

РЕШЕНИЕ

07 мая 2018 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Сибирь» (далее – ООО СК «Сибирь») на действия филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Сибирский региональный центр» (далее – филиал РТРС «Сибирский РЦ») при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по утеплению фасадов с использованием теплоизоляционного материала с высоким коэффициентом термического сопротивления технического здания (ОРС-4) (инв. № 00000099) ЦСС «Азимут-Н», расположенного по адресу: Новосибирская обл., Ордынский р-н, р.п. Ордынское, ул. Азимутовская, 35/1, лит. А. (извещение № 31806252667 на сайте <http://zakupki.gov.ru/>),

в отсутствие представителей заявителя – ООО СК «Сибирь», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения,

в присутствии представителей организатора торгов – филиала РТРС «Сибирский РЦ»: <....> (по доверенности от 09.01.2018 года № 19-01/71), <....> (по доверенности от 27.04.2018 года № 19-01/75), <....> (по доверенности от 27.04.2018 года № 19-01/63),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО СК «Сибирь» на действия филиала РТРС «Сибирский РЦ» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по утеплению фасадов с использованием теплоизоляционного материала с высоким коэффициентом термического сопротивления технического здания (ОРС-4) (инв. № 00000099) ЦСС «Азимут-Н», расположенного по адресу: Новосибирская обл., Ордынский р-н, р.п. Ордынское, ул. Азимутовская, 35/1, лит. А. (извещение № 31806252667 на сайте <http://zakupki.gov.ru/>).

Заявитель сообщает следующее.

Конкурсная комиссия неправомерно не учла часть документов, отражающих опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупки, в результате чего ООО СК «Сибирь» проиграло в открытом запросе предложений.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3.8.4 части 2 документации указанного открытого запроса предложений установлены требования по предоставлению сведений об опыте работы Исполнителя. В соответствии с данными требованиями ООО СК «Сибирь» представлена заявка с 64 документами, отражающими сведения об опыте выполненных работ, аналогичных предмету закупки. Данные сведения указаны в Протоколе № 7.1-ОП регистрации сведений содержащихся в заявках участников открытого запроса предложений от 04.04.2018 года.

Однако по данным, указанным в Протоколе № 7.2-ОП рассмотрения и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений от 13.04.2018 года, опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупки, составил 11 шт.

На основании изложенного, заявитель просит отменить результат закупки.

На момент рассмотрения жалобы заявителем также представлена справка оценки представленных заявок участников, подписанная лицом, не имеющим отношения к комиссии (начальник отдела ЭЗиС Бородулин А.И.).

В своих возражениях филиал РТРС «Сибирский РЦ» сообщил следующее.

В соответствии с частью 5.2.2 статьи 5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС, утвержденного приказом РТРС от 05.08.2014 года № 225, Заказчик вправе установить квалификационные требования к участникам закупки, а именно наличие опыта исполнения договоров на выполнение работ, оказание услуг, относящихся к той же группе работ или услуг, на выполнение которых заключается договор.

Заказчик в документации о закупке определяет период (не более 3 лет), а также способ (в количественном и/или в стоимостном выражении) подтверждения наличия опыта выполнения работ, оказания услуг с учетом особенностей предмета закупки.

Данное требование не является условием допуска Участника подавшего заявку к участию в открытом запросе предложений, но может использоваться в качестве одного из критериев оценки заявок как «Опыт выполнения работ аналогичных предмету закупки».

В пункте 2 части 3.8.4 статьи 3.8 раздела III Документации открытого запроса предложений № 31806252667 филиал РТРС «Сибирский РЦ» установил период равным с 01.01.2016 по дату подачи заявки и количественный способ подтверждения наличия опыта Участника. Также в этом пункте указаны требования к документам, подтверждающим наличие опыта у Участника закупки.

Кроме того второй абзац пункта 2 содержит указание на то, что при рассмотрении сведений, представленных Участников в качестве подтверждения опыта, Заказчик оставляет за собой право исключить работы, не соответствующие предмету закупки, но указанные Участником данные, откорректированные Заказчиком и в этом случае принимаются в расчет, при оценке критерия.

