РЕШЕНИЕ

по делу № 054/01/10-1442/2020

Резолютивная часть решения объявлена 20.10.2020 года г. Новосибирск

Решение изготовлено в полном объеме 22.10.2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>

в присутствии на заседании Комиссии: представителя ответчика ООО «Вилор» - <...>, действующей на основании доверенности № 07 от 01.09.2020 г.;

в отсутствии на заседании Комиссии: заявителя <...>, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела (копия определения от 10.09.2020 г. об отложении рассмотрения дела № 054/01/10-1442/2020 от 27.07.2020 направлена сопроводительным письмом исх. № 02-12464 от 14.09.2020 г., получена 28.09.2020, что подтверждается отчетом об отслеживании почтовых отправлений ФГУП «Почта России», почтовый идентификатор 80091052070840),

рассмотрев дело № 054/01/10-1442/2020 от 27.07.2020 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Вилор» (ИНН 5408191103, юридический и почтовый адрес:633011, Новосибирская область, г. Бердск, ул. Первомайская, д. 12 оф. 31) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение гр. <...> с жалобой на действия ООО «Вилор», нарушающие антимонопольное законодательство, в результате рассмотрения которого установлено следующее.

Между ООО «Вилор» (Абонент) и МУП «КБУ» заключен договор № 115 от 01.09.2003 г. на отпуск питьевой воды и прием стоков.

Согласно представленному ООО «Вилор» списку субабонентов, у Общества имеются договорные отношения с 21 Субабонентом по водоснабжению и канализации.

Согласно п. 1.1 заключенных ООО «Вилор» с субабонентами договоров о водоснабжении и канализации ООО «Вилор» обеспечивает Субабоненту отпуск питьевой воды и прием от него сточных вод на период действия настоящего договора, а Субабонент осуществляет оплату за потребление питьевой воды и сброс сточных вод в соответствии с условиями договора.

В соответствии с п. 4.1 субабонентских договоров оплата за отпущенную питьевую воду и сточные воды производится согласно расценок ГУП «Бердский водоканал» на основании счет-фактур ООО «Вилор».

Пункт 4.5 договоров предусматривает, что оплата Субабонентом эксплуатационных затрат ООО «Вилор» производится на основании платежных требований ООО «Вилор».

ООО «Вилор» представлена в Новосибирское УФАС России калькуляция себестоимости эксплуатационных расходов ООО «Вилор» на 1 куб. м воды в размере 9,22 руб.

Взимание ООО «Вилор» с субабонентов эксплуатационных расходов в размере 9,22 руб./куб. м подтверждается представленными Обществом счетами и платежными поручениями за период 2019 - 2020 г.

Наличие у ООО «Вилор» на праве собственности водопроводных и канализационных сетей (внутриплощадочные сети промышленной площадки №2 бывшего ОАО «Вега») по адресу: Новосибирская обл., г. Бердск. ул. Первомайская и пер. Промышленный, подтверждается договором купли-продажи №47 от 28.07.2010г. между ООО «Сибтрансресурс» и ООО «Вилор».

Кроме того ООО «Вилор» представлен акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон между МУП «Комбинат бытовых услуг» и ООО «Вилор» к договору №115 от 01.09.2003 на отпуск питьевой воды и прием стоков, который подтверждает наличие в ведении и на обслуживании ООО «Вилор» водопроводных и канализационных сетей.

Согласно вышеуказанным субабонентским договорам о водоснабжении и канализации ООО «Вилор» обеспечивает субабонента питьевой водой и сбросом сточных вод по существующим водопроводным и канализационным сетям, расположенным в г. Бердске, т.е., фактически оказывает услуги по транспортировке питьевой воды и транспортировке сточных вод в границах расположения водопроводных и канализационных сетей ООО «Вилор».

В соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» к регулируемым видам деятельности в сфере холодного водоснабжения относится холодное водоснабжение, в том числе, транспортировка воды, включая распределение воды.

К регулируемым видам деятельности в сфере водоотведения относятся водоотведение, в том числе прием и транспортировка сточных вод (ч. 7 ст. 31 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»).

На основании изложенного, ООО «Вилор» оказывает услуги в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно ч. 2, 8 ст. 31 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» регулированию подлежат, в том числе, следующие тарифы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения: тариф на транспортировку воды, тариф на транспортировку сточных вод.

В соответствии с пп. 40а п. 7. Положения о департаменте по тарифам

Новосибирской области, утвержденного Постановлением Правительства Новосибирской области от 25.02.2013 г. № 74-п, органом, уполномоченным на установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Новосибирской области, является департамент по тарифам Новосибирской области (далее – ДТ по НСО).

Согласно данным официального сайта Департамента по тарифам Новосибирской области https://tarif.nso.ru/ у ООО «Вилор» отсутствуют утвержденные тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения.

ООО «Вилор» в ответ на запрос информации антимонопольного органа сообщило, что до сих пор не обращалось в Департамент по тарифам Новосибирской области за утверждением соответствующего тарифа по причине наличия судебных споров о праве собственности на водопровод и канализацию.

Однако исходя из содержания ч. 3 ст. 11 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» ООО «Вилор», как собственник (законный владелец) водопроводных и (или) канализационных сетей не вправе до установления тарифов на транспортировку воды по таким водопроводным сетям и (или) на транспортировку сточных вод по таким канализационным сетям требовать возмещения затрат на эксплуатацию этих водопроводных и (или) канализационных сетей.

Таким образом, взимание ООО «Вилор» с субабонентов, которым Общество на основании заключенных договоров оказывает услуги по транспортировке питьевой воды и транспортировке сточных вод, эксплуатационных расходов, в отсутствие у Общества утвержденных тарифов является неправомерным.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В соответствии с частью 1 статьи 4 ФЗ от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги, оказываемые в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с Аналитическим отчетом ОТ и ФР Новосибирского УФАС России установлено доминирующее положение ООО «Вилор» на рынке услуг по транспортировке питьевой воды и транспортировке сточных вод в границах расположения водопроводных и канализационных сетей ООО «Вилор» на территории г. Бердска Новосибирской области.

Таким образом, в действиях ООО «Вилор», занимающего доминирующее

положение на рынке услуг по транспортировке питьевой воды и транспортировке сточных вод в границах расположения водопроводных и канализационных сетей ООО «Вилор» на территории г. Бердска Новосибирской области, выразившихся во взимании с субабонентов, которым Общество на основании заключенных договоров оказывает услуги по транспортировке питьевой воды и транспортировке сточных вод, эксплуатационных расходов, в отсутствие у Общества утвержденных ДТ НСО тарифов, содержится нарушение п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Результатом указанных действий ООО «Вилор» является ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, а именно, субабонентов ООО «Вилор», у субабонентов Общества возникают дополнительные, не предусмотренные действующим законодательством, затраты в части оплаты эксплуатационных расходов.

Представитель ООО «Вилор» на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 10.09.2020 г. пояснил следующее.

Водопровод и канализация, находящееся на земельном участке ООО «Вилор», обслуживают не только здание по адресу: Бердск, ул. Первомайская, д. 12, но и всю площадку бывшего АО «Вега». ООО «Вилор» заявляет право собственности только на отрезок водопровода и канализации, обслуживающий здание по ул. Первомайская, д. 12, право собственности на который незаконно оформлено <...> Калькуляция размера эксплуатационных расходов представлена в антимонопольный орган.

В 2003 г. ООО «Вилор» приобрело земельный участок по ул. Первомайская, МУП «КБУ» заключило с Обществом договор, с иными потребителями – заключать договор отказалось. Было принято решение, что обслуживать сети, ремонтировать их, снимать показания, осуществлять поверку будет ООО «Вилор». ООО «Вилор» содержит инженерное, сантехническое оборудование, устраняет аварии. Обществом утверждены эксплуатационные расходы в размере 9,22 руб., куда входит заработная плата, канцелярские расходы, связанные с выставлением счетов потребителям за водоснабжение и водоотведение. В эксплуатационные расходы не включена стоимость транспортировки воды и стоков по сетям. Вода поставляется по тарифам МУП «КБУ».

Обслуживание сетей, по которым осуществляется водоснабжение и водоотведение собственников помещений, осуществляет ООО «Вилор». Эксплуатационные расходы размере 9,22 руб. утверждены и согласованы всеми собственниками.

За установлением тарифа может обратиться собственник сетей, право собственности на сети сейчас оспаривается в судебном порядке, в связи с чем ООО «Вилор» не обращалось в ДТ НСО.

Заявитель <...> при рассмотрении дела Комиссией 10.09.2020 г. сообщил следующее.

