

РЕШЕНИЕ

по делу № 10-06/05-602

«30» ноября 2010 г. г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Косяк Т.В. - председателя Комиссии, заместителя руководителя управления
Булындиной Ю.В. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,
Кречковской Е.А. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Тихонова С.В.– представителя Волгоградского филиала ООО СК «Согласие» (по доверенности) доверенность № 3344/Д от 25 июня 2010 года.

Фокиной О.В. - представителя Волгоградского филиала ООО СК «Согласие» (по доверенности) доверенность № 3363/Д от 25 июня 2010 года.

Кулыгиной Э.Р.- представителя ГУ Волгоградское региональное отделение Фонда социального страхования РФ (по доверенности) доверенность № 01-21/13/15937 от 29 ноября 2010 года.

Банько Ю.Г. - представителя ГУ Волгоградское региональное отделение Фонда социального страхования РФ (по доверенности) доверенность № 01-21/13/15938 от 29 ноября 2010 года.

рассмотрев материалы дела № 10-06/05-602, возбужденного по жалобе ООО СК «Согласие» ,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 23.11.2010г. вх. № 7202 поступила жалоба ООО СК «Согласие», в которой обжалуются действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих на праве оперативного управления Государственному учреждению - Волгоградскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации, в количестве - 22 транспортных средства.

Управление ФАС России по Волгоградской области, рассмотрев жалобу ЗАО «ФАК «Балтимор» и представленные материалы, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

Из жалобы ООО СК «Согласие» следует, что «13.10.2010 года на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru было размещено извещение об объявлении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих на праве оперативного управления Государственному учреждению - Волгоградскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации, в количестве - 22 транспортных средства.

Согласно Протоколу № 2/40к-14 рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 16.11.2010г. конкурсная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в данном конкурсе ВРФ ООО «СК «Согласие» по следующему основанию: «за

несоответствие заявки требованиям конкурсной документации. Цена контракта (сумма страховых премий) рассчитана не в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» и конкурсной документацией..»

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 27 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 12 указанного Федерального закона.

Согласно ч.2 ст. 12 Федерального Закона № 94-ФЗ отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального Закона от 25.04.2002 № 40 - ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с настоящим Федеральным Законом экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Частью 2 статьи 8 Федерального Закона от 25.04.2002 г. № 40 - ФЗ предусмотрено, что страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 г. № 40 - ФЗ.

Согласно части 6 статьи 9 Федерального Закона от 25.04.2002 г. № 40 - ФЗ установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 г. № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» определены стандартные размеры страховой премии при страховании различных типов средств, (которая и будет являться ценой государственного контракта при размещении заказа на услуги по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств). Следовательно, цена контракта должна быть одинаковой у всех участников размещения заказа на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Ввиду того, что заказчиком в конкурсной документации не было установлено требование к участникам о предоставлении порядка формирования цены контракта, проверить правильность расчетов и примененных тарифов и коэффициентов участниками данного конкурса «На оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих на праве оперативного управления Государственному учреждению - Волгоградскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации, в количестве - 22 транспортных средства» не представляется возможным.

ВРФ ООО «СК «Согласие» просит рассмотреть жалобу по существу и отменить результаты оценки и сопоставления заявок допущенных к участию в открытом конкурсе на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих на праве оперативного управления Государственному учреждению - Волгоградскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации, в количестве - 22 транспортных средства.

На заседании комиссии УФАС по Волгоградской области представитель заказчика - ГУ Волгоградское региональное отделение Фонда социального страхования РФ представил возражения на жалобу.

Заказчиком в конкурсной документации (изменения №1 конкурсной документации) указаны сведения, в т.ч.:

- о порядке формирования цены контракта (п. 5 Раздела II), в частности: Цена контракта (сумма страховых премий) рассчитывается в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» и на основании сведений (условия страхования), указанных в Техническом задании (раздел III конкурсной документации);

- об условиях страхования (Раздел III) - сведения, которые необходимы для расчета страховой премии, влияющие на ее размер и, соответственно, на цену государственного контракта.

Расчет начальной (максимальной) цены контракта произведен Заказчиком (при разработке конкурсной документации) в соответствии с вышеназванными нормативными актами и сведениями об условиях страхования, указанными в документации, и составил - 142 846.75 рублей

Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами (ч.6 ст. 9 Федерального закона от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»).

Заявитель - ООО СК «Согласие» представил заявку с предложением о цене контракта в размере - 111 745,90 рублей.

