

РЕШЕНИЕ

«26» мая 2020г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместитель председателя Комиссии:	<... временно исполняющей обязанности руководителя > - управления;
Членов Комиссии:	<... начальника отдела рекламы, недобросовестной > - конкуренции и финансовых рынков; специалиста – эксперта отдела рекламы и <... >- недобросовестной конкуренции и финансовых рынков,

рассмотрев дело № 042/05/7-154/2020, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «Сибирская реклама» (далее – ООО «Сибирская реклама», юридический адрес: 650992, г. Кемерово, ул. Карболитовская, 20, ИНН 4205146167, ОГРН 1074205026213, дата присвоения ОГРН 26.12.2007, КПП 420501001) при распространении рекламы, содержащей признаки нарушения пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе») присутствии представителя ООО «Сибирская реклама» <...> (доверенность № 1 от 18.05.2020),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило заявление <...> (вх. от 02.12.2019 № 7174), обращения Прокуратуры г. Кемерово (вх. от 13.12.2019 № 7447), территориального органа Росздравнадзора по Кемеровской области – Кузбассу (вх. от 17.12.2019 № 7509), Управления лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности Кемеровской области (вх. от 15.01.2020 № 161э, вх. от 16.01.2020 № 141) о рассмотрении заявлений <...> о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы медицинских услуг в журнале «ИНСАЙТ» в номере за октябрь 2019.

При рассмотрении поступивших обращений Кемеровским УФАС России установлено следующее:

В журнале «ИНСАЙТ Кузбасс» выпуск № 06 (06) октябрь на стр.36-37 размещена рекламная статья о студии красивого тела FIGURA, в которой упоминается о предоставлении следующих услуг: всевозможные виды массажа (в том числе LPG – массаж), косметологические услуги (чистки, пилинг, уход).

Из обращения территориального органа Росздравнадзора по Кемеровской области – Кузбассу (вх. от 17.12.2019 № 7509) следует, что в данной статье указано о предоставлении медицинских услуг. Согласно сведениям из Единого реестра лицензий, у юридического лица, осуществляющего медицинскую деятельность по адресу г. Кемерово, пр. Октябрьский, 28, левое крыло, 5 этаж, оф. 507, указанному в рекламной статье, лицензия на осуществление медицинской деятельности отсутствует.

Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

30.01.2020 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/7-154/2020 в отношении ООО «Сибирская реклама» и назначено к рассмотрению на 16.03.2020 в 11 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Сибирская реклама» заказным письмом с уведомлением о вручении.

13.03.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Сибирская реклама» (исх. б/н, б/д), из которых следует, что 10.09.2019 в связи с командировкой директора ООО «Сибирская реклама» временно исполняющей обязанности директора была назначена менеджер ООО «Сибирская реклама» <...> (далее – <...>) в период с 11.09.2019 по 01.11.2019 (Приказ от 10.09.2019 № 15). В указанный период <...> была наделена полномочиями на подписание договоров с рекламодателями, актов, счетов, проведение переговоров, согласование макетов, выпуск в печать журнала и др.

16.09.2019 <...> был подписан договор на размещение рекламы в журнале «ИНСАЙТ Кузбасс» с ИП <...> (далее – ИП <...>). Рекламная статья содержала информацию о видах массажа, которые проводятся в студии красивого тела Figura. <...> неоднократно была запрошена у ИП <...> копия лицензии на медицинскую деятельность (переписка прилагается к материалам дела). Однако ИП <...> сообщала, что данная лицензия имеется, но позднее, после того как рекламная информация уже была опубликована, пояснила, что лицензия не только отсутствует, но и не предусмотрена видом оказываемой деятельности, что подтверждается информационным письмом от производителя аппаратов.

После получения определения Кемеровского УФАС России, незамедлительно были проведены меры по устранению нарушения (журналы были изъяты из дистрибьюторских точек).

Также директором ООО «Сибирская реклама» было проведено служебное расследование, в связи с которым было установлено, что <...> в нарушение своих трудовых обязанностей и Приказа № 4-н от 11.01.2019 о проверке соблюдения ФЗ «О рекламе» при распространении рекламной информации в журнале «ИНСАЙТ Кузбасс» не проверила наличие лицензии на медицинскую деятельность у ИП <...> и пропустила в печать данную статью. В отношении <...> предприняты меры дисциплинарного взыскания (Приказ от 28.01.2020 № 12).

16.03.2020 в связи с производственной необходимостью рассмотрение дела №

042/05/7-154/2020, назначенное на 16.03.2020 в 11 часов 00 минут было отложено на 28.04.2020 в 14 часов 00 минут. Уведомление о переносе рассмотрения данного дела было направлено в адрес ООО «Сибирская реклама» заказным письмом с уведомлением о вручении.

17.04.2020 в связи с рекомендациями Правительства Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции рассмотрение дела № 042/05/7-154/2020, назначенное на 28.04.2020г. на 14 часов 00 минут было перенесено на 26.05.2020г. на 10 часов 00 минут. Уведомление о переносе рассмотрения данного дела было направлено в адрес ООО «Сибирская реклама» заказным письмом с уведомлением о вручении.

