

РЕШЕНИЕ № 07-15/2018-225

Дата оглашения решения: 19 сентября 2018 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 24 сентября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): <...>,

в отсутствие представителей ООО «ПожМонтажПроект» (далее – Заявитель, Общество, ООО «ПМП»), Администрации Лежневского муниципального района Ивановской области (далее – Заказчик) (уведомление о поступлении жалобы, ее содержании, о месте и времени рассмотрения жалобы было своевременно направлено указанным лицам),

рассмотрев жалобу ООО «ПожМонтажПроект» на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона газификацию д. Почевино, д. Яфаново, д. Плясуниха, д. Стояково, д. Мальчиха, д. Кузмаденье, д. Яковлево, д. Дориха Лежневского муниципального района Ивановской области (1 очередь д. Кузмаденье, 2 очередь д. Стояково, 5 очередь д. Почевино, д. Яфаново) (извещение №0133200001718002127), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

12.09.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области письмом поступила жалоба ООО «ПМП» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на газификацию д. Почевино, д. Яфаново, д. Плясуниха, д. Стояково, д. Мальчиха, д. Кузмаденье, д. Яковлево, д. Дориха Лежневского муниципального района Ивановской области (1 очередь д. Кузмаденье, 2

очередь д. Стояково, 5 очередь д. Почевино, д. Яфаново) (извещение №0133200001718002127).

Согласно жалобе аукционная комиссия неправомерно не допустила заявку Общества до участия в электронном аукционе. ООО «ПМП» указывает, что значения показателей по позициям №3 «Песок», №10 «Муфта» и №11 «Муфта» установлены в заявке, поданной на участие в электронном аукционе, в соответствии с требованиями документации о закупке. Вместе с тем, Заявитель не согласен с основанием для недопуска заявки до участия в электронном аукционе, а именно: аукционная комиссия указала на несоответствие представленных в заявке на участие в электронном аукционе значений показателей по позициям 10 и 11 «Муфта» ГОСТ Р 50838-2009 (ИСО 4437:2007) «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия», а также указала на наименование – тройник.

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области в своих возражениях на жалобу указал, что Общество было правомерно не допущено до участия в электронном аукционе, нарушений при проведении закупки допущено не было. Представители Уполномоченного органа на заседании Комиссии Ивановского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «ПМП» поддержали изложенную в возражениях на жалобу позицию. Относительно указания в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.09.2018 №0133200001718002127-1-1 «стандартного размерного отношения тройника» представители Уполномоченного органа пояснили, что указание «тройник» является технической ошибкой.

Рассмотрев представленные Заявителем, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) 14.08.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001718002127 о проведении электронного аукциона на газификацию д. Почевино, д. Яфаново, д. Плясуниха, д. Стояково, д. Мальчиха, д. Кузмаденье, д. Яковлево, д. Дориха Лежневского муниципального района Ивановской области (1 очередь д. Кузмаденье, 2 очередь д. Стояково, 5 очередь д. Почевино, д. Яфаново).

2) начальная (максимальная) цена контракта – 9 943 319,40рублей;

3) дата начала подачи заявок – 14.08.2018;

4) дата и время окончания подачи заявок – 31.08.2018 09:00;

5) согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.09.2018 №0133200001718002127-1-1 на участие в электронном аукционе было подано три заявки от участников закупки, два участника закупки были не допущены до участия в электронном аукционе;

7) в протоколе рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 07.09.2018 №0133200001718002127-6-1 указано, что победителем закупки признано ООО «РИД».

Как было установлено, идентификационный номер поданной на участие в рассматриваемой закупке заявки ООО «ПМП» – 1.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.09.2018 №0133200001718002127-1-1 указано, что участник закупки с идентификационным номером заявки 1 не допущен до участия в электронном аукционе на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе в электронной форме в заявке, в том числе:

- по позиции №3 «Песок» указано – «Фракция песка от 2 до 2,5 мм», что не соответствует требованиям позиции №3 «Песок» раздела III «Техническое задание» документации о закупке – «Фракция песка свыше 1,25 до 2,5; свыше 2,5 до 5 мм»;

-по позиции №10 «Муфта» указано – «Номинальная толщина стенки 5,8 мм», что не соответствует требованиям стр. 82 раздела III «Техническое задание» документации о закупке, где для указанного участником номинального диаметра 32 мм, стандартного размерного отношения тройника SDR11 в соответствии с требованиями ГОСТ Р 50838-2009 (ИСО 4437:2007) «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия» номинальная толщина стенки – 3,0 мм;

-по позиции №11 «Муфта» указано – «Номинальная толщина стенки 8,2 мм», что не соответствует требованиям стр. 82 раздела III «Техническое задание» документации о закупке, где для указанного номинального диаметра 63 мм, стандартного размерного отношения тройника SDR11 в соответствии с требованиями ГОСТ Р 50838-2009 (ИСО 4437:2007) «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия» номинальная толщина стенки – 5,8 мм.