Таким образом, решение Конкурсной комиссии об отказе в допуске к участию в конкурсе заявителя (ООО «СК «Согласие») в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона № 94-ФЗ - за несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, является правомерным. Цена контракта (сумма страховых премий) ООО «СК «Согласие» рассчитана не в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по

обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» и конкурсной документацией.

На основании изложенного Государственное учреждение - Волгоградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации просит признать жалобу ООО СК «Согласие» необоснованной.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку данного размещения заказа, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к следующим выводам:

Согласно ч. 1 ст. 22 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Частью 1 ст. 27 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

В соответствии с п.5 «Порядок формирования цены контракта» Раздела II «Информационная карта конкурса» заказчиком в конкурсную документацию включены сведения о порядке формирования цены контракта, а именно установлено, что цена контракта (сумма страховой премии) рассчитывается в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» и на основании сведений (условия страхования), указанных в Техническом задании (раздел III конкурсной документации).

Разделом III «Техническое задание» конкурсной документации на право заключить государственный контракт «На оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих на праве оперативного управления Государственному учреждению - Волгоградскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации, в количестве - 22 транспортных средства» определено, что обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, осуществляется в порядке и на условиях, установленных Федеральным законом от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств". Кроме того, установлено, что страховая премия рассчитывается в соответствии с требованиями Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 N 739 "Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии".

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (далее - ФЗ от 25.04.2002 N 40-ФЗ) страховыми тарифами признаются ценовые ставки, установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом, применяемые страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования и состоящие из базовых ставок и коэффициентов.

Страховые тарифы в силу статьи 8 ФЗ от 25.04.2002 N 40-ФЗ подлежат государственному регулированию, осуществляемому посредством установления в соответствии с настоящим Федеральным законом экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов (статья 9 Федерального закона от 25.04.2002 N 40-ФЗ).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 N 739 "Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии" определение размера страховой премии, подлежащей уплате по договору обязательного страхования, в отношении транспортных средств, находящихся в собственности юридических лиц, производится по формуле, в том числе, с применением коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (КБМ) (пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 N 739).

В примечании к пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 N 739 (подпункты 3, 4) указано, что информация о предыдущих договорах обязательного страхования (в том числе досрочно прекращенных), необходимая для определения класса собственника транспортного средства (водителя), может быть получена из представленных страхователем сведений о страховании и (или) на основании имеющихся у страховщика данных о наличии (отсутствии) страховых выплат (далее - информация). По договору обязательного страхования, не предусматривающему ограничение количества лиц, допущенных к управлению транспортным средством, класс определяется на основании информации в отношении собственника транспортного средства применительно к транспортному средству, указанному в договоре обязательного страхования, а также класса, который был определен при заключении последнего договора обязательного страхования. Класс присваивается собственнику транспортного средства, указанному в договоре обязательного страхования. При отсутствии информации (ранее заключенных и окончивших свое действие (прекращенных досрочно) договоров) в отношении собственника транспортного средства применительно к транспортному средству, указанному в договоре обязательного страхования, собственнику данного транспортного средства присваивается класс 3.

На основании пункта 5 Информационной карты конкурса заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта в размере 142 846 рублей 75 копеек. В частности, заказчиком установлено, что при формировании цены контракта, сумма страховых премий рассчитана с учетом положений пункта 4 примечаний к пункту 3 «Страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок

применения страховщиками при определении страховой премии», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 №739, согласно которым: при отсутствии информации (ранее заключенных и окончивших свое действие (прекращенных досрочно) договоров) в отношении собственника транспортного средства применительно к транспортному средству, указанному в договоре обязательного страхования, собственнику данного транспортного средства присваивается класс 3 (КБМ=1).

Участником размещения заказа ООО «СК «Согласие» была подана заявка на участие в открытом конкурсе «На оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих на праве оперативного управления Государственному учреждению - Волгоградскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации, в количестве - 22 транспортных средства», с предложением о цене контракта в размере 111 745, 90 рублей.

Доказательств того, что избранный участником ООО «СК «Согласие» способ определения цены контракта является приемлемым, с точки зрения соответствия закону, комиссии УФАС по Волгоградской области предоставлено не было.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Таким образом, исходя из вышеозначенного, конкурсной комиссией заказчика - ГУ Волгоградским региональным отделением Фонда социального страхования РФ было принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в данном открытом конкурсе участнику, ООО «СК «Согласие». Следовательно, жалоба ООО «СК «Согласие» является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК «Согласие» необоснованной.