

05 февраля 2016 года

г. Нижний Новгород

Комиссия №1 Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

- Валитова М.А. - заместителя председателя комиссии, начальника отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями;
- Кудряшова Г.А. - члена комиссии, главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями;
- Очиловой З.Ш. - члена комиссии, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями;
- Патокиной Н.Н. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями,

- при участии:

от акционерного общества Нижегородская инжиниринговая компания «Атомэнергопроект»: П. В. В. (по доверенности от 24.11.2014), С. А.А. (по доверенности от 21.09.2015),

рассмотрев 05.02.2016 в открытом заседании комиссии заявление акционерного общества Нижегородская инжиниринговая компания «Атомэнергопроект» о включении ООО ТД «Ренессанс-Контракт» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках),

установила:

руководствуясь Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), акционерное общество Нижегородская инжиниринговая компания «Атомэнергопроект» (далее – АО «НИАЭП», заказчик) направило в Нижегородское УФАС России сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью Торговый дом «Ренессанс-Контракт» (далее – ООО ТД «Ренессанс-Контракт»),

Общество) для включения в реестр недобросовестных поставщиков, введение которого предусмотрено Законом о закупках, в связи с уклонением от заключения договора по лоту №7408/942 Блр1-15 «Поставка арматуры общепромышленной для сооружения энергоблока №1 Белорусской АЭС».

На процедуру рассмотрения сведений о недобросовестном поведении участника открытого одноэтапного конкурса без квалификационного отбора на право заключения договора по лоту №7408/942 Блр1-15 «Поставка арматуры общепромышленной для сооружения энергоблока №1 Белорусской АЭС» (ООО ТД «Ренессанс-Контракт») прибыли представители АО Нижегородская инжиниринговая компания «Атомэнергопроект».

ООО ТД «Ренессанс-Контракт», уведомленное надлежащим образом, на заседание комиссии своих представителей не направило.

Представители заказчика в устном выступлении на заседании комиссии требования своего заявления поддержали.

Комиссия Нижегородского УФАС России в результате осуществления проверки представленных АО «НИАЭП» документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, и иных материалов приходит к следующим выводам.

Руководствуясь положениями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru/> опубликовано извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса без квалификационного отбора на право заключения договора по лоту №7408/942 Блр1-15 «Поставка арматуры общепромышленной для сооружения энергоблока №1 Белорусской АЭС» (далее - конкурс).

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупочная деятельность заказчика регламентируется положением о закупке, которое должно содержать требование к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В связи с тем, что после окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе поступила только одна заявка, в соответствии с подпунктом а) пункта 13.5.1 Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации «Росатом» (далее – ЕОСЗ), утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 №37, конкурс признан несостоявшимся (п. 1 протокола от 18.12.2015 №7408/942 Блр1-15-4).

Согласно пункту 4.1 протокола от 18.12.2015 №7408/942 Блр1-15-4 заседания конкурсной комиссии единственный участник конкурса - ООО ТД «Ренессанс-Контракт» и поданная им заявка на участие в конкурсе признаны соответствующими требованиям закупочной документации. Конкурсная комиссия рекомендовала Заказчику провести с единственным участником ООО ТД «Ренессанс-Контракт» преддоговорные переговоры по снижению цены, указанной участником в заявке, и заключить с ним договор по цене, согласованной в результате преддоговорных переговоров (п. 4.2 протокола от 18.12.2015 №74408/942

Блр1-15-4).

По результатам преддоговорных переговоров, проведенных в соответствии с подпунктом а) пункта 28.4.2 ЕОСЗ, и в соответствии с подпунктом а) пункта 17.1 Части 2 Тома 1 закупочной документации, единственный участник -ООО ТД «Ренессанс-Контракт» отказался от снижения цены, указанной в заявке: 499145,00 рублей, включая НДС (протокол от 21.12.2015 №7408/942 Блр1-15-5).

