

ПАО «Кубаньэнерго»

350033, г. Краснодар,
ул. Ставропольская, 2А

Постановление

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 14А/2018

12 февраля 2018 года
Краснодар

Г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Оберемок Виктория Викторовна, в присутствии представителя ПАО «Кубаньэнерго» «...» (доверенность «...»), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 14А/2018, возбужденного в отношении ПАО «Кубаньэнерго» (ИНН 2309001660350033; ОГРН 1022301427268; г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2А) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителю ПАО «Кубаньэнерго» разъяснены права, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частью 4, 5 статьи 25.5, 25.6 КоАП РФ, руководствуясь ст. 28.1, 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступили заявления АО «НЭСК-электросети» (далее - Заявитель) от 17.11.2017 № 09НС-08/2396/12016, от 17.11.2017 № 09.НС-08/2394/12014, от 17.11.2017 № 09.НС-08/2393/12013, от 17.11.2017 № 09.НС-08/2395/12015, от 17.11.2017 № 09.НС-08/239/86/12018, от 17.11.2017 № 09.НС-08/2397/12017 на действия ПАО «Кубаньэнерго» (далее - Сетевая организация), выразившиеся в несоблюдении порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, предусмотренного Правилами технологического присоединения № 861.

Заявителем в адрес ПАО «Кубаньэнерго» направлены следующие заявки (далее по тексту - Заявки):

- № 097 от 04.05.2017 (вх. от 24.05.2017) (далее - Заявка) на увеличение мощности энергопринимающих устройств - ЛЭП-10 кВ пр. «ТМ-5» от ПС 110/10 «Тонкий мыс» в сторону ТП-3-55, на общую мощность 1132 кВт по III категории надежности электроснабжения.

Письмом от 31.05.2017 № ЮЗ/8/760 ПАО «Кубаньэнерго» сообщило о невозможности рассмотрения заявки АО «НЭСК-электросети» ввиду того, что ранее в адрес ПАО «Кубаньэнерго» была направлена заявка от 09.03.2016 № 022 на технологическое присоединение вышеупомянутых энергопринимающих устройств и указало на необходимость завершения производства по вышеупомянутой заявке. Также по данной заявке технические условия и договор об осуществлении технологического присоединения разрабатывались по индивидуальному проекту и были направлены в РЭК-ДЦиТ КК на утверждение платы по индивидуальному проекту.

В свою очередь, письмом от 14.07.2017 № ЮЗ/8/1145 ПАО «Кубаньэнерго» повторно отказало АО «НЭСК-электросети» в принятии заявки от 04.05.2017 № 097, ввиду однократности технологического присоединения.

- № 112 от 19.05.2017 (вх. от 31.05.2017) (далее - Заявка) на увеличение мощности энергопринимающих устройств - ЛЭП-10 кВ пр. «26» от ПС 110/10 «РИП» в сторону РП-10, на общую мощность 1440 кВт по III категории надежности электроснабжения.

Письмом от 07.06.2017 № ЮЗ/8/831 ПАО «Кубаньэнерго» сообщило о невозможности рассмотрения заявки АО «НЭСК-электросети» ввиду того, что ранее в адрес ПАО «Кубаньэнерго» была направлена заявка от 14.09.2015 № 165 на технологическое присоединение вышеупомянутых

энергопринимающих устройств и указало на необходимость завершения производства по вышеупомянутой заявке. Также по данной заявке технические условия и договор об осуществлении технологического присоединения разрабатывались по индивидуальному проекту и были направлены в РЭК-ДЦиТ КК на утверждение платы по индивидуальному проекту.

Письмом от 27.07.2017 № ЮЗ/8/1176 ПАО «Кубаньэнерго» повторно отказало АО «НЭСК-электросети» в принятии заявки от 19.05.2017 № 112, ввиду однократности технологического присоединения.

- № 117 от 24.05.2017 (вх. от 09.06.2017) (далее - Заявка) на увеличение мощности энергопринимающих устройств - ЛЭП-6 кВ пр. «5» от ПС 35/6 «Гайдук» в сторону ТП-356, на общую мощность 1440 кВт по III категории надежности электроснабжения.

Письмом от 16.06.2017 № ЮЗ/8/898 ПАО «Кубаньэнерго» сообщило о невозможности рассмотрения заявки АО «НЭСК-электросети» ввиду того, что ранее в адрес ПАО «Кубаньэнерго» была направлена заявка от 25.07.2016 №069 на технологическое присоединение вышеупомянутых энергопринимающих устройств и указало на необходимость завершения производства по вышеупомянутой заявке. Также по данной заявке технические условия и договор об осуществлении технологического присоединения разрабатывались по индивидуальному проекту и были направлены в РЭК-ДЦиТ КК на утверждение платы по индивидуальному проекту.

