УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №046/05/28-423/2021

Резолютивная часть решения объявлена 14.09.2021г. г.Курск

Решение в полном объёме изготовлено 27.09.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе в составе:

(…) - заместитель руководителя Управления - начальник отдела товарных и финансовых рынков Курского УФАС России, председатель Комиссии;

(…) – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Курского УФАС России, член Комиссии;

(…)- специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Курского УФАС России, член Комиссии,

рассмотрев дело комплексно: очно и дистанционно с использованием средств видеоконференцсвязи по ссылке: https://fas3.tconf.rt.ru/c/7698652182 по признакам нарушения юридическими лицами - **Обществом с ограниченной ответственностью «Ломбард «Первый брокер»** (ИНН 9705077746; ОГРН 5167746197450; юридический адрес: 115054, г.Москва, ул. Большая пионерская, дом 40, строение 1, офис 28) и **Обществом с ограниченной ответственностью «ЭкоСтар-Курск» (**ИНН 4632178765; ОГРН 1134632008280; юридический адрес: 305001, г.Курск, ул.Белинского, дом 29, офис 1) **ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе»**, в присутствии **представителя ООО «ЭкоСтар-Курск» -** (…) **(**по доверенности от (…).), в отсутствие **представителя ООО «Ломбард «Первый брокер»** (о времени и месте рассмотрения дела Общество уведомлено надлежащим образом; заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя ООО «Ломбард «Первый брокер» (вх.№4812 от 09.09.2021г.),

УСТАНОВИЛА:

Курским УФАС России в ходе постоянного мониторинга за соблюдением требований законодательства РФ о рекламе 25.03.2021г. выявлена реклама, содержащая признаки нарушения законодательства РФ о рекламе, и установлено следующее:

По адресу: г.Курск, Майский бульвар, д. 44, подъезд №2, в лифте многоквартирного жилого дома на рекламном лифт-борде обнаружена реклама следующего содержания: «*Росломбард ruslombard.ru Студенческая, 8а (напротив ТЦ Линия) +7-920-*(…). *Ломбард в вашем районе. Берем все!* (изображены: кольцо, ноутбук, дрель, стиральная машина)».

Согласно статье 3 Закона о рекламе под рекламой понимается информация, распространённая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределённому кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама. Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Данная информация размещена на рекламном лифт-борде, установленном в лифте многоквартирного жилого дома, адресована неопределенному кругу лиц; направлена на привлечение внимания к конкретному объекту рекламирования – финансовые услуги (выдача займов под залог движимых вещей), на поддержание интереса к услуге и ее продвижение на рынке - «Ломбард в вашем районе. Берем все! (содержатся изображения кольца, ноутбука, дрели, стиральной машины)».

В соответствии с п.6 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции», ломбард - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги.

Согласно ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе», реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица – наименование (согласно ч.2 ст.1473 ГК РФ, фирменное наименование юридического лица должно содержать указание на его организационно-правовую форму и собственно наименование юридического лица, которое не может состоять только из слов, обозначающих род деятельности), для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Указанная реклама не содержит сведений о лице, осуществляющем данную деятельность.

Таким образом, вышеуказанная реклама распространена с признаками нарушения ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе».

В связи с тем, что место нахождения юридического лица – ООО «Ломбард «Первый брокер», в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства РФ о рекламе, находится в г.Москва, а реклама, содержащая признаки нарушения законодательства, распространена на территории подведомственной Курскому УФАС России, на основании п.5 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922), дело возбуждается и рассматривается **по месту распространения такой рекламы**.

Согласно представленным ООО «Ломбард «Первый брокер» документам и письменным пояснениям (вх.№2258 от 17.05.2021г.), между **ООО «Ломбард «Первый брокер» - Заказчиком** и **ООО «ЭкоСтар-Курск» - Исполнителем** (ИНН 4632178765, ОГРН 1134632008280, адрес регистрации: 305001, г.Курск, ул.Белинского, д.29, офис 1), заключен договор об оказании рекламных услуг (…) (далее - Договор).

