

РЕШЕНИЕ

21 декабря 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Фролова С.В. Заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Члены комиссии:

Короткова С.В. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,
Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Организатора совместных торгов - агентства государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области - Кезиной О.Г. (доверенность № б/н от 20.12.2011г.), Никифоровой Е.Ф. (доверенность № б/н от 20.12.2011г.), Панова О.И. (доверенность №б/н от 10.11.2011г.);

Заявителя - ГУП АО «Фармация» - Прус О.О. (доверенность № 20 от 14.10.2011г).

Заказчики надлежащим образом извещены о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России своих представителей не направили.

При участии представителей Министерства здравоохранения и социального развития Архангельской области – Поварневой С.Е. (доверенность № 01-01-14/д3267 от 21.12.2011г.), Рославцевой А.С. (доверенность № 01-01-14/д3268 от 21.12.2011г.), вызванных в заседание Комиссии Архангельского УФАС России по

ходатайству ГУП АО «Фармация» от 20.12.2011г. № б/н.

УСТАНОВИЛА:

14 декабря 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ГУП АО «Фармация» (далее по тексту – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной Организатором совместных торгов – агентством государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области (далее по тексту – Организатор совместных торгов), при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения, государственных и муниципальных контрактов на поставку лекарственных препаратов – средств производных салициловой кислоты, пиразолона, парааминофенола, средств химико-фармацевтических фармакотерапевтического действия (Извещение № 0124200000611001604) (далее – открытый аукцион в электронной форме).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной Организатором совместных торгов, в связи с отказом ГУП АО «Фармация» (номер заявки 144965) в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Организатор совместных торгов не согласен с доводами жалобы по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе ГУП АО «Фармация» (письмо от 20.12.2011г. № 314-05-1678).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

В соответствии с Положением об агентстве государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области, утвержденным Постановлением Правительства Архангельской области 18.12.2009 № 215-пп, к компетенции агентства относится организация размещения заказов посредством совместных торгов на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на основе соответствующих соглашений.

Распоряжением агентства государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области от 10.11.2011 № 04-33р отделу планирования и анализа торгов поручено организовать и провести открытые аукционы в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения, государственных и муниципальных контрактов на поставку лекарственных препаратов.

В ноябре-декабре 2011 года между агентством государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области и Заказчиками заключены

соглашения о проведении совместных торгов, на основании которых Организатор совместных торгов принял на себя обязательства по осуществлению функций по размещению заказов путем проведения совместных торгов на поставку лекарственных препаратов на первое полугодие 2012 года согласно Приложению № 1 к соглашениям «Заявка на организацию размещения заказа на поставку лекарственных препаратов на первое полугодие 2012 года».

Документация об открытом аукционе в электронной форме разработана Организатором совместных торгов, утверждена руководителем агентства государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области Б.Н. Бубякиным 18.11.2011г.

18.11.2011г. Организатором совместных торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение № 0124200000611001604 о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Оператор электронной площадки - ООО «РТС-тендер».

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 317 085, 42 рубля.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 12.12.2011г. до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подано 4 (четыре) заявки, зарегистрированные под номерами 1, 2, 3, 4.

Как установлено материалами дела, заявка, зарегистрированная под номером 1, подана участником размещения заказа - ГУП АО «Фармация».

В соответствии с пунктом 3 протокола от 09.12.2011г., единой комиссией принято решение отказать в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа, подавшему заявку, зарегистрированную под номером 1, на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов», т.к. представленные им сведения, предусмотренные подпунктом б пункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», не соответствуют требованиям, установленным Приложением № 1 «Заказ на поставку средств производных салициловой кислоты, пиразолона, парааминофенола, средств химико-фармацевтических фармакотерапевтического действия» документации об открытом аукционе в электронной форме», а именно:

	Наименование параметра: МНН	Наличие или функциональная величина параметра товара, установленные Заказчиком	Торговое наименование лекарственного препарата, предложенное участником размещения заказа	Функциональная величина параметра товара, предложенная участником размещения заказа
				раствор для

12.	Метамизол натрия + Питофенон + Фенпивериния бромид	раствор для внутривенного и внутримышечного введения 5 мл, ампулы № 5	Спазган	раствор для внутривенного и внутримышечного введения 5 мл, ампулы № 5
			Ревалгин	раствор для внутривенного и внутримышечного введения 5 мл, ампулы № 5

Согласно пункту 5 протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 15.12.2011г. по результатам рассмотрения вторых частей заявок в соответствии с частью 9 статьи 41.11 ФЗ «О размещении заказов» единая комиссия приняла решение признать победителем открытого аукциона в электронной форме ООО «МК-Компани», предложившего в ходе проведения торга наиболее низкую цену контракта – 2 547 080,16 рубля, заявка которого признана соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Требования, установленные заказчиками к количественным, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, представлены в Приложении № 1 к документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно приложению № 2 Заказчикам к поставке требуется, в том числе лекарственный препарат с МНН Метамизол натрия + Питофенон + Фенпивериния бромид, характеристики – «раствор для внутривенного и внутримышечного введения 5 мл, ампулы № 5» в количестве 1 667 упаковок.

Требования к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара установлены подпунктом б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов».

Согласно подпункту б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Аналогичное требование установлено пунктом 10 раздела I «Общие требования» документации об открытом аукционе в электронной форме.

Как установлено материалами дела, в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа ГУП АО «Фармация» предложены к поставке лекарственные препараты Спазган и Ревалгин, имеющие МНН Метамизол натрия + Питофенон + Фенпивериния бромид.

Из данного предложения невозможно определить, какой из предложенных лекарственных препаратов в каком количестве предложен к поставке.

Соответственно, в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме отсутствует конкретное предложение о торговом наименовании лекарственного препарата, предлагаемого к поставке.

Представление конкретных сведений о товаре, предлагаемом к поставке, имеет важное значение, поскольку заказчик в соответствии с частью 2 статьи 41.12 ФЗ «О размещении заказов» обязан в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в [части 8 статьи 41.11](#) указанного Федерального закона протокола направить оператору электронной площадки без подписи заказчика **проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме.**

В данном случае при заключении гражданско-правового договора бюджетного учреждения, государственных и муниципальных контрактов на поставку лекарственных препаратов заказчиком из заявки ГУП АО «Фармация» не представляется возможным установить, какой конкретно лекарственный препарат будет поставлен какому заказчику.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заявителя ходатайствовал о приобщении к материалам дела информации с официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> по размещению заказа № 0124200000611000521, согласно которым в аналогичной, по мнению Заявителя, ситуации государственный контракт был заключен с указанием двух торговых наименований по одному МНН.

Комиссия Архангельского УФАС России удовлетворила данное ходатайство Заявителя, указанные материалы приобщены к делу. Вместе с тем, Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки данным документам, поскольку отсутствуют сведения о том, какое предложение содержалось в заявке участника размещения заказа ООО «МедГазФарм», а именно: указано ли было количество поставляемого лекарственного препарата.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, в действиях единой комиссии, созданной Организатором совместных торгов, по отказу в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа с порядковым номером заявки 1 – ГУП АО «Фармация» нарушений ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ГУП АО «Фармация» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.