В соответствии с п. 18.3 Части 2 Тома 1 закупочной документации в случае, если закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке была подана только одна заявка на участие в закупке и данная заявка и подавший ее участник закупки отвечают всем требованиям и условиям, предусмотренным закупочной документацией, либо принято решение одопуске только одного участника закупки, заказчик:

а) заключает договор с таким единственным участником закупки в порядке, указанном в настоящей части, по цене, в объеме и на условиях, указанных таким единственным участником в его заявке, или на лучших для заказчика условиях, достигнутых по результатам преддоговорных переговоров, либо

б) принимает решение о проведении повторной закупки, либо

в) отказывается от заключения договора в случаях, указанных в подпунктах а)-в) пункта 19.1.

На основании подпункта а) пункта 18.3 Части 2 Тома 1 закупочной документации в адрес ООО ТД «Ренессанс-Контракт» направлено письмо от 22.12.2015 №40-32-3/65205 с проектом договора с приложениями в электронной форме для подписания со стороны Общества.

В силу пункта 20 Извещения о проведении закупки письмо от 22.12.2015 №40-32-3/65205 с проектом направлялось на адрес электронной почты и на адрес, указанный в заявке на участие в конкурсе, заказным письмом с уведомлением о вручении.

В соответствии с пунктом 20 Извещения о проведении закупки лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны оригинал договора (в двух экземплярах) в течение 4 рабочих дней со дня направления указанного проекта договора заказчиком на адрес электронной почты, указанной в анкете участника.

Согласно п. 28.6.1 б) ЕОСЗ под уклонением от заключения договора понимаются действия лица, с которым заключается договор, которые не приводят к его подписанию в сроки, установленные в извещении и (или) документации о закупке, в которой для такого лица предусмотрена обязанность заключить договор, на условиях, определяемых согласно требованиям подраздела 28.3 (с учетом результатов преддоговорных переговоров согласно подразделу 28.4), а именно неподписание лицом, с которым заключается договор, проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок.

Установлено, что ООО ТД «Ренессанс-Контракт» в сроки, указанные в пункте 20 Извещения о проведении закупки, проект договора не подписало, а в письме (вх. №40/4582 от 26.01.2016), направленном в адрес АО «НИАЭП», указало следующее:

«В связи со значительным ростом курсов валют наша организация не в состоянии осуществить поставку арматуры по данному лоту по заявленной стоимости». Аналогичного содержания письмо (от 02.02.16 №01/02-16) поступило в адрес Нижегородского УФАС России перед началом заседания комиссии антимонопольного органа.

Также в Управление Обществом направлены счета №66 от 14.01.16, №74 от 15.01.16, №4248 от 24.12.15, №10953 от 02.11.2015, которые свидетельствуют о том, что ООО ТД «Ренессанс-Контракт» закупало оборудование (вентиль 15с52нж10 (15с27нж) ду20 ру63 с КОФ, затворы обратные 19Б4нж ДУ15 (ВИЛН. 494412.002), задвижку 30с41нж (ЗКЛ) Ду250 Ру16 t=425, регулирующий клапан, электропривод импульсный) у таких поставщиков, как ООО «ТД Селз-Инжиниринг» (г. Краснодар), ЗАО «Пензенский завод трубопроводной арматуры» (г. Пенза), ООО «ТД «ПАЗ» (г. Пенза), ООО «ПремиумАРМ» (г. Н. Новгород). При этом расчёт в иностранной валюте происходил только с ООО «ТД Селз-Инжиниринг» (г. Краснодар).

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» основаниями для включения в реестр недобросовестных поставщиков являются: уклонение участником закупки от заключения договора; расторжение заключенного договора судом в связи с существенным нарушением его условий со стороны участника закупки.

По смыслу Закона о закупках ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при заключении и исполнении договора.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В рассматриваемом случае ссылки ООО ТД «Ренессанс-Контракт» на рост курса валют антимонопольным органом не могут быть признаны состоятельными, чрезвычайными и непредотвратимыми, не являются и не могут расцениваться как исключющие ответственность Общества.

Согласно пункту 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Сами по себе неблагоприятная экономическая конъюнктура, изменение цен или резкий рост курса иностранной валюты не могут являться безусловным основанием для уклонения от заключения договора, поскольку иное понимание данного явления противоречило бы существу гражданского (предпринимательского) оборота, закрепленного в гражданском

законодательстве.

ООО ТД «Ренессанс-Контракт», принимая решение об участии в конкурсе и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о закупках, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона. Также законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не предусмотрена возможность отмены результатов конкурса вследствие таких обстоятельств, как изменение экономической ситуации в стране.

Вместе с тем поведение Общества как победителя конкурса свидетельствует о том, что он ненадлежащим образом относится к своей обязанности по подписанию договора по лоту №7408/942 Блр1-15 «Поставка арматуры общепромышленной для сооружения энергоблока №1 Белорусской АЭС», что может привести к нарушению сроков строительства атомной станции.

Необходимо отметить, что невозможность ООО ТД «Ренессанс-Контракт» поставить товар на условиях, установленных Закупочной документацией, не снимает с победителя конкурса ответственность перед Заказчиком. При формировании предложения участнику необходимо учитывать все риски, связанные с участием в закупке и последующим исполнением договора, что в свою очередь ООО ТД «Ренессанс-Контракт» не предусмотрело.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Неисполнение ООО ТД «Ренессанс-Контракт» поставить товар на условиях Закупочной документации по причине снижения валютного курса рубля не может служить основанием для отказа исполнения обязательств, так как данное обстоятельство не является форс-мажорным, поскольку не носит чрезвычайный характер.

Также ООО ТД «Ренессанс-Контракт» не представлены доказательства, свидетельствующие о поставке товара именно импортного производства, и что его цена номинирована в иностранной валюте.

Кроме того, колебания валютного курса являлось вполне ощущаемым, ослабление курса рубля наблюдается продолжительный период времени, в связи с чем ООО ТД «Ренессанс-Контракт» при формировании цены должно было предусмотреть наступление возможных для себя последствий участия в конкурсе с целью заключения по его результатам договора и позиционирования себя как надежного поставщика.

Вместе с тем с момента опубликования извещения Заказчиком и до определения победителем конкурса ООО ТД «Ренессанс-Контракт», увеличение курса евро и доллара к национальной валюте составило в среднем 10%, что является

незначительным по сравнению с предшествующими «скачками» иностранной валюты по отношению к рублю.

Таким образом, с учётом того, что ООО ТД «Ренессанс-Контракт» признано победителем открытого одноэтапного конкурса без квалификационного отбора на право заключения договора по лоту №7408/942 Блр1-15 «Поставка арматуры общепромышленной для сооружения энергоблока №1 Белорусской АЭС», не предоставило заказчику подписанный в срок договор, оно уклонилось от его заключения.

Поскольку в рассматриваемом случае антимонопольным органом выявлен факт уклонения ООО ТД «Ренессанс-Контракт» от подписания договора по результатам конкурса с АО «НИАЭП», комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что данное обстоятельство является достаточным основанием для квалификации действий Общества, как действий участника закупки, направленных на уклонение от заключения договора по результатам закупки.

Комиссия Нижегородского УФАС России на основании изложенного, а также руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Признать ООО ТД «Ренессанс-Контракт» уклонившимся от заключения договора по лоту №7408/942 Блр1-15 «Поставка арматуры общепромышленной для сооружения энергоблока «1 Белорусской АЭС» (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31502891365).
2. Направить данное заключение и прилагающиеся к нему материалы в ФАС России.

Заместитель

председателя комиссии

М.А. Валитов

Члены комиссии

Г.А. Кудряшов

З.Ш. Очилова

Н.Н. Патокина