11.08.2020 определением Председателя Комиссии УФАС по Новосибирской области к рассмотрению назначено дело № 054/01/10-1442/2020 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Вилор» при взимании с субабонентов

платы за транспортировку воды и сточных вод, возбужденное по заявлению <...>

В соответствии со ст. 41 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лицами, участвующими в деле, являются заявитель, ответчик и третьи лица, в п. 1 ст. 43 ФЗ прописаны права лиц, участвующих в деле, в том числе заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам.

С целью надлежащего и всестороннего рассмотрения дела заявитель сообщает следующее.

При проведении первоначальной проверки по делу № 054/01/10-1442/2020 ООО «Вилор» в УФАС по Новосибирской области был представлен договор купли-продажи № 47 от 28.07.2010 водопроводных и канализационных сетей (внутриплощадочные сети промышленной площадки № 2 бывшего ОАО «Вега»), заключенный между ООО «Сибтрансресурс» и ООО «Вилор», схемы и место расположение сетей при договоре отсутствовали.

Однако, как сообщает <...>, указанный договор является поддельным, директор ООО «Сибтрансресурс» <...> данный договор не подписывал, фактически финансово-хозяйственную деятельность не осуществлял (данный факт подтвержден приговором Бердского городского суда по делу № 1-22/2014). Таким образом, ООО «Вилор» предоставило УФАС по НСО несуществующий договор, то есть данное доказательство является сфальцифицированным.

По указанному факту необходимо провести экспертизу подлинности договора покупки водопроводных и канализационных сетей.

С 06.04.2016 объекты водопровода и канализации, расположенные по адресу: Новосибирская область, г. Бердск. ул. Первомайская, принадлежат заявителю на праве собственности, данное право зарегистрировано в ЕГРН, им присвоены кадастровые номера:

- 54:32:010527:454 - водопровод, протяженностью 259 метров;

- 54:32:000000:3447 - канализация, протяженностью 333 метра.

Данный факт подтверждается следующим:

05.04.2016 договором купли-продажи <...> продал <...> 333 метра сетей канализации, 259 метров водопровода, теплотрассу, протяженностью 655 метров, указанные в схеме при заключении первоначального договора. Неотъемлемой частью договора является схема, в которой указано место расположения и протяженность сетей.

06.08.2006 и 14.07.2009 <...> приобрел у ООО «Акустик» в соответствии с договором купли-продажи недвижимости и дополнительным соглашением к нему канализационные сети длиной 482 погонных метра и водопроводные сети длиной 798 погонных метра, расположенные по адресу: г. Бердск, ул. Первомайская, д. 12 (площадка № 2 бывшего ОАО «Вега»). Неотъемлемой частью договора являлась схема продаваемых сетей: водопровода и канализации в которой указано место расположения и протяженность проданных сетей.

ООО «Акустик» 09.10.2000 приобрело по договору купли-продажи № 60/1-С у ОАО «Вега» (в ходе процедуры банкротства) внутриплощадочные сети, водопровод, канализацию и теплотрассу. Неотъемлемой частью договора являлась схема, в которой было указано место расположения и протяженность сетей.

Таким образом, ООО «Вилор» вводит в заблуждение УФАС по НСО и своих субабонентов, с которых взимает плату за обеспечение их водой и сбросом сточных вод, о принадлежности обществу канализационных и водопроводных сетей. Фактически ООО «Вилор» использует в своих целях не принадлежащее ему имущество, чем нарушаются права заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 41, 42, 43, 45, 45.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» <...> просит:

1. Исключить из доказательств, на которых основаны выводы комиссии об обстоятельствах дела (п. 2 ст. 48.1 ФЗ № 135), документы, подтверждающие принадлежность канализационных и водопроводных сетей ООО «Вилор», так как титульным собственником указанных сетей является <...>.

2. Запросить из ООО «Вилор» оригиналы договоров покупки водопроводных и канализационных сетей с момента их продажи ОАО «Вега», провести экспертизу подлинности указанных договоров.

По поводу изложенных выше доводов необходимо отметить следующее.

Согласно ч. 3 ст. 11 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» собственники и иные законные владельцы водопроводных и (или) канализационных сетей не вправе препятствовать транспортировке по их водопроводным и (или) канализационным сетям воды (сточных вод) в целях обеспечения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким сетям, а также до установления тарифов на транспортировку воды по таким водопроводным сетям и (или) на транспортировку сточных вод по таким канализационным сетям требовать возмещения затрат на эксплуатацию этих водопроводных и (или) канализационных сетей.

