

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-260/16

29 апреля 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия);

с участием представителя филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" (далее – Организатор закупки);

в отсутствие представителей ИП Кайданюка Д.А. (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ИП Кайданюка Д.А. (вх.№9407-ЭП/16 от 20.04.2016 года) на действия закупочной комиссии организатора торгов Филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при проведении запроса цен на право заключения договора на техническое обслуживание высоковольтных электросетей и электрооборудования Заказчика в соответствии с техническим заданием (извещение №31603368304, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 февраля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603368304 о проведении запроса цен на право заключения договора на техническое обслуживание высоковольтных электросетей и электрооборудования Заказчика в соответствии с техническим заданием (далее – Извещение о закупке), включая документацию о запросе цен (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), утвержденным Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" (далее – Положение о закупках) в редакции от 30.06.2015, Протокол № 373, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 923 378,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.02.2016 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.04.2016 в 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.04.2016 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	199048 г. Санкт-Петербург, 10-я линия Васильевского острова, дом 53, литер «А».

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия), выразившееся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки ИП Кайданюка Д.А. от участия в процедуре Закупки.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/8373/16 от 25 апреля 2016 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок от 15.04.16 б/н Закупочная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в закупке ИП Кайданюку Д.А. по причине того, что «в составе заявки, полученной от Участника ИП Кайданюк Дмитрия Андреевича, копии первой и последней страницы из книги учета доходов и расходов за последний отчетный период (с отметками налогового органа) отсутствуют».

Согласно п. 24 раздела 1 «Информационная карта» Закупочной документации указано, что заявка подается в письменной форме в

запечатанном конверте с указанием наименования запроса цен и наименования организации в срок, указанный в Извещении о закупке и Информационной карте. Вместе с Заявкой на участие в запросе цен необходимо представить документы, указанные в пункте 8 настоящей Информационной карты.

В соответствии с п. 8 раздела 1 «Информационная карта» Закупочной документации установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе,

- копию годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период с отметкой ИФНС о принятии данной отчетности (либо с подтверждением о принятии электронной формы):

- бухгалтерский баланс,

- отчет о финансовых результатах;

Если участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, применяя специальный налоговый режим, не ведет бухгалтерский учет, а ведет учет доходов или доходов и расходов и (или) иных объектов налогообложения в порядке, установленном указанным законодательством Российской Федерации (пункт 2 статьи 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402 «О бухгалтерском учете»), в составе заявки предоставляет копию уведомления о возможности применения участником закупки специального налогового режима, копию налоговой декларации за последний отчетный период с отметкой ИФНС о принятии данной декларации (либо с подтверждением о принятии электронной формы), а также копии первой и последней страницы из книги учета доходов и расходов за последний отчетный период (с отметками налогового органа).

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив состав заявки ИП Кайданюка Д.А., установила, что Заявителем в составе заявки не были приложены копии первой и последней страницы из книги учета доходов и расходов за последний отчетный период (с отметками налогового органа).

При этом, состав заявки участника Закупки, аналогично Заявителю применяющего упрощенную систему налогообложения, включал в себя требуемые согласно Закупочной документации документы, включая копии первой и последней страницы из книги учета доходов и расходов за последний отчетный период (с отметками налогового органа).

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС

России полагает правомерным решение Закупочной комиссии об отклонении заявки ИП Кайданюка Д.А от участия в процедуре Закупки и по доводам жалобы не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора закупки нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ИП Кайданюка Д.А. (вх.№9407-ЭП/16 от 20.04.2016 года) на действия закупочной комиссии организатора торгов Филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при проведении запроса цен на право заключения договора на техническое обслуживание высоковольтных электросетей и электрооборудования Заказчика в соответствии с техническим заданием (извещение №31603368304), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Кайданюка Д.А. (вх.№9407-ЭП/16 от 20.04.2016 года) на действия закупочной комиссии организатора торгов Филиала "Аэронавигация Северо-Запада" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" при проведении запроса цен на право заключения договора на техническое обслуживание высоковольтных электросетей и электрооборудования Заказчика в соответствии с техническим заданием (извещение №31603368304) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.