

## ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы XXXXXXXXXXXX, рассмотрев материалы плановой выездной проверки (приказ ФАС России от 14.11.2019 № 1504/19, Акт проверки Инспекции ФАС России от 21.01.2020 № 1), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, а также в рамках мониторинга цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными расходами, руководствуясь нормами Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, в ходе которых были выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), допущенные органом исполнительной власти Краснодарского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами при установлении тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов в отношении АО «Терра-Н»,

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа ФАС России от 14.11.2019 № 1504/19 «О проведении плановой выездной проверки Региональной энергетической комиссии — департамента цен и тарифов Краснодарского края» проведена плановая выездная проверка Региональной энергетической комиссии — департамента цен и тарифов Краснодарского края (далее — РЭК Краснодарского края, орган регулирования) в отношении тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для АО «Терра-Н» (далее — регулируемая организация) на 2018-2019 гг.

Тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее — ТКО) регулируются в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998

№ 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Федеральный закон № 89-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 №

484 утверждены Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее — Основы ценообразования № 484) и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее — Правила регулирования № 484).

Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Методические указания № 1638/16).

АО «Терра-Н» осуществляет деятельность по сбору, транспортированию, обработке и размещению отходов I - IV класса опасности на полигоне твердых бытовых отходов, расположенном в Урочище горы Щелбы г. Новороссийска Краснодарского края.

Приказом от 29.11.2017 № 9/2017-тко для АО «Терра-Н» была утверждена производственная программа в области обращения с твердыми коммунальными отходами, приказом от 20.12.2017 № 32/2017-тко для АО «Терра-Н» установлены тарифы .

Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 07.06.2018 № 18-АПГ18-18 вышеуказанные приказы Департамента отменены в связи с применением завышенных объемов ТКО по территориальной схеме при наличии фактических данных об образовании ТКО за предыдущие периоды регулирования.

Необходимая валовая выручка (далее — НВВ) регулируемой организации на 2018 год составляла 108 182,5 тыс. руб., на 2019 год – 104 730,72 тыс. руб.

По результатам анализа экспертных заключений органа регулирования от 01 августа 2018 года № 1-19/2018-тко, от 19 декабря 2018 года № 1-51/2018-тко, материалов тарифных дел в разрезе отдельных статей затрат ФАС России выявлено следующее.

1. Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, относимые к объектам, используемым для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО.

Органом регулирования учтены в составе НВВ регулируемой организации расходы по указанной статье на 2018 год в сумме 13 222,56 тыс. руб., на 2019 год – 12 357,67 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 484 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов

определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования тарифов в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01 января 2002 года № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

В соответствии с экспертным заключением органа регулирования на 2018 год скорректированы расходы на амортизацию «Эстакада и кабина сортировки».

В соответствии с экспертным заключением органа регулирования на 2019 год расходы учтены в соответствии с предоставленным организацией расчетом, исключены расходы по не принятым на баланс организации объектам.

ФАС России отмечает, что экспертные заключения органа регулирования не содержат анализа экономической обоснованности суммы амортизационных отчислений в соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 484.

Согласно представленным расчетам амортизационных отчислений на 2018-2019 годы ФАС России выявлено, что максимальные сроки полезного использования по ряду объектов не соблюдены — к 4-й амортизационной группе применен срок 60 мес. (должен 84 мес.), к 5-й — 61 мес. (должен 120 мес.), к 7-й — 192 мес. (должен 240 мес.).

Таким образом, органу регулирования необходимо пересмотреть амортизационные отчисления с учетом использования максимальных сроков полезного использования объектов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3

Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Региональную энергетическую комиссию — департамент цен и тарифов Краснодарского края при установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов в отношении АО «Терра-Н» нарушившей положения пункта 34 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484.

2. Органу исполнительной власти Краснодарского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в срок до 01.09.2020 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, а именно произвести дополнительный анализ и расчет расходов, включенных в необходимую валовую выручку АО «Терра-Н», и отобразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с учетом мотивировочной части настоящего предписания с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, а также причин учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и документов) в соответствии с пунктом 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, исключив выявленные экономически необоснованные расходы из необходимой валовой выручки АО «Терра-Н» по статье затрат «Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, относимые к объектам, используемым для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО».

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Краснодарского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами пересмотреть величину

необходимой валовой выручки АО «Терра-Н» в соответствии с положениями Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, а также Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16.

4. Органу исполнительной власти Краснодарского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами не позднее 01.09.2020 принять и ввести в действие решение об установлении тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для АО «Терра-Н» с учетом исполнения пунктов 2-3 настоящего предписания.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Краснодарского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Краснодарского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, принятие которого предписано настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Краснодарского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на котором принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертного заключения по делу об установлении тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами для АО «Терра-Н», в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.