В силу ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия

проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены в п. 31 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке.

Согласно п. 33 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной

форме» документации о закупке указано, что участник закупки представляет в любой удобной форме информацию о конкретных показателях товара, используемого при выполнении работ, соответствующих значениям, установленным в разделе III «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме.

Участнику закупки необходимо указывать конкретные показатели характеристики каждого вида (типа) товара (материала), применяемого при производстве работ, указанного в разделе III «Техническое задание» документации о закупке.

В случае если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», – участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

Участник должен предложить в составе первой части заявки только один вариант исполнения товара, если из сути требований к используемым при выполнении работ товарам прямо не следует иное.

В разделе III «Техническое задание» документации о закупке также указаны требования к используемым при выполнении работ товарам, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Требуемый параметр	Требуемое значение
3.	Песок	Тип	природный или смесь природного песка и песка из отсевов дробления или песок из отсевов дробления, получаемый при производстве щебня из плотных скальных горных пород, гравия и валунов
		Применение обогащенного песка	допускается
		Фракция песка	свыше 1,25 до 2,5; свыше 2,5 до 5,0
		Марка дробимости	не ниже 400
		Наличие песка из отсевов дробления в смеси природного песка и песка из отсевов дробления	до 50

		Тип цемента	ЦЕМ I; ЦЕМ II; ЦЕМ III
		Минеральные добавки цемента	допускаются
		Минеральные добавки цемента	могут быть активными
10	Муфта	Номинальный диаметр	63, 32
		Тип	редукционная
		Материал	полиэтилен
		Марка материала	ПЭ80; ПЭ100
		Стандартное размерное отношение детали	SDR11; SDR9
		Маркировка	Маркировка должна содержать: - наименование изготовителя и/или его товарный знак, - условное обозначение детали без ее наименования, - дату изготовления (месяц, год).
		Комплектация	должна быть с закладными электронагревателями
		Номинальная толщина стенки	не менее 3,0
		Назначение	должна быть предназначена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542-2014, предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования максимальным рабочим давлением MOP при рабочей температуре газа 40°C до 1,2
		Номинальный диаметр	63, 90
		Тип	редукционная
		Материал	полиэтилен
		Марка материала	ПЭ80; ПЭ100
		Стандартное размерное отношение детали	SDR11; SDR9

11	Муфта	Маркировка	Маркировка должна содержать: - наименование изготовителя и/или его товарный знак, - условное обозначение детали без ее наименования, - дату изготовления (месяц, год).
		Комплектация	должна быть с закладными электронагревателями
		Номинальная толщина стенки	не менее 5,8
		Назначение	должна быть предназначена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542-2014, предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования максимальным рабочим давлением МОР при рабочей температуре газа 40°С до 1,2

В силу требований инструкции по заполнению заявки в рассматриваемом случае участником закупки фракция песка должна быть указана или свыше 1,25 до 2,5 или свыше 2,5 до 5,0 мм; а для товара «Муфта» – два показателя диаметра муфты и для каждого диаметра, в том числе необходимо было указать соответствующую толщину стенки.

В разделе III «Техническое задание» документации о закупке указано, что предлагаемые к использованию при выполнении работ товары должны соответствовать нормативным документам, в том числе: Песок ГОСТ 8736-2014 «Песок для строительных работ. Технические условия (с Поправкой)» или ГОСТ 31424-2010 «Материалы строительные нерудные из отсевов дробления плотных горных пород при производстве щебня. Технические условия», Муфта ГОСТ Р 52779-2007 (ИСО 8085-2:2001, ИСО 8085-3:2001) «Детали соединительные из полиэтилена для газопроводов. Общие технические условия» (далее – ГОСТ 52779-2007), Трубы газовые ГОСТ Р 50838-2009 (ИСО 4437:2007) «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия» (далее – ГОСТ 50838-2009), Тройник полиэтиленовый ГОСТ 52779-2007...