Для понимания, что такое «соответствие предмету закупки» или «опыт выполнения работ аналогичных предмету закупки» Участнику необходимо внимательно изучить разделы Документации VI «Техническая часть» и VIII «Локальный сметный расчет № 14-12/28. Обоснование начальной максимальной цены» (раздел VIII размещен в ЕИС отдельным файлом в формате PDF).

До окончания указанного в Извещении и Документации срока подачи заявок на участие в открытом запросе предложений (03.04.2018 года в 17:00 по местному времени) в адрес Заказчика поступило пять заявок.

Информация об Участниках закупки, подавших заявки, условия исполнения договора, указанные в заявках и являющиеся критерием оценки заявок на участие в запросе предложений содержатся в Протоколе регистрации сведений № 7.1-ОП от 04.04.2018 года.

Данный первичный протокол формируется только на основании сведений указанных Участниками в форме 5.2. «Заявка» без сопоставления с остальными формами и документами предоставленными Участником в составе заявки.

Затем Закупочная комиссия филиала перешла к рассмотрению Заявок участников. На данном этапе, Заказчик проверил соответствие Участника обязательным требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, которые указаны в части 2.1.1 статьи 2.1 раздела II Документации о закупке.

Также было проверено соответствие Заявки каждого участника требованиям к Заявке, установленным в Документации о закупке, то есть наличие в составе заявки всех документов поименованных в статьях 3.2.-3.5. и в части 3.8.4 статьи 3.8. Раздела III Документации о закупке.

Единогласным решением комиссии все пять Участников и их Заявки были признаны соответствующими требованиям Документации о закупке, и допущены к участию в открытом запросе предложений.

Затем последовала стадия оценки и сопоставления заявок участников.

Методика оценки и сопоставления заявок участников подробно описана в части 3.8.4. Документации о закупке. На этом этапе была проведена детальная проверка документов, подтверждающих квалификацию и опыт Участника закупки.

В частности, при проверке заявки участника ООО СК «Сибирь» выявлено следующее:

- в форме 5.2 «Заявка» Участник указал 64 договора;
- в форме 5.6 «Опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупки» перечислены 68 договоров, из них 4 (№ 17/04-2017 от 17.04.2017 года, № 04-10 от 04.10.2017 года, № 10/10 от 10.10.2017 года и 04-09/2017 от 04.09.2017 года) указаны дважды;
- копиями страниц договора и документов об исполнении обязательств подтверждены 63 из указанных в заявке 64-х.;

- в состав заявки включены копии 52-х договоров на оказание услуг физическими лицам, и все они подтверждены актами оказанных услуг. При этом в договорах отсутствовали техническое задание, смета или любой другой документ, позволяющий однозначно определить какой именно перечень работ выполнял Исполнитель по заданию Заказчика, какие использовались материалы. Подтверждающие исполнение договоров акты, также не содержали уточняющих расшифровок.

1. Учитывая специфику поручаемой Победителю работы, Закупочная комиссия филиала единогласно решила при оценке Заявок участников по критерию «Опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупки» принять к расчету только те подтверждающие документы, предоставленные участниками, из которых однозначно понятен перечень выполненных работ и соответствие предмету закупки.

Этот подход был применен ко всем пяти Участникам, подавшим заявки. Результаты анализа подтверждающих опыт документов сведены в таблицу:

№ заявки	Наименование участника	Опыт выполнения работ аналогичных предмету закупки, шт.		
		Предложение Участника по формам 5.2. и 5.6.	Результат проверки	Учтено комиссией
1	ИП Бобров С.Н.	61	1 - невозможно определить соответствие предмету закупки. 8 - не соответствуют предмету закупки.	52
2	ООО «ГлавСпецСтрой»	2	1 - не соответствует предмету закупки.	1
3	ООО «Сибтеплоизоляция»	1	соответствует	1
4	ООО СТК «Стройсити»	64	6 - не соответствуют предмету закупки.	58
5	ООО СК «Сибирь»	64	Подтверждено копиями 63. 52 - невозможно определить соответствие предмету закупки	11

