

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя Комиссии:

<...>,

членов Комиссии:

<...>,<...>,

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Мир» – <...>,

от заказчика – филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Алтайскому краю – <...>,<...>,

рассмотрев жалобу ООО «Мир» на действия аукционной комиссии заказчика – филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Алтайскому краю (далее – филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Алтайскому краю) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0317100009013000020 «Оказание услуг по уборке зданий, помещений и прилегающей к зданиям территории филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Алтайскому краю», согласно Федеральному закону от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком – филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Алтайскому краю 19.03.2013г. на официальном сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0317100009013000020 «Оказание услуг по уборке зданий, помещений и прилегающей к зданиям территории филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Алтайскому краю».

Заявитель в своей жалобе указывает, что заявке общества было отказано в допуске к участию в открытом аукционе со следующим обоснованием причин: «на основании п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ не допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме следующих

участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе в электронной форме: Порядковый номер заявки участника размещения заказа 1. В соответствии с разделом XIII «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме: - в таблице №18 Заказчиком установлено требование «Средство против скольжения. Должно быть биоразлагаемо не менее 90%», участником размещения заказа сведения по данному пункту не представлены».

Указанное основание отклонение заявки заявитель считает неправомерным, поскольку заявка общества соответствовала требованиям документации об аукционе.

Кроме того заявитель указал на то, что документация об аукционе неправомерно защищена паролем от копирования.

Кроме того указал, на то, что предметом открытого аукциона является оказание услуг, и следовательно услуга по антискользящей обработке не является товаром в смысле передаваемом Законом о размещении заказов.

На основании изложенного заявитель просит признать отказ в допуске неправомерным; рассмотреть первые части заявок повторно.

Представитель Заказчика в заседании комиссии предоставил отзыв на жалобу, по доводам жалобы пояснил, что считает ее необоснованной поскольку заявка не соответствовала требованиям документации об аукционе, отсутствовали конкретные показатели.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, а, также изучив представленные документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю в сфере размещения заказов провела внеплановую проверку и пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о размещении заказов официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru. При этом в соответствии с положениями частей 6, 8 статьи 16 Закона о размещении заказов информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков размещается на официальном сайте и доступна для ознакомления без взимания платы.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 41.7 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Закона о размещении заказов порядок пользования официальным сайтом и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.12.2010 № 646 и Федерального казначейства от 14.12.2010 № 21н утверждены Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом (далее – Положения). При этом пунктом 3 Положений установлено, что информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений. П. 8 Положений установлено, что программное обеспечение и технологические средства ведения официального сайта должны обеспечивать лицам, указанным в [пункте 5](#) настоящего Положения, ввод информации, как правило, путем заполнения экранных форм веб-интерфейса официального сайта, возможность прикрепления к размещаемой информации конкурсной документации, документации об открытом аукционе, требований, предъявляемых к запросу котировок, в виде отдельных файлов. Указанные файлы должны иметь распространенные и открытые форматы и не должны быть зашифрованы или защищены иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств.

На заседании Комиссии установлено, что документация об аукционе (техническое задание) размещенная Заказчиком на Официальном сайте, содержит ограничения. Так, файл создан в формате *.pdf, защищен с помощью пароля, не позволяющего осуществлять никаких действий с файлом, кроме печати.

Таким образом, действия заказчика нарушают положения ст. 16 Закона о размещении заказов и п. 8 положения.

С соответствии с содержанием документации об аукционе предметом открытого аукциона является оказание услуг вместе с поставкой товара.

Ч. 2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

В качестве обоснования цены контракта заказчиком указана цена за услуги по уборке помещений из расчета за 1/м². В обосновании цены контракта отсутствуют сведения о стоимости товара, используемого при выполнении.

Кроме того, в извещении о проведении открытого аукциона отсутствуют сведения о количестве товара.

Таким образом, Комиссия полагает наличие нарушения п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, которой определено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в

электронной форме в соответствии с [частями 4](#) и [6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. Документацией установлено, что данный аукцион проводится на оказание услуг, для которых используется товар.

Содержание документации вводит участников размещения заказ в заблуждение относительно требований к заявке на участие в открытом аукционе, т.к. с одной стороны документация указывает на то, что предметом открытого аукциона является оказание услуг вместе с поставкой товара, исходя из обоснования начальной цены контракта и извещения следует что предметом аукциона является только оказание услуг.

Комиссия, руководствуясь статьей 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказом № 498 от 24 июля 2012 года «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадке при размещении заказа на поставку товара, работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мир» частично обоснованной.
2. Признать действия заказчика – филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Алтайскому краю нарушившими положения ст. 16, ст. 19.1, п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении.
3. Выдать заказчику - филиалу ФГБУ «ФКП Росреестра» по Алтайскому краю предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов путем аннулирования торгов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>.

Члены комиссии:

<...>.

<...>.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения в сфере размещения заказов

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...>,

членов Комиссии:

<...>,<...>,

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Мир» на действия аукционной комиссии заказчика – филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Алтайскому краю (далее – филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Алтайскому краю) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0317100009013000020 «Оказание услуг по уборке зданий, помещений и прилегающей к зданиям территории филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Алтайскому краю», **установила**: что заказчиком были допущены нарушения требований: ст. 16 Закона о размещении заказов – установление пароля на документацию об аукционе; ст. 19.1 Закона о размещении заказов – не включение в обоснование цены контракта стоимости товара; п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов- не соответствие требований документации об аукционе к содержанию заявки.

Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, пунктом 2 части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов **предписывает**:

1. Заказчику – филиалу ФГБУ «ФКП Росреестра» по Алтайскому краю – аннулировать открытый аукцион в электронной форме № 0317100009013000020 «Оказание услуг по уборке зданий, помещений и прилегающей к зданиям территории филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Алтайскому краю», путем размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации об аннулировании открытого аукциона в электронной форме;

2. Оператору электронной площадки ЗАО "ММВБ - Информационные технологии" совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного филиалу ФГБУ «ФКП Росреестра» по Алтайскому краю по аннулированию торгов, с уведомлением об аннулировании открытого аукциона в электронной форме № 0317100009013000020.

3. Оператору электронной площадки ЗАО "ММВБ - Информационные технологии", филиалу ФГБУ «ФКП Росреестра» по Алтайскому краю исполнить предписание - до **«26» апреля 2013 года**;

4. направить в УФАС по Алтайскому краю доказательства исполнения пунктов 1 - 2 настоящего предписания в срок не позднее дня следующего за **«26» апреля 2013 года**.

В случае неисполнения настоящего предписания, УФАС по Алтайскому краю на основании части 15 статьи 17 Закона о размещении заказов вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примечание. За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические и должностные лица несут административную ответственность.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Алтайского края.

Председатель Комиссии

<...>,

Члены комиссии:

<...>,

<...>.