Письмом от 27.07.2017 № ЮЗ/8/1177 ПАО «Кубаньэнерго» повторно отказало АО «НЭСК-электросети» в принятии заявки от 24.05.2017 № 117, ввиду однократности технологического присоединения.

- № 096 от 04.05.2017 (вх. от 24.05.2017) (далее - Заявка) на увеличение мощности энергопринимающих устройств - ЛЭП-10 кВ пр. «ТМ-10» от ПС 110/10 «Тонкий мыс» в сторону ТП-3-55, на общую мощность 1132 кВт по III категории надежности электроснабжения.

Письмом от 31.05.2017 № ЮЗ/8/759 ПАО «Кубаньэнерго» сообщило о невозможности рассмотрения заявки АО «НЭСК-электросети» ввиду того, что ранее в адрес ПАО «Кубаньэнерго» была направлена заявка от 18.02.2012 № 011 на технологическое присоединение вышеупомянутых энергопринимающих устройств и указало на необходимость завершения производства по вышеупомянутой заявке. Также по данной заявке технические условия и договор об осуществлении технологического присоединения разрабатывались по индивидуальному проекту и были направлены в РЭК-ДЦиТ КК на утверждение платы по индивидуальному проекту.

Письмом от 14.07.2017 № ЮЗ/8/1144 ПАО «Кубаньэнерго» повторно отказало АО «НЭСК-электросети» в принятии заявки от 04.05.2017 № 096, ввиду однократности технологического присоединения.

- № 135 от 07.06.2017 (вх. от 16.06.2017) (далее - Заявка) на увеличение мощности энергопринимающих устройств - ЛЭП-6 кВ пр. «ТЧ-6» от ПС 110/10 кВ «Тепличная» в сторону РП-4, на общую мощность 347,8 кВт по III категории надежности электроснабжения.

Письмом от 23.06.2017 № АрЭС/001/1727 ПАО «Кубаньэнерго» сообщило о невозможности рассмотрения заявки АО «НЭСК-электросети» ввиду наличия заключенного договора от 09.03.2016 № 21200-16-00287522 об осуществлении технологического присоединения вышеуказанных энергопринимающих устройств и необходимости завершения процедуры технологического присоединения по договору.

Письмом от 21.08.2017 № АрЭС/001/2219 ПАО «Кубаньэнерго» повторно отказало АО «НЭСК-электросети» в принятии заявки от 07.06.2017 № 135, ввиду однократности технологического присоединения.

- № 111 от 19.05.2017 (вх. от 31.05.2017) (далее - Заявка) на увеличение мощности энергопринимающих устройств - ЛЭП-10 кВ пр. «20» от ПС 110/10/6 «Южная» в сторону РП-9, на общую мощность 1440 кВт по III категории надежности электроснабжения.

Письмом от 07.06.2017 № ЮЗ/8/833 ПАО «Кубаньэнерго» сообщило о невозможности рассмотрения заявки АО «НЭСК-электросети» ввиду того, что ранее в адрес ПАО «Кубаньэнерго» была направлена заявка от 27.03.2013 № 106 на технологическое присоединение вышеупомянутых энергопринимающих устройств и указало на необходимость завершения производства по вышеупомянутой заявке. Также по данной заявке технические условия и договор об осуществлении технологического присоединения разрабатывались по индивидуальному проекту и были направлены в РЭК-ДЦиТ КК на утверждение платы по индивидуальному проекту.

Письмом от 27.07.2017 № ЮЗ/8/1176 ПАО «Кубаньэнерго» повторно отказало АО «НЭСК-электросети» в принятии заявки от 19.05.2017 № 111, ввиду однократности технологического присоединения.

Должностное лицо, рассмотрев представленные доводы и документы ПАО «Кубаньэнерго» и АО «НЭСК-электросети», установило следующее.

Правилами технологического присоединения № 861 определен порядок

технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям.

Согласно п. 7 Правил технологического присоединения № 861, настоящие Правила устанавливают следующую процедуру технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, увеличить объем максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности без пересмотра (увеличения) величины максимальной мощности, но с изменением схемы внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя. В случае технологического присоединения объектов лиц, указанных в [пункте 12](#) настоящих Правил, технологическое присоединение которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, объектов лиц, указанных в [пунктах 12\(1\), 13](#) и [14](#) настоящих Правил, а также в отношении объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения заявителя, получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя с учетом положений [пунктов 18\(1\) - 18\(4\)](#) настоящих Правил не требуется;

д) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и

организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено"). Фактический прием (подача) напряжения и мощности осуществляется путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

е) составление акта об осуществлении технологического присоединения по форме согласно [приложению N 1](#), а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в [пункте 14\(2\)](#) настоящих Правил).