По итогам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников был сформирован протокол № 7.2.-ОП от 13.04.2018 года, который содержит информацию об опыте участников, скорректированную Заказчиком.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не

допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчик не предъявлял к Участникам дополнительных требований, оценивал заявки Участников строго в соответствии с методикой, изложенной в Документации о закупке, применил единый подход в равной степени ко всем Участникам.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

19.03.2018 года филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Сибирский региональный центр» разместил на сайте извещение <http://zakupki.gov.ru/> № 31806252667 о проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по утеплению фасадов с использованием теплоизоляционного материала с высоким коэффициентом термического сопротивления технического здания (ОРС-4) (инв. № 00000099) ЦСС «Азимут-Н», расположенного по адресу: Новосибирская обл., Ордынский р-н, р.п. Ордынское, ул. Азимутовская, 35/1, лит. А.

В соответствии с Протоколом № 7.1-ОП регистрации сведений, содержащихся в заявках участников открытого запроса предложений, от 04.04.2018 года на участие в открытом запросе предложений поступило пять заявок.

Согласно Протоколу № 7.2-ОП рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений от 13.04.2018 года все пять заявок допущены к участию в открытом запросе предложений, по результатам сопоставления и оценки заявок победителем признана заявка ИП Бобровой С.Н.

В соответствии с пунктом 3.8.4 Документации открытого запроса предложений одним из критериев оценки заявок на участие в открытом запросе предложений является опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупки. Под опытом выполнения работ, аналогичных предмету закупки, Заказчик понимает опыт выполнения работ по облицовке фасадов металлическим сайдингом с утеплением.

Для подтверждения наличия опыта Участник должен представить в составе заявки копии подтверждающих документов: страниц договора с предметом договора (и других страниц договора, подтверждающих характер выполненных работ, если данные сведения не указаны в предмете договора); страниц с реквизитами, печатями и подписями сторон; актов сдачи-приемки работ по форме КС-2 или иных документов, подтверждающих исполнение договора.

При этом Заказчик оставляет за собой право исключить работы, не соответствующие предмету закупки, но указанные Участником.

ООО СК «Сибирь» в своей заявке указало о наличии 64 договоров, подтверждающих опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупки.

После проверки представленных ООО СК «Сибирь» договоров с привлечением технического специалиста организации комиссией установлено, что соответствуют вышеуказанным требованиям 11 договоров, поскольку в остальных договорах отсутствует техническое задание, смета или любой другой документ, позволяющий однозначно определить какой именно перечень работ выполнял Исполнитель по заданию Заказчика, какие использовались материалы. Подтверждающие исполнение договоров акты, также не содержали уточняющих расшифровок.

Соответственно, при оценке заявки ООО СК «Сибирь» были учтены 11 договоров, подтверждающих опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупки. При этом довод заявителя об оценке заявок лицом, не входящим в состав комиссии не нашел подтверждения, поскольку оценка осуществлялась комиссией, начальник отдела ЭЗиС Бородулин А.И. лишь подготовил необходимую информацию.

Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено нарушения организации и проведения торгов в действиях филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Сибирский региональный центр» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по утеплению фасадов с использованием теплоизоляционного материала с высоким коэффициентом термического сопротивления технического здания (ОРС-4) (инв. № 00000099) ЦСС «Азимут-Н», расположенного по адресу: Новосибирская обл., Ордынский р-н, р.п. Ордынское, ул. Азимутовская, 35/1, лит. А. (извещение № 31806252667 на сайте <http://zakupki.gov.ru/>).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Сибирь» на действия филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Сибирский региональный центр» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по утеплению фасадов с использованием теплоизоляционного материала с высоким коэффициентом термического сопротивления технического здания (ОРС-4) (инв. № 00000099) ЦСС «Азимут-Н», расположенного по адресу: Новосибирская обл., Ордынский р-н, р.п. Ордынское, ул. Азимутовская, 35/1, лит. А. (извещение № 31806252667 на сайте <http://zakupki.gov.ru/>) необоснованной.