

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу Г. на действия аукционной комиссии Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края при проведении аукциона на право заключения договора водопользования, в части использования акватории водного объекта в целях организованной рекреации, в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

10 апреля 2013 года на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) было размещено извещение №100413/1299557/01 о проведении аукциона на право заключения договора водопользования, в части использования акватории водного объекта в целях организованной рекреации. Организатором торгов выступило Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края (далее также Управление).

Как следует из заявления Г., поводом для обращения в УФАС по Алтайскому краю послужило решение аукционной комиссии об отказе ему в допуске к участию в аукционе.

Представители Управления нарушение не признали и пояснили, что в разделе X документации открытого аукциона содержится форма заявки на участие в торгах, которой предусмотрено приложение документов, соответствующее приложению к форме заявления, утвержденного приказом МПР от 22.05.2007 № 128. Поскольку перечисленные в Приказе документы были представлены Г. не в полном объёме, аукционной комиссией было принято решение об отказе ему в допуске к участию в торгах.

Изучив доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что 10 апреля 2013 года на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) было размещено извещение №100413/1299557/01 о проведении аукциона на право заключения договора водопользования, в части использования акватории водного объекта в целях организованной рекреации. Организатором торгов выступило Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края.

20.05.2013 заявитель обратился в Управление с заявлением на участие в аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 19.06.2013 № 14 Г. отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям формы, утвержденной приказом МПР РФ от 22.05.2007 № 128 «Об утверждении формы заявления о предоставлении акватории

водного объекта в пользование».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации на основании договоров водопользования, если иное не предусмотрено частями 2 и 3 настоящей статьи, водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей.

Статьей 13 Водного кодекса Российской Федерации предусмотрены обязательные условия договора водопользования, к числу которых относятся:

- 1) сведения о водном объекте, в том числе описание границ водного объекта, его части, в пределах которых предполагается осуществлять водопользование;
- 2) цель, виды и условия использования водного объекта или его части (в том числе объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 11 настоящего Кодекса;
- 3) срок действия договора водопользования;
- 4) размер платы за пользование водным объектом или его частью, условия и сроки внесения данной платы;
- 5) порядок прекращения пользования водным объектом или его частью;
- 6) ответственность сторон договора водопользования за нарушение его условий.

Частью 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок подготовки и заключения договора водопользования относительно водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, форма примерного договора водопользования и порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 утверждены Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования.

В соответствии с пунктом 8 Правил подготовки и заключения договора водопользования договор водопользования заключается по форме примерного договора водопользования, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования».

Пунктом 5 Правил подготовки и заключения договора водопользования предусмотрено, что в заявлении о предоставлении акватории водного объекта в пользование, представляемом по форме, утверждаемой Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, указываются:

- а) сведения о заявителе;

б) наименование водного объекта, место расположения акватории и ее размеры, в пределах которых намечается использование и обустройство акватории;

в) цель и срок использования акватории водного объекта.

В целях реализации пункта 5 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 22.05.2007 № 128 утверждена форма заявления о предоставлении акватории водного объекта в пользование, а также перечень документов, прилагаемых к нему, к числу которых относятся:

- копии учредительных документов - для юридического лица; копия документа, удостоверяющего личность, - для физического лица;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, в случае если заявление подается представителем заявителя;
- предложения по условиям договора, а также осуществлению водохозяйственных и водоохраных мероприятий;
- материалы, обосновывающие площадь используемой акватории водного объекта;
- сведения о технических параметрах размещаемых на акватории объектов: зданий, строений, сооружений, плавательных средств, иного обустройства акватории водного объекта;
- графические материалы с отображением размещения объектов

водопользования, пояснительная записка к ним.

Вышеуказанные сведения необходимы для подготовки Управлением проекта договора между водопользователем и организаторами аукциона, так как в соответствии с пунктом 10 Правил подготовки и заключения договора водопользования организатор аукциона в течение 3 рабочих дней с даты подписания протокола аукциона передает победителю аукциона 1 экземпляр этого протокола и договор водопользования для его подписания.

В соответствии с пунктом 17 Правил документация аукциона должна содержать, в том числе требования к содержанию и форме заявки, инструкцию по заполнению заявки.

Пунктом 18 Правил проведения аукциона предусмотрено, что к документации должен быть приложен договор водопользования.

Управление в соответствии с требованиями вышеуказанных нормативных актов разработало и утвердило документацию открытого аукциона на право заключения договора водопользования, в разделе X которой содержится форма заявки с приложением документов, соответствующих приложению к форме заявления, утвержденного приказом МПР от 22.05.2007 № 128.

Однако к представленной Г. заявке на участие в аукционе документы,

предусмотренные утвержденной формой заявки, были приложены не в полном объеме. Отсутствовали следующие приложения:

- предложения по условиям договора, а также осуществлению водохозяйственных и водоохраных мероприятий;
- материалы, обосновывающие площадь используемой акватории водного объекта;
- сведения о технических параметрах размещаемых на акватории объектов, зданий, строений, сооружений, плавательных средств, иного обустройства акватории водного объекта;
- графические материалы с отображением размещения объектов водопользования, пояснительная записка к ним.

В соответствии с пунктом 33 Правил проведения аукциона одним из оснований для отказа в допуске к участию в аукционе является несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией.

Таким образом, решение аукционной комиссии об отказе Г. в допуске к участию в аукционе на право заключения договора водопользования, в части использования акватории водного объекта в целях организованной рекреации является обоснованным.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьёй 23, частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Г. необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.