

## РЕШЕНИЕ

«25» марта 2015 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена «11» марта 2015 г.

Решение в полном объеме изготовлено «25» марта 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Кухарская Н.Е. – руководитель  
управления;

Члены Комиссии:

Полякова Ю.А. – начальник отдела  
контроля органов власти;

Саврасов М.Г. – главный специалист –  
эксперт отдела контроля органов  
власти;

Горовых К.П. – ведущий специалист –  
эксперт отдела контроля органов  
власти;

Ермаченко Н.И. – ведущий специалист  
– эксперт отдела контроля органов  
власти.

При участии:

- <...> – представителя управления городского развития администрации г.  
Кемерово.

в отсутствие:

- представителя ООО «СибМедиа», ООО «СитиВидео-Новокузнецк», физического  
лица <...>, извещенных надлежащим образом о дате, времени и месте  
рассмотрения дела № 101/А-15-2014 о нарушении антимонопольного  
законодательства.

рассмотрев дело № 101/А-15-2014, возбужденное по признакам нарушения  
управлением городского развития администрации г. Кемерово (650000, г.  
Кемерово, пр. Советский, 54) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г.  
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

По результатам рассмотрения поручения прокуратуры г. Кемерово приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области от 03.12.2014 г. № 300 было возбуждено дело № 95/А-15-2014 г. по признакам нарушения управлением городского развития администрации г. Кемерово части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции, выразившегося в неосуществлении демонтажа самовольно установленной ООО «СитиВидео-Новокузнецк» рекламной конструкции.

Определением от 08.12.2014 г. дело № 101/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 23.01.2015 г. на 11 часов 00 минут.

На заседании Комиссии, состоявшемся 23.01.2015 представитель ООО «СитиВидео-Новокузнецк» пояснила, что 10.01.2014 рекламная конструкция, расположенная по адресу: г. Кемерово, пр. Кузнецкий, 33б, была продана ООО «СитиВидео-Новокузнецк» физическому лицу <...>.

Учитывая вышеизложенное Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости привлечения вышеуказанного физического лица <...> к участию в рассмотрении дела № 101/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заинтересованного лица.

Определением от 23.01.2015 г. рассмотрение дела № 101/А-15-2014 о нарушении управлением городского развития администрации г. Кемерово антимонопольного законодательства было отложено до 11.03.2015 г. до 10 часов 30 минут в связи с необходимостью получения от ООО «СитиВидео-Новокузнецк», физического лица <...> дополнительной информации, необходимой для полного и всестороннего рассмотрения дела № 101/А-15-2014.

В назначенное в определении от 23.01.2015 г. об отложении рассмотрения дела № 101/А-15-2014 время представители ООО «СибМедиа», ООО «СитиВидео-Новокузнецк», физического лица <...>, извещенные надлежащим образом, не явились.

Руководствуясь частью 2 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России посчитала возможным рассмотреть дело № 101/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие лиц, участвующих в деле № 101/А-15-2014.

На заседании комиссии, состоявшемся 11.03.2015 г. представитель управления городского развития администрации г. Кемерово факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не признала, пояснила, что управлением городского развития администрации г. Кемерово предпринимаются все меры, предусмотренные Федеральным законом от 06.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в части полномочий по выдаче предписаний и осуществлению демонтажа незаконно эксплуатируемой рекламной конструкции.

Изучив материалы дела № 101/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Согласно официальным письменным пояснениям управления городского развития администрации г. Кемерово, представленным в адрес Кемеровского УФАС России в процессе рассмотрения поручения прокуратуры г. Кемерово, торги на право заключения договора на размещение (установку) рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Кемерово: пр. Кузнецкий, 33б, угол торгового центра «Я» не проводились, договор не заключался.

Также из письменных пояснений следует, что рекламная конструкция (трехсторонний призматрон) расположенная по адресу: г. Кемерово: пр. Кузнецкий, 33б, угол торгового центра «Я» была установлена в 2007 г. в соответствии с положениями Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе) в редакции, действовавшей на момент размещения рекламной конструкции.

Документы, подтверждающие правомерность размещения указанной выше рекламной конструкции, а также разрешение на установку данной рекламной конструкции управлением городского развития администрации г. Кемерово не представлены.

Установлено, что собственником вышеуказанной рекламной конструкции являлось ООО «СитиВидео-Новокузнецк».