ГОСТ 52779-2007 распространяется на соединительные из полиэтилена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542, предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования при максимальном рабочем давлении

МОР до 1,2 МПа и рабочей температуре газа до 40 °С. Детали предназначены для соединения элементов газопроводов, в том числе труб по ГОСТ 50838, сваркой встык нагретым инструментом или сваркой деталями с закладными электронагревателями.

Согласно п. 3.9 ГОСТ 50838-2009, п. 3.1.4 ГОСТ 52779-2007 **стандартное размерное отношение** (SDR): Отношение номинального наружного диаметра

трубы к ее номинальной толщине стенки

--	--

В п. 4.5.2 ГОСТ 52779-2007 в таблице 2 приведена номинальная толщина стенки соответствующих труб (в миллиметрах). Аналогичная таблица содержится в п. 4.2 ГОСТ 50838-2009.

Номинальный наружный диаметр d_n	SDR 13,6		SDR 11		SDR 9	
	Толщина стенки e_y					
	Номин. e_n	Пред. откл.	Номин. e_n	Пред. откл.	Номин. e_n	Пред. откл.
32	2,4	+0,4	3,0	32	2,4	+0,4
40	3,0	+0,4	3,7	40	3,0	+0,4
50	3,7	+0,5	4,6	50	3,7	+0,5
63	4,7	+0,6	5,8	63	4,7	+0,6
75	5,6	+0,7	6,8	75	5,6	+0,7
90	6,7	+0,8	8,2	90	6,7	+0,8

Согласно п. 3.1.4 ГОСТ 52779-2007 **стандартное размерное отношение детали (SDR): SDR детали принимают равным SDR трубы.**

Таким образом, исходя из приведенных выше положений стандартов, SDR, диаметр и толщина трубы будут совпадать с SDR, диаметром и толщиной детали.

ООО «ПМП» в заявке, поданной на участие в электронном аукционе, указало:

3	Песок (происхождение: Россия)	Тип	природный	
		Применение обогащенного песка	отсутствие	
		Фракция песка	От 2 до 2,5	мм
		Марка дробимости	400	
		Наличие песка из отсевов		

		дробления смеси природного песка и песка из отсевов дробления	В 5	% по массе
10	Муфта (происхождение: Швейцария)	Номинальный диаметр	63, 32	ММ
		Тип	редукционная	
		Материал	полиэтилен	
		Марка материала	ПЭ100	
		Стандартное размерное отношение детали	SDR11	
		Маркировка	Маркировка содержит: - наименование изготовителя, - условное обозначение детали без ее наименования, - дату изготовления (месяц, год).	
		Комплектация	с закладными электронагревателями	
		Номинальная толщина стенки	5,8	ММ
		Назначение	предназначена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542-2014, предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования максимальным рабочим давлением МОР при рабочей температуре газа 40°С 1,0	

11	Муфта (происхождение: Швейцария)	Номинальный диаметр	63, 90	ММ
		Тип	редукционная	
		Материал	полиэтилен	
		Марка материала	ПЭ100	
		Стандартное размерное отношение детали	SDR11	
		Маркировка	Маркировка содержит: - наименование изготовителя, - условное обозначение детали без ее наименования, - дату изготовления (месяц, год).	
		Комплектация	с закладными электронагревателями	
		Номинальная толщина стенки	8,2	ММ
		Назначение	предназначена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542-2014, предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования максимальным рабочим давлением МОР при рабочей температуре газа 40°С 1,0	МПа

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Обществом в заявке, поданной на участие в электронном аукционе, указана фракция песка не в соответствии с требованиями документации о закупке. Вместе с тем, Общество указало одинаковую толщину для разных диаметров детали, что не соответствует требованиям документации о закупке. Между тем, согласно указанным выше стандартам диаметру 32 соответствует толщина 3,0 мм; диаметру 63 соответствует толщина 5,8 мм; диаметру 90 соответствует 8,2 мм.

Учитывая изложенное, аукционная комиссия правомерно не допустила заявку ООО «ПМП» до участия в электронном аукционе.

Вместе с тем, Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что допущенная опечатка не повлекла последствий для участника закупки, а также не повлияла на результаты торгов.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ПМП» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на газификацию д. Почевино, д. Яфаново, д. Плясуниха, д. Стояково, д. Мальчиха, д. Кузмаденье, д. Яковлево, д. Дориха Лежневского муниципального района Ивановской области (1 очередь д. Кузмаденье, 2 очередь д. Стояково, 5 очередь д. Почевино, д. Яфаново) (извещение №0133200001718002127) **необоснованной**.

2. Отменить приостановление определение поставщика в части заключения контракта (извещение №0133200001718002127).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии