

Заявитель -

ООО «ГК «СНАБЖЕНИЕ КП»
195197, г. Санкт-Петербург,
Полюстровский пр-т, д. 26,
литера А, помещение 3-Н/7
e-mail: pb@gksnab.ru

Организатор торгов -

АО «ОДК-Газовые турбины»
152914, Ярославская обл.,
г. Рыбинск, ул. Толбухина,
д. 16
e-mail: harlukov_vs@odk-gt.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

№ 06-07/16-19

06 февраля 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 11.02.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В.,
члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «ГК «СНАБЖЕНИЕ КП» – заявитель не явился о месте и времени рассмотрения извещен надлежащим образом;

от организатора торгов – АО «ОДК-Газовые турбины» – <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ГК «СНАБЖЕНИЕ КП» на действия организатора торгов –

АО «ОДК-Газовые турбины» (ИНН 7610070114, ОГРН 1067610046404) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ГК «СНАБЖЕНИЕ КП» (вх. № 748 от 30.01.2019) на действия (бездействие) организатора торгов – АО «ОДК-Газовые турбины» при проведении запроса предложений в электронной форме № 31907400152, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку кабеля КУИН, ТЕРК, Герда.

Обжалуемые действия (бездействие) — осуществление заказчиком закупки с нарушением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившегося в предъявлении требования к поставке кабеля товарных знаков КУИН, ТЕРК, Герда.

Организатор торгов не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 01.02.2019 № 779/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

10 января 2019 года на сайте www.zakupki.gov.ru АО «ОДК-Газовые турбины» размещено извещение о проведении запроса предложений.

Согласно извещению заявки на участие в запросе предложений принимались с 10 января 2019 года по 23 января 2019 года, датой рассмотрения первых частей заявок является 28 января 2019 года, датой рассмотрения вторых частей заявок – 30 января 2019 года, датой подведения итогов является 04 февраля 2019 года.

В период действия срока приема заявок организатору поступили 2 заявки на участие в запросе предложений от ООО «ГК «СНАБЖЕНИЕ КП» (идентификационный номер <...>) и ООО «Энерджи Плюс» (идентификационный номер <...>).

Согласно протоколу № 04.1-01/06-0152 от 28 января 2019 года ООО «ГК «СНАБЖЕНИЕ КП» (идентификационный номер <...>) отказано в допуске к участию в

закупке (несоответствие пунктам информационной карты: 28.2 «Соответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8–9 и п. 13 информационной карты». Технические требования к продукции установлены Заказчиком, представлены в составе Приложения № 1 к документации о закупке, проект договора, Приложение № 2 «Технические требования». В разделе 9 «Требования к продукции» документации о закупке Заказчиком установлено «Эквивалент не допускается», между тем, в Техническом предложении (Приложение № 1 к первой части заявки) участника закупки указан перечень продукции, не соответствующий требованиям Заказчика, установленным в документации о закупке, в проекте Договора (Приложение № 1 к документации о закупке). Первая часть заявки ООО «Энерджи Плюс» (идентификационный номер <...>) признана соответствующей требованиям документации о закупке.

В соответствии с протоколом № 04.1-01/06-00172 от 30 января 2019 года вторая часть заявки ООО «Энерджи Плюс» (идентификационный номер <...>) признана соответствующей требованиям документации о закупке. Закупочной комиссией принято решение о заключении договора с единственным участником запроса предложений.

01 февраля 2019 года АО «ОДК-Газовые турбины» запрос предложений был приостановлен в связи с поступившим уведомлением Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу (от 01.02.2019 № 779/06-07).

Доводы жалобы не могут быть признаны обоснованными в силу следующего.

Заявитель в жалобе указал на нарушение пунктов 1 и 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, а именно на указание товарных знаков КУИН, ТЕРК, Герда при описании предмета закупки без указания на возможность поставки эквивалента.

Согласно пункту 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться в том числе следующим правилом: в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных

договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Аналогичное положение закреплено в пункте 10.3.5 Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» от 18 марта 2015 г. № 2.

На заседании комиссии Ярославского УФАС России представители АО «ОДК-Газовые турбины» пояснили, что продукция по оспариваемой закупке приобретается для изготовления 2 единиц ГПА ГН-16Р-ПС-12 для объекта ДКС (2 очередь) Бованенковского НГКМ в составе стройки «Обустройство сеноман-аптских залежей Бованенковского НГКМ». Заказчиком продукции выступает ООО «Газпром добыча Надым» по договору № 03-018-1163 от 02.08.2018 г.

Ранее по договору № 03-17-4129 от 10.10.2017 г. АО «ОДК-Газовые турбины» производило изготовление аналогичной продукции - 11 единиц ГПА ГН-16Р-ПС-12 для объекта ДКС (2 очередь) Бованенковского НГКМ в составе стройки «Обустройство сеноман-аптских залежей Бованенковского НГКМ».

Все 13 единиц ГПА ГН-16Р-ПС-12 подлежат установке и использованию совместно на одном объекте ДКС (2 очередь) Бованенковского НГКМ и технологически связаны между собой.

Все агрегаты должны иметь одинаковый состав и быть изготовлены согласно Техническим условиям R16.00.00.00000ТУ с дополнением № 1.

Указанные требования подтверждаются спецификациями к договорам № 03-018-1163 от 02.08.2018 г. и № 03-17-4129 от 10.10.2017 г. – объект и наименование продукции по всем спецификациям полностью совпадают.

Согласно пункту 1.2 договора № 03-018-1163 от 02.08.2018 г. продукция должна строго соответствовать всем требованиям, характеристикам, указанным в спецификациях (Приложении 1.1, Приложение 1.2), требованиям ПАО «Газпром» в отношении поставляемой продукции (при их наличии) и т.д.

Согласно пункту 3.2 договора № 03-018-1163 от 02.08.2018 г. качество и комплектность продукции (ГПА ГН-16Р-ПС-12) должны строго соответствовать утвержденным ПАО «Газпром»: Техническим условиям R16.00.00.00000ТУ с дополнением № 1, 83-00-900 ТУУ на ГТУ по спецификации 83-00-940, ИЯТЛ.064415.211ТЗ на компрессор 285ЦБК-16/121-С и СПЧ-285-16/121-1,7-С.

Согласно пункту 1.3.4 Технических условий R16.00.00.00000ТУ в системах ГПА с целью унификации должны использоваться комплектующие единого типа и конструкций, применяемых во всех ГПА без согласования с заказчиком, не ухудшающие основные характеристики и работоспособность ГПА, ГТД и ЦБК, кроме средств КИП и Аи САУиР ГПА, которые согласуются с заказчиком.

В настоящее время агрегаты по договору № 03-17-4129 от 10.10.2017 г. уже изготовлены и отгружаются в адрес Заказчика ООО «Газпром добыча Надым».

В составе уже изготовленных по договору № 03-17-4129 от 10.10.2017 г. 11 агрегатов

использован кабель марок КУИН, ТЕРК, ГЕРДА, и его замена при изготовлении двух агрегатов приведет к нарушению обязанности поставщика по обеспечению унификации комплектующих и конструкций, поскольку в Конструкторской документации (КД) на агрегаты предусмотрено применение именно этих марок кабелей.

Оспариваемая закупка является дообеспечением производства агрегатов кабельной продукции на сумму 12 488 468,12 к уже имеющейся на складах кабельной продукции марок КУИН, ТЕРЕК, Герда.

Производство агрегатов по договору № 03-018-1163 от 02.08.2018 г. начато в августе 2018 г. (приказ № 203 от 29.08.2018 г. «Об организации работ по изготовлению двух агрегатов ГТН-16Р-ПС-12 для Бованенковского НГКМ»).

В ходе изготовления агрегатов используются ранее приобретенные кабели марок КУИН, ТЕРЕК, Герда, которые предусмотрены конструкторской документацией на агрегат.

Комиссия Ярославского УФАС России проанализировав документы, представленные на заседание комиссии, пришла к выводу, что использование кабелей других товарных знаков при изготовлении агрегатов ГПА ГТН-16Р-ПС-12 невозможно по причине их несовместимости с конструктивными элементами агрегата.

Таким образом, использование торговых знаков КУИН, ТЕРК, Герда при описании предмета закупки без использования слова «или эквивалент» обосновано, и попадает под перечень исключений, установленных пунктом 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ГК «СНАБЖЕНИЕ КП» (вх. № 748 от 30.01.2019) на действия (бездействие) организатора торгов – АО «ОДК-Газовые турбины» (ИНН 7610070114, ОГРН 1067610046404) при проведении запроса предложений в электронной форме № 31907400152, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку кабеля КУИН, ТЕРК, Герда необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 01.02.2019 № 779/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии:

А.А. Шаганц

К.А. Савичева