02.10.2014 г. администрацией г. Кемерово владельцу рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Кемерово: пр. Кузнецкий, 33б, угол торгового центра «Я» – ООО «СитиВидео-Новокузнецк» было направлено предписание о демонтаже рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения.

В соответствии с вышеуказанным предписанием ООО «СитиВидео-Новокузнецк» предписывается осуществить демонтаж самовольно установленных рекламных конструкций (призматрон, 3 шт.), расположенных по адресу: г. Кемерово, пр. Кузнецкий, 33б, угол торгового центра «Я», в течение месяца со дня выдачи настоящего предписания, а также удалить информацию, размещенную на таких рекламных конструкциях, в течение трех дней со дня выдачи настоящего предписания, с приведением территории в первоначальное состояние. Об исполнении предписания письменно уведомить Управление городского развития администрации г. Кемерово.

В процессе рассмотрения дела № 101/А-15-2014 о нарушении антимонопольного законодательства было установлено, что в настоящее время ООО «СитиВидео-Новокузнецк» не является владельцем рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Кемерово, пр. Кузнецкий, 33б, угол торгового центра «Я».

Установлено, что 10.01.2014 г. между собственником вышеуказанной рекламной конструкции – ООО «СитиВидео-Новокузнецк» и физическим лицом <...> был заключен договор купли-продажи рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Кемерово, пр. Кузнецкий, 33б, угол торгового центра «Я» на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Поскольку был выявлен новый владелец рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Кемерово, пр. Кузнецкий, 33б, угол торгового центра «Я», администрацией г. Кемерово в адрес физического лица <...> было вынесено

предписание № 14/212 от 22.12.2014 о демонтаже рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно части 1 статьи 19 Закона о рекламе распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламодателем, с соблюдением требований настоящей статьи. Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

Частью 2 статьи 19 Закона о рекламе установлено, что рекламная конструкция должна использоваться исключительно в целях распространения рекламы, социальной рекламы.

Согласно части 5 статьи 19 Закона о рекламе (в ред. действовавшей в момент размещения рекламной конструкции по адресу: г. Кемерово: пр. Кузнецкий, 33б, угол торгового центра «Я») установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором. Договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции заключается на срок пять лет, за исключением договора на установку и эксплуатацию временной рекламной конструкции, который может быть заключен на срок не более чем двенадцать месяцев. По окончании срока действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции обязательства сторон по договору прекращаются. Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции осуществляется в соответствии с нормами настоящего Федерального закона и гражданского законодательства.

Частью 9 статьи 19 Закона о рекламе предусмотрено, что установка рекламной конструкции допускается при наличии разрешения на установку рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в [частях 5 - 7](#) настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществить установку рекламной

конструкции.

В соответствии с частью 10 статьи 19 Закона о рекламе установка рекламной конструкции без разрешения (самовольная установка) не допускается. В случае самовольной установки вновь рекламной конструкции она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

Согласно части 17 статьи 19 Закона о рекламе разрешение выдается органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа на каждую рекламную конструкцию на срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. В разрешении указываются владелец рекламной конструкции, собственник земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, тип рекламной конструкции, площадь ее информационного поля, место установки рекламной конструкции, срок действия разрешения, орган, выдавший разрешение, номер и дата его выдачи, иные сведения.

Из изложенного можно сделать вывод, что в случае наличия заключенного в 2007 г. договора на установку рекламной конструкции (трехсторонний призматрон) расположенной по адресу: г. Кемерово: пр. Кузнецкий, 33б, угол торгового центра «Я» и выданного администрацией г. Кемерово разрешения на установку данной рекламной конструкции, предельным сроком действия договора на установку и эксплуатацию вышеуказанной рекламной конструкции, а также разрешения на установку рекламной конструкции будет 31.12.2012 г.

Частью 22 статьи 19 Закона о рекламе установлено, что при невыполнении обязанности по демонтажу рекламной конструкции орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа вправе обратиться в суд или арбитражный суд с иском о принудительном осуществлении демонтажа рекламной конструкции. В случае принятия судом или арбитражным судом решения о принудительном осуществлении демонтажа рекламной конструкции ее демонтаж, хранение или в необходимых случаях уничтожение осуществляется за счет собственника или иного законного владельца недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция. По требованию собственника или иного законного владельца такого недвижимого имущества владелец рекламной конструкции обязан возместить ему разумные расходы, понесенные в связи с демонтажом, хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламной конструкции.