Предмет договора: Исполнитель оказывает услуги по размещению рекламного блока **Заказчика** на собственных рекламных носителях, установленных в лифтах домов находящихся под управлением УК (перечень прилагается к договору) г.Курска, а заказчик оплачивает эти услуги.

В соответствии с п.2.1.7 Договора, **Исполнитель не несет ответственности за дизайн и содержание рекламных блоков, предоставленных Заказчиком**.

Согласно п.2.2.3, **Заказчик обязуется изготовить оригиналы рекламных блоков**, соответствующие законодательству РФ и в точном соответствии с требованиями Исполнителя.

Согласно п.6.5 Договора, указанный договор составлен в двух экземплярах, по одному для каждой из сторон.

ООО «Ломбард «Первый брокер» представлены копии Приложения №1, 2 к договору об оказании рекламных услуг №(…).

Согласно п.3 Приложения №2 к указанному Договору, рекламный блок должен

содержать следующий текст: «Росломбард ruslombard.ru Студенческая, 8а (напротив «ТЦ Линия») +7-920-(…). Ломбард в вашем районе. Берем все! ООО «Ломбард «Первый брокер» ИНН 9705077746, 1190117, г.Москва, ул.Пятницкая, д.41, стр.2, квартал 371, комната 7».

Как следует из письменных пояснений (вх.№2258 от 17.05.2021г.; вх.№4812 от 09.09.2021г.) ООО «Ломбард «Первый брокер», макет рекламы, содержащей текст «*Росломбард ruslombard.ru Студенческая, 8а (напротив ТЦ Линия) +7-920-*(…). *Ломбард в вашем районе. Берем все!* (изображены: кольцо, ноутбук, дрель, стиральная машина)» изготовлен Исполнителем без согласования с Заказчиком, переписка по согласованию макета указанной рекламы между ООО «Ломбард «Первый брокер» и ООО «ЭкоСтар-Курск» не велась.

Факт нарушения ООО «Ломбард «Первый брокер» законодательства о рекламе Общество не признало.

ООО «ЭкоСтар-Курск» на запрос Курского УФАС России представлены копии договора об оказании рекламных услуг №(…). и приложений №1, 2 к указанному договору (вх.№2694 от 04.06.2021г.).

В представленном ООО «ЭкоСтар-Курск» приложении №2 к договору об оказании рекламных услуг №(…) отсутствует пункт 3, содержащий текст рекламного блока.

ООО «ЭкоСтар-Курск» по факту отсутствия пункта 3 в приложении №2 к указанному договору пояснило, что находящийся у ООО «ЭкоСтар-Курск» подписанный обеими сторонами экземпляр приложения №2 к указанному договору, содержит только два пункта технических требований к графическим и текстовым рекламным блокам, которые определяют формат исходного файла макета (пункт 1) и размер рекламного блока (пункт 2).

Таким образом, заверенные копии экземпляров Приложения №2 к договору об оказании рекламных услуг №2022/Л от 17.06.2019г. представлены ООО «Ломбард «Первый брокер» и ООО «ЭкоСтар-Курск» **в разных редакциях**: экземпляр приложения, находящийся у ООО «Ломбард «Первый брокер» содержит пункт 3, в котором указаны требования к тексту рекламного блока, а именно «*Росломбард ruslombard.ru Студенческая, 8а (напротив ТЦ Линия) +7-920-723-74-54. Ломбард в вашем районе. Берем все!* **ООО «Ломбард «Первый брокер»** ИНН 9705077746, 119017, г.Москва, ул.Пятницкая, д.41, стр.2, квартал 371, комната 7», однако, экземпляр приложения, находящийся у ООО «ЭкоСтар-Курск» не содержит данного пункта.

В этой связи, Комиссией Курского УФАС России не принимаются в качестве доказательств представленные сторонами заверенные копии экземпляров Приложения №2 к договору об оказании рекламных услуг №(…)**.**

Оригиналы Приложения №2 к указанному договору ни ООО «Ломбард «Первый брокер», ни ООО «ЭкоСтар-Курск» представить Комиссии не смогли.

