

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-2279/77-19 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

12.03.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

в присутствии представителей:

от ГАОУ ДПО ЦПМ: <...>

от ООО «ТрейдПасс»: <...>

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ТрейдПасс» (далее также — Общество) от заключения договора с ГАОУ ДПО ЦПМ (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ГАОУ ДПО ЦПМ о проведении проверки факта уклонения ООО «ТрейдПасс» от заключения договора на поставку бумаги для нужд Заказчика по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (реестровый № 31806978069, далее — Закупка).

На заседании Комиссии представитель Заказчика доводы и требования Обращения поддержал.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в

редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 19.10.2017.

Согласно представленным материалам и информации Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 28.09.2018 размещена Закупочная документация. Начальная (максимальная) цена договора 434 025,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Закупки от 10.10.2018 № 31806978069-01 Закупка признана несостоявшейся ввиду одной поданной заявки на участие в процедуре. Закупочной комиссией Заказчика принято решение о заключении договора с ООО «ТрейдПасс» как с единственным участником закупочной процедуры с ценовым предложением в размере — 425 000,00 руб.

Согласно пункту 40.2 Положения о закупках в случае признания запроса котировок несостоявшимся Заказчик вправе заключить договор с единственным участником, допущенным к участию в запросе котировок. Договор заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника закупки, с которым заключается договор в случае уклонения победителя запроса котировок от заключения договора.

В соответствии с пунктом 39.1 Положения о закупках договор должен быть заключен Заказчиком не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола.

Таким образом, крайний срок заключения договора — 30.10.2018.

В случае, если победитель запроса котировок в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, не представил Заказчику подписанный проект договора на условиях, указанных в поданной участником закупки заявке и в извещении о проведении запроса котировок, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

01.11.2018 в связи с нарушением сроков направления проекта договора ООО «ТрейдПасс» признано уклонившимся от заключения договора.

На заседании Комиссии представитель Общества пояснил, что незаключение договора по результатам Закупки связано с нарушением договорных обязательств со стороны контрагента Общества, который должен был поставить необходимую продукцию в срок до 31.10.2018. Отыскать иного поставщика Обществу не удалось, а заключать договор на сумму равную или превышающую цену договора, являлось экономически невыгодным. При таких обстоятельствах у Общества отсутствовала возможность заключения договора с Заказчиком.

Комиссия признает доводы представителя Общества несостоятельными и отмечает, что в соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность,

направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Соответственно, лица при осуществлении предпринимательской деятельности принимают на себя определенные риски, связанные с осуществлением такой деятельности.

Предпринимательская деятельность осуществляется в условиях конкурентной среды. Конкуренция предполагает, в том числе, наличие равных условий для осуществления предпринимательской деятельности всеми субъектами предпринимательских правоотношений. Выбор контрагента, создание прямой зависимости своей деятельности от действий третьих лиц являются факторами риска, которые должны учитываться соответствующими субъектами.

Вместе с тем, реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «ТрейдПасс», согласившись на условия проведения Закупки, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «ТрейдПасс» по уклонению от заключения договора на основании неисполнения контрагентом своих обязательств, экономической нецелесообразности заключения договора с иным лицом расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны Общества в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в Закупке.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки

от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Комиссия Управления пришла в выводу, что ООО «ТрейдПасс» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ТрейдПасс» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «ТрейдПасс» (ИНН: 7716829313; ОГРН: 1167746657682; адрес местонахождения: 129344, город Москва, Енисейская улица, дом 1 строение 8, помещение 146) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.