

ООО «Коминформ»

115035, г. Москва, Садовническая
ул., д. 24, стр. 6, пом. 4

ООО «Брянскоблэлектро»

241037, г. Брянск, пр-т Станке
Димитрова, д. 5в

РЕШЕНИЕ

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена «18» декабря 2015г.

Решение изготовлено в полном объеме «29» декабря 2015г.

Комиссия Брянского УФАС России (далее - комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Новикова Н.А. - зам. руководителя - начальник отдела естественных монополий и рекламы;

Члены комиссии:

Новиков Н.Н. - зам. начальника отдела естественных монополий и рекламы;

Исакова Е.А. - государственный инспектор отдела естественных монополий и рекламы,

Карсунцева О.М. - государственный инспектор отдела естественных монополий и рекламы,

рассмотрев дело № 117 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ в отношении ООО «Коминформ» в отсутствие представителей ООО «Коминформ» и ООО «Брянскоблэлектро» (уведомлены надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

[Статьями 39, 41](#) Закона о защите конкуренции определено, что антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В адрес Брянского УФАС России поступило обращение № 6454 от 10.11.2015г. ООО «Брянскоблэлектро» с жалобой на действия ООО «Коминформ» по установлению необоснованной стоимости технологического присоединения к электрической сети РП-14, расположенного по адресу: г. Брянск, Бежицкий район, ул. Орловская, д. 6А с заявленной мощностью 4500 кВт, уровень напряжения 6 кВ.

[Статьями 39, 41](#) Закона о защите конкуренции определено, что антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Антимонопольный орган, рассматривая дела о нарушениях антимонопольного законодательства, принимает решения и предписания, направленные на защиту гражданских прав, нарушенных вследствие их ущемления, злоупотребления доминирующим положением, ограничения конкуренции или недобросовестной конкуренции.

Приказом ФСТ России от 15 мая 2012 г N318-3 ООО «Коминформ» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе по разделу «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии».

На основании [ч. 5 ст. 5](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Брянское УФАС возбудило дело в отношении ООО «Коминформ» по признакам нарушения [ч. 1 ст. 10](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение

конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Выслушав участвующих в рассмотрении дела лиц, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее Правила технологического присоединения), которые определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации

В соответствии с п. 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пункте 12(1) Правил технологического присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению (абз. 2 п. 3 Правил технологического присоединения).

15.07.2014г. Заявитель обратился в ООО «Коминформ» с заявкой на оказание услуги по технологическому присоединению объекта РП-14, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. Орловская, д. 6А. (вх. №115 от 29.07.2014г.). Точки присоединения заявитель просил определить в новых ячейках на ТЭЦ БМЗ или ГПП БМЗ с присоединением двух КЛ-6кВ в параллель, тем самым планируя осуществить строительство собственными силами.

Технологическое присоединение объекта Заявителя осуществляется к арендуемым ответчиком (Арендатором) у ОАО «Управляющая компания «Брянский машиностроительный завод» (далее - ОАО «УК «БМЗ») объектам электросетевого хозяйства (договор аренды имущества №45/11 от 21 декабря 2012г.).

Согласно пункта 1.10 Договора содержится условие использования ООО «Коминформ» объектов электросетевого хозяйства, согласно которому новые технологические присоединения, осуществляемые посредством использования арендуемого у Арендодателя Имущества, производятся Арендатором по согласованию (разрешению) с Арендодателем в соответствии с требованиями законодательства РФ».

В соответствии с условием Договора ООО «Коминформ» в адрес ЗАО «УК «БМЗ» направлен запрос на согласование оказания услуги по осуществлению технологического присоединения и копия заявки Заявителя (письмо исх. №192 от 07.08.2014г.).

Ответным письмом исх. №480-127/14 от 25.09.2014г. ЗАО «УК «БМЗ» уведомило ООО «Коминформ» об отказе в осуществлении технологического присоединения объекта РП-14 к своим электроустановкам.

В связи с отсутствием актуализированных подтверждающих документов о величине ранее присоединённой максимальной мощности в отношении энергопринимающих устройств ЗАО «УК «БМЗ» проводились мероприятия по уточнению данной величины. Существовавшие разногласия по вопросу величины максимальной мощности между ЗАО «УК «БМЗ» и филиалом ОАО «МРСК Центра» - «Брянскэнерго» не позволяли однозначно определить отсутствие ограничений на максимальную мощность ЗАО «УК «БМЗ».

Письмом исх. №193 от 11.08.2014г. ООО «Коминформ» уведомило Заявителя об отсутствии технической возможности технологического присоединения, в связи с отсутствием ограничений на максимальную мощность в отношении потребителя ЗАО «УК «БМЗ» (п. 28 Правил технологического присоединения), а так же предложение осуществить технологическое присоединение по индивидуальному проекту (п. 30 Правил технологического присоединения).

В своем ответе ООО «Брянскоблэлектро» выразило согласие осуществить технологическое присоединение по индивидуальному проекту, а так же просило проинформировать о дате направления ООО «Коминформ» заявления об установлении платы в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (Исх. 13456/14и от 15.09.2014г.).

В случае осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 5 дней со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (Абз. 2 п. 15 Правил технологического присоединения).

В соответствии с п. 30.2 Правил технологического присоединения сетевая организация уведомляет заявителя о направлении заявления об установлении платы с приложенными к нему материалами в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в срок не позднее 3 рабочих дней со дня их направления.

Письмом исх. №231 от 16.09.2014г. ООО «Коминформ» уведомило Заявителя о необходимости согласования осуществляемых технологических присоединений с Арендодателем и об отсутствии актуальных документов по размеру присоединённой мощности ЗАО «УК «БМЗ».

Письмом исх. №4409 от 24.10.2014г. Заявитель обратился к ООО «Коминформ» с просьбой проинформировать о ходе рассмотрения заявки и дате направления запроса в ЗАО «УК «БМЗ» для согласования технологического присоединения,

сроки данного согласования и оформления документов для подачи заявления в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с п. 30.5 Правил технологического присоединения в случае если для осуществления технологического присоединения энергопринимающего устройства заявителя по индивидуальному проекту сетевой организации необходимо осуществление строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в инвестиционные программы на очередной период регулирования, и при этом сетевой организации необходимо подать заявку на осуществление технологического присоединения в вышестоящую сетевую организацию, срок направления сетевой организацией заявителю проекта договора, индивидуальных технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору, и расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту продлевается на срок, установленный для заключения договора с вышестоящей сетевой организацией, и на срок расчета уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, определяемой для вышестоящей сетевой организации в отношении объектов указанного заявителя».

Таким образом, в данном случае предельный срок для направления сетевой организацией заявителю проекта договора, индивидуальных технических условий, и расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту не установлен.

Инвестиционная программа на период регулирования 2012 - 2015 гг. для ООО «Коминформ» отсутствует.

Таким образом, срок рассмотрения заявки Заявителя об осуществлении технологического присоединения продлевается на срок, необходимый для заключения договора с вышестоящей сетевой организацией (филиал ОАО «МРСК Центра» - «Брянскэнерго»).

Материалами дела подтверждается, что ООО «Коминформ» проводились мероприятия по подготовке и подаче заявки на осуществление технологического присоединения в вышестоящую сетевую организацию, а также получению документов о величине ранее присоединённой максимальной мощности в отношении энергопринимающих устройств ЗАО «УК «БМЗ».

Исх. № 334 от 29.12.2014г. ООО «Коминформ» сообщило о направлении запроса на согласование технологического присоединения ОАО «Брянский машиностроительный завод», о проведении мероприятий по уточнению величины ранее присоединенной максимальной мощности в отношении энергопринимающих устройств ОАО «Брянский машиностроительный завод», а так же об осуществлении технологического присоединения в соответствии с л. 30.5 Правил технологического присоединения.

Заявка ООО «Коминформ» о технологическом присоединении к вышестоящей сетевой организации была направлена в адрес филиала ОАО «МРСК Центра» - «Брянскэнерго» (исх. №КИ-008 от 15.01.2015г.).

28.01.2015г. филиал ОАО «МРСК Центра» - «Брянскэнерго» оформил документы в отношении ЗАО «УК «БМЗ» с установленной величиной максимальной мощности 47 000 кВт.

Заявителем в адрес ООО «Коминформ» был направлен запрос (исх.442 от 30.01.2015г.) о предоставлении достоверной информации об арендодателе (в виду наличия информации о том, что ОАО «Брянский машиностроительный завод» прекратил свою деятельность), сроках согласования технологического присоединения, информацию о результатах проведения мероприятий по уточнению величины ранее присоединенной максимальной мощности, о сроках оформления документов для подачи заявления об установлении платы в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, а так же документов подтверждающих необходимость осуществления строительства (реконструкции) объекта сетевого хозяйства, не включенного в инвестиционные программы на очередной период регулирования, согласно п. 30.5 Правил технологического присоединения.

Письмом от 03.03.2015 (Исх. № К11-042) ООО «Коминформ» проинформировало Заявителя о том, в соответствии с п. 30.5 Правил технологического присоединения направило в адрес филиала ОАО «МРСК Центра» «Брянскэнерго» заявку об осуществлении технологического присоединения вновь смонтированного КРУН-6 кВ для последующего присоединения РП-14 по заявке.

16.03.2015г. (вх. №071-КИ) в адрес ООО «Коминформ» поступила оферта договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства филиала ОАО «МРСК Центра» - «Брянскэнерго» (исх. №БР/23-2/44-ОК/ТП от 04.03.2015г.).

По результатам рассмотрения предоставленной оферты договора об осуществлении технологического присоединения ООО «Коминформ» в адрес филиала ОАО «МРСК Центра» - «Брянскэнерго» направлен протокол разногласий №001 от 16 апреля 2015г.

25.05.2015г. в адрес ООО «Коминформ» поступил протокол урегулирования разногласий к протоколу разногласий к договору об осуществлении технологического присоединения.

По результатам урегулирования разногласий по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Центра» - «Брянскэнерго» ООО «Коминформ» направило заявку в Управление государственного регулирования тарифов Брянской области «Об открытии дела по установлению платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту» с приложением необходимых документов и расчётов (исх. №КИ-128 от 09.06.2015г.).

Управление государственного регулирования тарифов Брянской области письмом исх. №1378 от 11.06.2015г. уведомило ООО «Коминформ» об отсутствии оснований для установления платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту и указало на необходимость осуществления расчёта платы по стандартизированным тарифным ставкам, утверждённым на территории Брянской области.

Письмом (исх. №КИ-131 от 16.06.2015г.) ООО «Коминформ» в адрес Заявителя был направлен подписанный договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта РП-14 и технические условия на присоединение с расчётом платы за технологическое присоединение, выполненным по стандартизированным тарифным ставкам.

Заявитель письмом исх. №5079/154 от 07.07.2015г. (вх. №194- КИ от 24.07.2015г.) запросил дополнительную информацию о формировании стоимости и предложил присвоить направленному договору номер <...> а также довёл до ООО «Коминформ» свою позицию, основанную на разъяснениях ФСТ по вопросу определения стоимости технологического присоединения.

ООО «Коминформ» письмом исх. №164-КИ от 28.07.2015г. направило в адрес Заявителя запрошенную информацию и сообщило, что договору присвоен номер КИ-07 от 01.07.2015г.

Заявитель письмом исх. №5273/15и от 19.08.2015г. запросил дополнительные сведения о трассе прокладки проектируемых кабельных линий 6 кВ.

ООО «Коминформ» письмом исх. №188-КИ от 27.08.2015г. направило в адрес Заявителя запрошенную информацию.

Заявитель письмом исх. №2617 от 31.08.2015г. направил ответ Управления государственного регулирования тарифов Брянской области с разъяснением по поводу включения в цену договора стоимости технологического присоединения электроустановок ООО «Коминформ» к электрическим сетям вышестоящей сетевой организации.

ООО «Коминформ» выполнен перерасчёт стоимости технологического присоединения, согласно которому стоимость технологического присоединения для ООО «Брянскоблэлектро» составила 28073757 руб. В состав платы за технологическое присоединение включены только расходы на строительство кабельных линий 6 кВ между объектами ООО «Коминформ» и Заявителя. Из расчёта исключена стоимость расходов на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям вышестоящей сетевой организации, строительство РП-6 кВ на территории ГПП «БМЗ», так как данные расходы компенсируются за счёт тарифа на передачу электрической энергии, утверждаемые Управлением государственного регулирования тарифов Брянской области для ООО «Коминформ» на 2016-2017 гг.

Заявитель письмом исх. №2665 от 24.09.2015г. обратился с просьбой о продлении срока рассмотрения оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Заявитель письмом исх. №2702 от 12.10.2015г. направил подписанный экземпляр договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и протокол разногласий.

ООО «Коминформ» письмом исх. №233-КИ от 19.10.2015г. направило в адрес Заявителя подписанный экземпляр протокола разногласий и протокол урегулирования разногласий. В протокол урегулирования разногласий внесён размер платы за технологическое присоединение, включающий только расходы на

строительство кабельных линий 6 кВ между объектами ООО «Коминформ» и Заявителя.

01.12.2015г. ООО «Коминформ» письмом исх. №262-КИ уведомило Заявителя о том, что с 01.01.2016г. не включено в перечень сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, в связи с чем, компенсация мероприятий по осуществлению технологического присоединения за счёт тарифа на передачу электрической энергии в 2016-2017 гг. не возможна.

Таким образом, Комиссия не усматривает в данном случае бездействий ООО «Коминформ» при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению РП-14, нарушению сроков при проведении процедуры технологического присоединения и установлению необоснованной стоимости технологического присоединения для Заявителя.

Также представленные доводы Заявителя об обязанности сетевой организации согласовать возможность осуществления Заявителем мероприятий по строительству КЛ-6кВ, отклонены, в связи со следующим.

На основании поданной заявки ООО «Коминформ» выдал технические условия на присоединение объекта, в которых определил иные точки присоединения - планируемые к строительству КРУН-6 кВ на территории ГПП БМЗ, а не конечники планируемых к строительству КЛ-6кВ, как указывал Заявитель.

Правилами технологического присоединения определено, что точка присоединения к электрической сети - место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации.

Исходя из формального толкования термина «точка присоединения», определение точек присоединения в планируемых к строительству КРУН-6 кВ на территории ГПП БМЗ и возложение обязанности по строительству КЛ-6кВ на ООО «Коминформ», приводит к противоречивости выданных технических условий. При условии, что строительство осуществляется силами ООО «Брянскоблэлектро» должны были быть определены иные точки присоединения - конечники планируемых к строительству КЛ-6кВ.

Однако согласно п. 16.1. Правил технологического присоединения заявителя несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию». Соглашение между ООО «Коминформ» и Заявителем об изменении перечня мероприятий, выполняемых Сторонами, заключено не было.

Заключение соглашения между ООО «Коминформ» и Заявителем об изменении перечня мероприятий возможно только при наличии согласия сетевой организации. Данные сведения указывают на отсутствие оснований определения сетевой организацией в технических условиях, выданных заявителю, точки присоединения согласно заявки.

Таким образом, Комиссия установила, что рассматриваемые действия ООО «Коминформ» не содержат нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

РЕШИЛА:

1. В соответствии с ч. 1 ст. 48 ФЗ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить рассмотрение дела № 117 в отношении ООО «Коминформ» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействиях).

2. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Председатель комиссии

Н.А.Новикова

Члены комиссии:

Н.Н.Новиков

О.М.Карсунцева

Е.А.Исакова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд Российской Федерации.