Наличие у ООО «Вилор» на праве собственности водопроводных и канализационных сетей (внутриплощадочные сети промышленной площадки №2 бывшего ОАО «Вега») по адресу: Новосибирская обл., г. Бердск. ул. Первомайская и пер. Промышленный, подтверждается договором купли-продажи №47 от 28.07.2010г. между ООО «Сибтрансресурс» и ООО «Вилор».

Кроме того, ООО «Вилор» представлен акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон между МУП «Комбинат бытовых услуг» и ООО «Вилор» к договору №115 от 01.09.2003 на отпуск питьевой воды и прием стоков, который подтверждает наличие в ведении и на обслуживании ООО «Вилор» водопроводных и канализационных сетей.

Предметом рассмотрения данного дела является факт взимания ООО «Вилор» с субабонентов, которым Общество на основании заключенных договоров оказывает услуги по транспортировке питьевой воды и транспортировке сточных вод, эксплуатационных расходов, в отсутствие у Общества утвержденных ДТ НСО тарифов, что не соответствует положениям ч. 3 ст. 11 Федерального закона «О

водоснабжении и водоотведении».

При этом антимонопольному органу в соответствии с Федеральным законом «О защите конкуренции» не предоставлены полномочия по рассмотрению споров, касающихся права собственности на сети водоснабжения и водоотведения, по установлению подлинности документов, подтверждающих владение сетями водоснабжения и водоотведения, представленных лицами, участвующими в деле о нарушении антимонопольного законодательства.

Для принятия Комиссией решения по данному делу являются достаточными доказательства, имеющиеся в материалах дела, в связи с чем, отсутствует необходимость назначения экспертизы заключенных ООО «Вилор» договоров купли-продажи водопроводных и канализационных сетей, на предмет подлинности указанных договоров.

Ответчик при рассмотрении дела Комиссией 20.10.2020 г. дополнительно сообщил, что ООО «Вилор» обратилось в департамент по тарифам НСО для установления тарифа на транспортировку питьевой воды и транспортировку сточных вод. Однако департамент по тарифам НСО приостановило рассмотрение заявки Общества ввиду того, что на водопровод отсутствует право собственности.

Изучив материалы дела в полном объеме, Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Результатом указанных выше действий ООО «Вилор» является ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, а именно, субабонентов ООО «Вилор», у субабонентов Общества возникают дополнительные, не предусмотренные действующим законодательством, затраты в части оплаты эксплуатационных расходов.

Факт совершения ООО «Вилор» нарушения антимонопольного законодательства, а именно, п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», подтверждается заключенными ООО «Вилор» с субабонентами договорами о водоснабжении и канализации, согласно условиям которых, ООО «Вилор» обеспечивает субабонентам отпуск питьевой воды и прием сточных вод, а субабоненты производят оплату эксплуатационных затрат ООО «Вилор», представленными Обществом счетами и платежными поручениями за период 2019 - 2020 г., а также отсутствием у ООО «Вилор» тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных уполномоченным органом – Департаментом по тарифам НСО.

Таким образом, действия ООО «Вилор», занимающего доминирующее положение на рынке услуг по транспортировке питьевой воды и транспортировке сточных вод

в границах расположения водопроводных и канализационных сетей ООО «Вилор» на территории г. Бердска Новосибирской области, выразившиеся во взимании с субабонентов, которым Общество на основании заключенных договоров оказывает услуги по транспортировке питьевой воды и транспортировке сточных вод, эксплуатационных расходов, в отсутствие у Общества утвержденных ДТ НСО тарифов, являются злоупотреблением ООО «Вилор» своим доминирующим положением на вышеуказанном товарном рынке и нарушают пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 2 статьи 45, статьей 48, частью 1 статьи 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Вилор» занимающим доминирующее положение на рынке услуг по транспортировке питьевой воды и транспортировке сточных вод в границах расположения водопроводных и канализационных сетей ООО «Вилор» на территории г. Бердска Новосибирской области, в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Признать ООО «Вилор» нарушившим пункт 10 часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем взимания с субабонентов, которым Общество на основании заключенных договоров оказывает услуги по транспортировке питьевой воды и транспортировке сточных вод, эксплуатационных расходов, в отсутствие у Общества утвержденных ДТ НСО тарифов.
3. Выдать ООО «Вилор» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: прекратить взимание эксплуатационных расходов с субабонентов, которым Общество на основании заключенных договоров оказывает услуги по транспортировке питьевой воды и транспортировке сточных вод, в отсутствие тарифов, утвержденных Департаментом по тарифам Новосибирской области.