Из системного толкования указанных норм Закона о рекламе следует, что лишь в случае аннулирования разрешения на размещение рекламных конструкций или признания его недействительным у органа местного самоуправления возникает право, а не обязанность, на обращение в суд с требованием о принудительном демонтаже средств наружной рекламы.

При этом согласно пункту 3.35 Положения об управлении городского развития администрации г. Кемерово утвержденного постановлением администрации г. Кемерово от 23.04.2010 № 32 (далее - Положение) для решения поставленных задач

Управление осуществляет оказание муниципальной услуги по выдаче от имени администрации города Кемерово разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории города Кемерово, аннулированию таких разрешений, выдаче от имени администрации города Кемерово предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории города Кемерово.

Согласно пункту 3.38 Положения управление городского развития администрации г. Кемерово осуществляет организацию работы по размещению рекламных конструкций на территории города, выявление фактов самовольной установки рекламных конструкций.

Пунктом 3.39 Положения предусмотрено, что управление городского развития администрации г. Кемерово осуществляет организацию демонтажа рекламных конструкций в соответствии с действующим законодательством.

В связи с изложенным, а также с учетом того, что предельным сроком действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (трехсторонний призматрон) расположенной по адресу: г. Кемерово: пр. Кузнецкий, 33б, угол торгового центра «Я», а также разрешения на установку рекламной конструкции было 31.12.2012 г., управлению городского развития администрации г. Кемерово по истечении указанного выше срока необходимо было вынести ООО «СитиВидео-Новокузнецк» предписание о демонтаже данной рекламной конструкции.

В случае невыполнения ООО «СитиВидео-Новокузнецк» обязанности по демонтажу рекламной конструкции управлению городского развития администрации г. Кемерово как отраслевому структурному подразделению администрации г. Кемерово необходимо было осуществить действия направленные на демонтаж указанной выше рекламной конструкции в порядке, установленном п. 3.39 Положения.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Неосуществление в течение длительного времени указанных действий (отказ управления городского развития администрации г. Кемерово вынести предписание о демонтаже рекламной конструкции) привело к незаконной эксплуатации рекламных конструкций на территории г. Кемерово. Более того, управление городского развития администрации г. Кемерово не использовало те правовые механизмы воздействия, которые позволяют ему пресекать нарушения положений законодательства о рекламе посредством осуществления демонтажа конструкций.

Следствием названного бездействия уполномоченного органа местного

самоуправления явился факт предоставления хозяйствующему субъекту, эксплуатирующему рекламную конструкцию без разрешения, преимущественного положения в предпринимательской деятельности, что недопустимо в соответствии с антимонопольным законодательством.

Таким образом, ввиду ненадлежащего контроля со стороны управления городского развития администрации г. Кемерово за эксплуатацией (установкой) рекламной конструкции имело место эксплуатация (размещение) рекламной конструкции хозяйствующим субъектом без соблюдения установленных законодателем процедур, а именно: без получения соответствующего разрешения, что способствует нарушению антимонопольного законодательства и законодательства о рекламе, ущемляя тем самым интересы других хозяйствующих субъектов – потенциальных участников данного рынка, следовательно, приводящее к недопущению, ограничению, устранению конкуренции по отношению к другим хозяйствующим субъектам на данном товарном рынке.

Бездействие управления городского развития администрации г. Кемерово, выразившееся в неосуществлении в течение длительного время действий, направленных на демонтаж рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Кемерово: пр. Кузнецкий, 33б, угол торгового центра «Я», установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения, создало возможность для ООО «СитиВидео-Новокузнецк» воздействовать в одностороннем порядке на общие условия размещения наружной рекламы на территории г. Кемерово, что привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на данном товарном рынке, вступает в противоречие с требованиями части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, статьями 48 и 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

#### РЕШИЛА:

1. Признать управление городского развития администрации г. Кемерово нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать управлению городского развития администрации г. Кемерово предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Кемеровской области в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии: Отпуск, приказ от 18.03.2015 № 27-о Ю.А. Полякова

М.Г. Саврасов

К.П. Горовых

Н.И. Ермаченко