ООО «ЭкоСтар-Курск» в материалы дела представлен акт приемки оказанных услуг №(…) по размещению рекламного модуля ООО «Ломбард «Первый брокер» на рекламных носителях ООО «ЭкоСтар-Курск» (вх.№4797 от 08.09.2021г.), подписанный обеими сторонами. В соответствии с указанным актом приемки оказанных услуг, Заказчик (ООО «Ломбард «Первый брокер») претензий к оказанным услугам Исполнителя (ООО «ЭкоСтар-Курск») не имеет.

ООО «ЭкоСтар-Курск» пояснило, что при выявлении факта нарушения, ООО «ЭкоСтар-Курск» проведена внутренняя служебная проверка, в ходе которой выяснилось, что коммерческий директор ООО «ЭкоСтар-Курск» - (…), в служебные обязанности которой входит окончательная редакция материала и контроль за соблюдением соответствия рекламной информации законодательству РФ, проявила невнимательность, и по ее вине указанная реклама была размещена с нарушением ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе». **Сообщило, что в настоящее время указанная реклама приведена в соответствие с требованиями законодательства РФ о рекламе.**

В ходе рассмотрения дела представитель ООО «ЭкоСтар-Курск» **факт нарушения ООО «ЭкоСтар-Курск» законодательства о рекламе признала**.

Проанализировав материалы дела, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, их представителей, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим выводам.

Курским УФАС России установлено, что указанная реклама ООО «Ломбард «Первый брокер» распространялась с нарушением ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе».

Из представленных документов (договор об оказании рекламных услуг №(…), приложение №1 к указанному договору, акт приемки оказанных услуг №(…), платежное поручение №(…)) следует, что ООО «Ломбард «Первый брокер» **приняло услуги** ООО «ЭкоСтар-Курск» по размещению рекламы и **оплатило данные услуги**, **не осуществив надлежащего контроля** за соблюдением требований законодательства о рекламе при приеме готовой рекламы.

В соответствии с п. 4 ст. 3 ФЗ «О рекламе», реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Согласно ч.6, 7 ст. 38 ФЗ «О рекламе», **ответственность за нарушение ч.1 ст.28 Закона о рекламе несет рекламодатель и рекламораспространитель**.

Согласно п.5 ст.3 ФЗ «О рекламе», рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Рекламодателем в рассматриваемом случае является **Общество с ограниченной ответственностью «Ломбард «Первый брокер»** (ИНН 9705077746; ОГРН 5167746197450; юридический адрес: 115054, г.Москва, ул. Большая пионерская, дом 40, строение 1, офис 28).

Согласно п.7 ст.3 ФЗ «О рекламе», рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Рекламораспространителем в рассматриваемом случае является **Общество с ограниченной ответственностью «ЭкоСтар-Курск» (**ИНН 4632178765; ОГРН 1134632008280; юридический адрес: 305001, г.Курск, ул.Белинского, дом 29, офис 1).

Таким образом, в указанных действиях ООО «Ломбард «Первый брокер» и ООО «ЭкоСтар-Курск» содержатся признаки нарушения ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе».

С учетом изложенного, руководствуясь ст.36 Федерального закона «О рекламе», и в соответствии с пп.42-49 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать юридических лиц – **Общество с ограниченной ответственностью «Ломбард «Первый брокер»** (ИНН 9705077746; ОГРН 5167746197450; юридический адрес: 115054, г.Москва, ул. Большая пионерская, дом 40, строение 1, офис 28) и **Общество с ограниченной ответственностью «ЭкоСтар-Курск» (**ИНН 4632178765; ОГРН 1134632008280; юридический адрес: 305001, г.Курск, ул.Белинского, дом 29, офис 1) нарушившими **ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе»**.

2. Выдать ООО «Ломбард «Первый брокер» и ООО «ЭкоСтар-Курск» предписания о прекращении нарушения **ч.1 ст.28 ФЗ «О рекламе»**.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.14.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии
(…)

Член Комиссии (…)

Член Комиссии (…)