное законодательство, отсутствуют.

Принимая во внимание вышеуказанное и руководствуясь статьей 10bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, Закона «О защите конкуренции», Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют.

2. Признать действия ООО «ЭТП» (ОГРН 1111690052099, ИНН 1655218458, адрес: 420097, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Достоевского, д. 66) по информированию пользователей электронной площадки <http://etprf.ru>, что на указанной электронной площадке реализована автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа <http://astgoz.etprf.ru>, соответствующая директиве Правительства Российской Федерации от 24.11.2017 № 8583п-П13, вводящими в заблуждение относительно возможности предоставления услуги проведения электронных закупок в автоматизированной

системе торгов государственного оборонного заказа и нарушающими статью 14.2 Закона «О защите конкуренции».

3. Основания для выдачи предписания ООО «ЭТП» (ОГРН 1111690052099, ИНН 1655218458, адрес: 420097, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Достоевского, д. 66) о прекращении действий, нарушающих антимонопольное законодательство, отсутствуют.

4. Передать материалы дела № 1-14-13/00-08-18 уполномоченному должностному лицу ФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении ООО «ЭТП» производства по делу об административном правонарушении.

П

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.