

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/1814-16

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном

статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№ 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 26 августа 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 31 августа 2016 года.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«...»

в присутствии представителей:

Департамента Балаклавского района города Севастополя: «...»

в присутствии присутствителей Индивидуального предпринимателя Иванченко С.В.: «...»

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Иванченко С.В. (далее – Заявитель) на действия Департамента Балаклавского района г. Севастополя (далее – Заказчик) при проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Балаклавского района города Севастополя, (далее – Конкурс), заслушав пояснения сторон и рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Закупки, закупочная документация, протоколы заседаний закупочной комиссии размещены на официальном портале органов государственной власти города Севастополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика:

1. По мнению Заявителя, что Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя.

2. По иным лотам в качестве оснований для не допуска к конкурсу указаны, во многом, надуманные причины

3. Заявитель считает, Заказчиком нарушена сама процедура проведения Конкурса.

Дополнительно к подтверждению указанных доводов, Заявитель приобщил к рассмотрению жалобы Акт «Выявленных нарушений при проведении Конкурса» составленный и подписанный 18 гражданами, в том числе Заявителем.

Представленные сторонами документы и сведения подтверждают следующие обстоятельства.

Заказчик проводит Конкурс в соответствии с требованиями Постановления Правительства Севастополя от 09.11.2015 г. № 1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя и внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 31.03.2015 № 246-ПП и от 29.05.2015 № 459-ПП» с изменениями, в редакции постановления Правительства Севастополя от 22.03.2016 № 219-ПП (далее – Постановление), а также в соответствии с Положением об организации и проведении торгов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта и порядке заключения такого договора размещения нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя утвержденным Постановлением (далее – Положение).

Согласно пункту 3 Постановления Департаменты районов города Севастополя (в том числе Заказчик) наделены полномочиями по организации и проведению торгов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в собственности города Севастополя, в пределах территории соответствующего района города Севастополя.

Заказчиком опубликовано извещение о проведении Конкурса 28.04.2016 г. в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

1. Комиссией установлено, что Заявителем было подано 4 заявки на участие в конкурсе по лотам №80, 83, 85, 92. По результатам рассмотрения заявок конкурсной комиссией было принято решение относительно заявки по лоту №92, 83 о соответствии её требованиям и допуске к конкурсу. По лоту №80 и 85, комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе со следующим основанием:

«Не допущен на основании подпункта 3 пункта 2.2 раздела 2 Порядка Конкурсной документации, а именно, несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, выразившееся:

- Заявка не скреплена подписью и печатью заявителя в месте прошивки на последнем листе».

Согласно требованиям пункта 4.4. Положения, все листы поданной заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы, скреплены печатью заявителя (для юридического лица) и подписаны заявителем или лицом, уполномоченным заявителем. Заявка на участие в конкурсе должна содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью заявителя (для юридического лица) и подписана заявителем или лицом, уполномоченным

заявителем. Все документы (кроме оригиналов и нотариально заверенных копий) должны быть заверены печатью и подписью руководителя юридического лица или подписью индивидуального предпринимателя. Подчистки и исправления не допускаются. Соблюдение заявителем указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе, поданы от имени заявителя и он несет ответственность за подлинность документов и достоверность информации.

Комиссией установлено, что Заявителем в отклонённой заявке не подписаны все листы заявки, в связи с чем, комиссия Заказчика правомерно не допустила заявку Заявителя, то есть довод не обоснованный.

2. Относительно довода Заявителя, о том, что по другим лотам в качестве оснований для не допуска заявок (более двухсот) на участия в конкурсе, указаны надуманные причины, Комиссия Управления делает вывод о том, что решения конкурсной комиссии Заказчика по другим лотам не нарушают интересы Заявителя и указанные действия не относятся к предмету рассмотрения жалобы Заявителя, в связи с чем, такой довод не подлежит рассмотрению на заседании по указанному делу.

3. Изучением довода Заявителя относительно нарушения Заказчиком самой процедуры проведения Конкурса, установлено следующее, что ранее 27 июля 2016 года, Управлением рассмотрено дело №08/1473-16 возбужденное по жалобе Представителя организации Региональной общественной организация малого и среднего предпринимательства «Союз предпринимателей Севастополя» Новикова В.В. в отношении Департамента Балаклавского района города Севастополя, в которой был приведен аналогичный довод. По результатам рассмотрения дела №08/1473-16 Управлением установлено, что нарушение процедуры проведения Конкурса в соответствии с Положением, в действиях Заказчика отсутствует, т.е. Управлением уже принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) Заказчика в отношении довода Заявителя.

Дополнительно Комиссией установлено следующее:

Заказчиком представлена аудиозапись проведения Конкурса, которая согласно пояснениям Заказчика, при проведении Конкурса велась, однако является поврежденной, в связи с чем файлы не воспроизводятся.

Согласно требованиям подпункта 4 пункта 3.2. Положения, извещение о проведении конкурса должно содержать сведения - срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, электронный адрес сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором размещена конкурсная документация.

Изучением конкурсной документации Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в пункте 3 извещения, в разделе срок, место и порядок предоставления конкурсной документации содержатся сведения о месте, начале и окончания приема заявок, а срок, место и порядок предоставления конкурсной документации Заказчиком в самом извещении не предусмотрен.

Таким образом, Комиссия Управления усматривает нарушение подпункта 4 пункта 3.2. Положения, в части отсутствия сведений о сроке, месте и порядке

предоставления конкурсной документации.

Согласно требованиям пункта 3.3. Положения, организатор конкурса вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса не позднее чем за пять календарных дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются организатором конкурса на официальном сайте торгов и на официальном сайте Правительства Севастополя. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов и на официальном сайте Правительства Севастополя внесенных изменений в извещение о проведении конкурса до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе он составлял не менее двадцати календарных дней. Если в извещение о проведении конкурса изменения вносятся в отношении конкретного лота, срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен в отношении конкретного лота.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком 16 июня 2016 года в конкурсную документацию внесены изменения, при этом Заказчиком продлен срок подачи заявок до 06 июля 2016 года.

Таким образом, Заказчик установил срок для подачи заявок 19 календарных дней, с даты размещения до даты окончания подачи, что свидетельствует о нарушении требования пункта 3.3 Положения.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, Комиссия Управления в совокупности выявленных нарушений Порядка усматривает в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в осуществлении Заказчиком действий, которые привели (могут привести) к ограничению, устранению или недопущению конкуренции при проведении Конкурса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Седайкиной С.Н. на действия Департамента Балаклавского района г. Севастополя при проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Балаклавского района города Севастополя, необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 3.3 Положения.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение подпункта 4 пункта 3.2. Положения.
4. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в осуществлении Заказчиком действий, которые привели (могут привести) к ограничению, устранению или недопущению конкуренции при проведении Конкурса.
5. Предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, в связи с выданным по делу №08/1867-16.