Пунктом 41 Правил технологического присоединения № 861 определено, что сетевая организация обязана подать заявку на технологическое присоединение к сетям смежной сетевой организации в случаях, если сумма максимальных мощностей энергопринимающих устройств потребителей, присоединенных к ее сетям, и объем максимальных мощностей присоединяемых объектов, указанный в заключенных договорах на технологическое присоединение к ее сетевым объектам, превышает объем максимальной мощности, согласованный сетевой организацией и смежной сетевой организацией в акте о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей данных сетевых организаций, при условии, что полное использование потребляемой (генерирующей) мощности всех ранее присоединенных, вновь присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя (с учетом ранее выданных технических условий, срок действия которых не истек) может привести к загрузке объектов электросетевого хозяйства с превышением значений, определенных техническими регламентами или иными обязательными требованиями;

для обеспечения присоединения объектов заявителя установлена необходимость усиления электрической сети смежных сетевых организаций и (или) установки нового оборудования на принадлежащих таким лицам энергопринимающих устройствах и (или) генерирующих объектах.

Согласно п. 42 Правил технологического присоединения № 861 при присоединении объектов электросетевого хозяйства одной сетевой организации (собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства) к объектам электросетевого хозяйства другой сетевой организации заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию, электрические сети которой в данной точке присоединения имеют более высокий класс напряжения. При присоединении объектов электросетевого хозяйства сетевой организации (собственника или иного законного владельца объектов

электросетевого хозяйства) к объектам электросетевого хозяйства смежной сетевой организации, имеющим такой же класс напряжения, заявка на технологическое присоединение подается той сетевой организацией, которой требуется увеличение перетока электрической энергии (мощности).

Согласно п. 43 Правил технологического присоединения № 861 при поступлении заявки на технологическое присоединение нижестоящей сетевой организации в вышестоящую сетевую организацию, последняя сетевая организация не вправе отказать нижестоящей сетевой организации в заключении договора.

Из сведений представленных ПАО «Кубаньэнерго» следует, что письмом от 23.01.2018 № 12.1НС-08/181/556, направленным в адрес ПАО «Кубаньэнерго», Заявитель указал на необходимость аннулирования заявок на технологическое присоединение: от 09.03.2016 № 022, от 14.09.2015 № 165, от 25.07.2016 № 069, от 18.02.2012 № 011, от 27.03.2013 № 106, от 07.06.2017 № 135.

Письмом от 09.02.2018.2018 № КЭ/018/114 (вх. АО «НЭСК-электросети» от 09.02.2018 № 1023) ПАО «Кубаньэнерго» сообщило, что работа по заявкам от 09.03.2016 № 022, от 14.09.2015 № 165, от 25.07.2016 № 069, от 18.02.2012 № 011, от 27.03.2013 № 106, от 07.06.2017 № 135 прекращена, заявки аннулированы и в работу соответственно приняты заявки АО «НЭСК-электросети» от 19.05.2017 № 111, от 24.05.2017 № 117, от 04.05.2017 № 096, от 19.05.2017 № 112, от 04.05.2017 № 097, материалы по которым будут направлены в адрес РЭК-ДЦиТ КК для установления платы по индивидуальному проекту.

Также в данном письме ПАО «Кубаньэнерго» сообщило, что ранее направленные письма от 07.06.2017 № ЮЗ/8/833, от 27.06.2017 № ЮЗ/8/1176, от 27.06.2017 № ЮЗ/8/1177, от 31.05.2017 № ЮЗ/8/759, от 14.07.2017 № ЮЗ/8/1144, от 07.06.2017 № ЮЗ/8/831, от 27.07.2017 № ЮЗ/8/1176 от 31.05.2017 № ЮЗ/8/760, от 14.07.2017 № ЮЗ/8/1145 считать отозванными.

Статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрен запрет на действия, формально основанные на положениях закона, но направленные во вред иным участникам гражданского оборота.

При указанных обстоятельствах должностное лицо считает, что в данном случае ПАО «Кубаньэнерго» предприняты все меры предусмотренные действующим законодательством в области электроснабжения, для принятия к рассмотрению в порядке Правил технологического присоединения № 861 Заявок АО «НЭСК-электросети» и соответственно

не находит оснований для мер административной ответственности.

ПАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, с учетом представленных сведений и документов, в действиях ПАО «Кубаньэнерго» отсутствует состав административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в том числе при отсутствии состава административного правонарушения.

12.02.2018 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Оберемок В.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 14А/2018, в присутствии представителя ПАО «Кубаньэнерго» «...» (доверенность «...»), вынесено постановление о прекращении производства по делу № 14А/2018, ввиду отсутствия в рассматриваемых действиях ПАО «Кубаньэнерго» состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Производство по делу об административном правонарушении № 14А/2018 в отношении ПАО «Кубаньэнерго» прекратить, ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Оберемок

В.В.