

А К Т № 39

проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком – администрацией Журавлевского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, уполномоченным органом – администрацией Белгородского района Белгородской области, аукционной комиссией при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ямочному ремонту дорог в с. Журавлевка Белгородского района Белгородской области

(закупка № 0126300029117000876)

12 октября 2018 года г. Белгород

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее – Белгородское УФАС России) в составе: <...> провела внеплановую проверку действий заказчика - администрации Журавлевского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, уполномоченного органа – администрации Белгородского района Белгородской области, аукционной комиссией по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ямочному ремонту дорог в с. Журавлевка Белгородского района Белгородской области (закупка № 0126300029117000876) (далее – Электронный аукцион).

1. Общие положения

1.1. Проверка начата 04.09.2018, окончена 28.09.2018 года.

1.2. Основания для проведения проверки: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), приказ Белгородского УФАС России от 04.09.2018 № 348, поручение ФАС России от 06.07.2018 № АЦ/51668/18.

1.3. Цель проверки: контроль за соблюдением заказчиком – администрацией Журавлевского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, уполномоченным органом – администрацией Белгородского района Белгородской области, аукционной комиссией требований Закона о контрактной системе при проведении Электронного

аукциона.

1.4 Предмет проверки: документы по организации и проведению Электронного аукциона.

1.5. Объект проверки: действия заказчика – администрации Журавлевского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, уполномоченного органа – администрации Белгородского района Белгородской области, аукционной комиссии при проведении Электронного аукциона.

1.6. Настоящая проверка является внеплановой, невыездной. Проверка проведена методом анализа документов, полученных от заказчика, уполномоченного учреждения на запрос Белгородского УФАС России от 04.09.2018 № 3088/2, а также информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

2. Проверкой установлено

В Белгородское УФАС России поступило поручение ФАС России от 06.07.2018 №АЦ/51668/18 о декартелизации сферы дорожного строительства (содержание и ремонт дорог). В ходе выполнения поручения возникла необходимость проведения проверки процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе, при организации и проведении Электронного аукциона.

При проверке документации об Электронном аукционе установлено следующее.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) 27.06.2017 размещены извещение и документация по проведению Электронного аукциона.

Объект закупки - выполнение работ по ямочному ремонту дорог в с. Журавлевка Белгородского района Белгородской области.

- (максимальная) цена контракта - 199 613,33 рубля.

Источник финансирования – бюджет Журавлевского сельского поселения.

Заказчик - администрация Журавлевского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, уполномоченное учреждение - администрация Белгородского района Белгородской области.

Документация об Электронном аукционе утверждена главой Журавлевского сельского поселения 26.06.2017 года.

Начальная (максимальная) цена контракта сформирована согласно смете. Сметная документация составлена в соответствии с «Методическими указаниями по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации «МДС 81 -35.2004, введенным в действие постановление Госстроя России от 05.03.2004 г. № 15/1 на основе ТЕР2001, ТЕРр2001 в базе 2001 года, по сборникам, зарегистрированным в Госстрое России, утвержденным постановлением правительства Белгородской области от 13 ноября 2010 года № 383-пп «Об утверждении территориальной сметно-нормативной базы 2011 года Белгородской области в редакции 2010 года».

Положительное заключение Государственной экспертизы № 31-1-6-0255-15 от 03 июля 2015 года и расчет индексов удорожания сметной стоимости строительства к ценам на 01.01.2000г. Индекс удорожания сметной стоимости рассчитан Федеральным центром ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта содержится в Приложении № 3 к документации об Электронном аукционе и размещено в ЕИС.

Запросов о даче разъяснений положений документации об Электронном аукционе от участников закупки не поступало.

Согласно п. 32 Раздела 2. «Информационная карта электронного аукциона» документации об Электронном аукционе дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе установлена 05 июля 2017, при этом дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений - 04 июля 2017 г. (п. 35).

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока

подачи заявок на участие в таком аукционе (часть 4 статьи 65 Закона о контрактной системе).

Указанные обстоятельства в части установления даты окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений - 04 июля 2017 г. свидетельствуют о нарушении пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и наличии признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В Разделе 2. «Информационная карта электронного аукциона» документации об Электронном аукционе, проекте контракта срок окончания выполнения работ установлен - 31 августа 2017 года, в Техническом задании на выполнение работ по объекту «Ямочный ремонт дорог в с. Журавлевка Белгородского района» Приложения №1 документации об Электронном аукционе указан иной срок окончания выполнения работ – 31.07.2017 года. Указание в документации об Аукционе разных сроков окончания выполнения закупаемых работ свидетельствует об отсутствии конкретного срока, что нарушает требования п.1 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29-7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ), не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае истечение сроков давности привлечения к административной ответственности.

Ввиду истечения срока давности привлечения виновных лиц к административной ответственности за указанное правонарушение соответствующее производство не может быть начато.

Из протокола рассмотрения единственной заявки на участие в Электронном аукционе 0126300029117000876 от 10.07.2017 следует, что по окончании срока подачи заявок на участие в Электронном аукционе подана только одна заявка участника закупки – МУДРП «Белгородское».

В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе Электронный аукцион признан несостоявшимся.

Аукционная комиссия, рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 71 Закона о контрактной системе, первую и вторую части поступившей заявки на участие в Электронном аукционе, приняла решение о соответствии участника аукциона МУДРП «Белгородское» и поданной им заявки требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно представленным материалам, а также сведениям, содержащимся в ЕИС, по итогам Электронного аукциона 21.07.2017 между заказчиком и МУДРП «Белгородское» заключен государственный контракт № 0126300029117000876-0137915-01. Указанный контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент заключения контракта) заключен на условиях, предусмотренных документацией об Электронном аукционе, по начальной (максимальной) цене контракта - 199 613,33 рубля.

В соответствии с пунктом 3.1 заключенного контракта срок выполнения работ по контракту: начало – с момента заключения контракта, окончание - по 31.08.2017 года (включительно).

Срок исполнения контракта – с момента подписания контракта сторонами и действует до полного исполнения обязательств сторонами по контракту (п. 11.7 контракта).

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, контракт № 0126300029117000876-0137915-01 от 21.07.2017 исполнен 18.08.2017 года.

3. Заключение

По результатам проведения внеплановой проверки Инспекция Белгородского УФАС России в действиях заказчика - администрации Журавлевского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, уполномоченного органа – администрации Белгородского района Белгородской области выявлены нарушения п.1 ч. 13 ст. 34, п. 11 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении Электронного аукциона.