26.05.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/7-154/2020 в присутствии представителя ООО «Сибирская реклама» <...> (доверенность № 1 от 18.05.2020), которая пояснила что с признаками нарушения требований пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» в данном случае не согласна, так как при размещении статьи рекламодатель сообщил об имеющейся лицензии на осуществление медицинской деятельности, вместе с тем, данная лицензия не была предоставлена. Также представитель ООО «Сибирская реклама» пояснила, что после выявления признаков нарушения требований пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» журнал с выявленным нарушением был изъят из дистрибьюторских точек.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителя ООО «Сибирская реклама», Комиссия Кемеровского УФАС России установила.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило заявление <...> (вх. от 02.12.2019 № 7174), обращения Прокуратуры г. Кемерово (вх. от 13.12.2019 № 7447), территориального органа Росздравнадзора по Кемеровской области – Кузбассу (вх. от 17.12.2019 № 7509), Управления лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности Кемеровской области (вх. от 15.01.2020 № 161э, вх. от 16.01.2020 № 141) о рассмотрении заявлений <...> о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы медицинских услуг в журнале «Инсайт» в номере за октябрь 2019.

При рассмотрении поступивших обращений Кемеровским УФАС России установлено следующее:

В журнале «ИНСАЙТ Кузбасс» выпуск № 06 (06) октябрь на стр.36-37 размещена рекламная статья о студии красивого тела FIGURA, в которой упоминается о предоставлении следующих услуг: всевозможные виды массажа (в том числе LPG – массаж), косметологические услуги (чистки, пилинг, уход).

Из обращения территориального органа Росздравнадзора по Кемеровской области – Кузбассу (вх. от 17.12.2019 № 7509) следует, что в данной статье указано о предоставлении медицинских услуг. Согласно сведениям из Единого реестра лицензий, у юридического лица, осуществляющего медицинскую деятельность по адресу г. Кемерово, пр. Октябрьский, 28, левое крыло, 5 этаж, оф. 507, указанному в рекламной статье, лицензия на осуществление медицинской деятельности отсутствует.

Медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Медицинская услуга - медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Медицинская деятельность - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. При этом под медицинской помощью понимается комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг. Выполнение медицинских услуг осуществляется только медицинскими работниками.

Работы (услуги) по массажу, а также косметологии включены в Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99 – ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Кроме того, приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 13.10.2017 № 804н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» утверждена Номенклатура медицинских услуг, представляющая собой перечень медицинских услуг. Перечень медицинских услуг разделен на два класса: «А» и «В», построенные по иерархическому принципу. Класс «А» включает медицинские услуги, представляющие собой определенные виды медицинских вмешательств, направленные на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющие самостоятельное законченное значение. Класс «В» включает медицинские услуги, представляющие собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное

законченное значение.

В соответствии с данным приказом вид деятельности «косметология» относится к медицинской специальности, включен в класс раздела «В» код 008 - дерматовенерология и косметология.

В соответствии с пунктом 2 Порядка оказания медицинской помощи по профилю «Косметология», утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 18.04.2012 № 381н (далее - Порядок) медицинская помощь по профилю «Косметология» включает комплекс лечебно-диагностических и реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение или восстановление структурной целостности и функциональной активности покровных тканей человеческого организма (кожи и ее придатков, подкожной жировой клетчатки и поверхностных мышц).

Согласно пункту 4 Порядка медицинская помощь по профилю «косметология» оказывается врачом-косметологом в организациях, структурных подразделениях, осуществляющих свою деятельность в соответствии с приложениями № 1 - 18 к настоящему Порядку. Средний медицинский персонал может оказывать медицинские услуги и манипуляции по назначению врача-косметолога.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 – ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан РФ» медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека.

В соответствии с документами, представленными в адрес Кемеровского УФАС России рекламодателем - ООО «Сибирская реклама», указанная рекламная статья была размещена на основании договора № <...> на размещение рекламы в журнале «ИНСАЙТ Кузбасс» от 16.09.2019, заключенного с ИП <...>.

Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В нарушение данной правовой нормы в рекламной статье, размещенной в журнале «ИНСАЙТ Кузбасс» выпуск № 06 (06) октябрь на стр.36-37 размещена рекламная статья о студии красивого тела FIGURA, в которой упоминается о предоставлении следующих услуг: всевозможные виды массажа (в том числе LPG – массаж), косметологические услуги (чистки, пилинг, уход) с отсутствием

лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В соответствии с частями 6 и 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» предусмотрена как для рекламодателя, так и для рекламораспространителя.

Согласно пункту 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе», рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Рекламораспространителем в данном случае является ООО «Сибирская реклама».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 36-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Сибирская реклама» (юридический адрес: 650992, г. Кемерово, ул. Карболитовская, 20, ИНН 4205146167, ОГРН 1074205026213, дата присвоения ОГРН 26.12.2007, КПП 420501001) нарушившим требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламной статьи в журнале «ИНСАЙТ Кузбасс» выпуск № 06 (06) октябрь на стр.36-37 о студии красивого тела FIGURA, в которой упоминается о предоставлении следующих услуг: всевозможные виды массажа (в том числе LPG – массаж), косметологические услуги (чистки, пилинг, уход) с отсутствием лицензии на осуществление медицинской деятельности.

2. Предписание не выдавать в связи с добровольным устранением нарушения.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «28» мая 2020 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.