

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «28» июля 2022 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике № 3, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе: <...>,

рассмотрев разногласия между филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» (далее также - Заявитель, Общество, Волгоградэнерго, регулируемая организация) и Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области (далее также – Комитет, орган регулирования) в электроэнергетике в присутствии на заседании Комиссии посредством видео-конференц-связи заместителя директора по экономике и финансам филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» <...>, начальника отдела тарифообразования филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» <...>, начальника департамента тарифообразования ПАО «Россети Юг» <...> представителя по доверенности ПАО «Россети» <...>, председателя Комитета <...>, заместителя председателя Комитета <...>, старшего консультанта отдела контрольно-административного производства и работы с обращениями граждан Комитета <...>, заместителя директора - начальника отдела инвестиций и технологического присоединения Государственного казенного учреждения Волгоградской области «Экспертный центр» <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533 (далее – Правила № 533), согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, ФАС России рассмотрено поступившее заявление о разногласиях в области государственного

регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике между филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» и Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области .

Приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 28.12.2021 № 43/7 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2022 год» (далее – приказ от 28.12.2021 № 43/7) установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Волгоградской области на 2022 год.

Необходимая валовая выручка (далее – НВВ) для Заявителя устанавливается с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2019-2023 гг.

Величина НВВ на содержание сетей, установленная оспариваемым решением (приказ Комитета от 28.12.2021 № 43/7 – (приложение № 2) и приказом Комитета от 28.12.2021 № 43/3 «О внесении изменения в приказ комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 28 декабря 2021 г. № 48/18 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы и долгосрочных параметров тарифного регулирования для ПАО «Россети Юг» (филиал «Волгоградэнерго»)» (приложение № 3)) составляет 7 363 356,81 тыс. руб. При этом утвержденная органом регулирования на 2021 год для филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» величина НВВ с учетом затрат на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь и затрат на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций региона (далее - ТСО) – 10 798 418 тыс. руб.

Величина НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2022 год, которую Заявитель считает экономически обоснованной, составляет 9 731 277,81 тыс. руб. (без учета оплаты потерь), 13 166 339 тыс. руб. (с учетом оплаты потерь).

Регулируемая организация заявляет требование о дополнительном учете в НВВ на 2022 год затрат по следующим статьям:

№	Наименование статьи	Заявлено в ФАС России, тыс. руб.	Утверждено органом регулирования, тыс. руб.	Величина разногласий по статье, тыс. руб.
		А	В	С=А-В
1	Расходы по обслуживанию заемных средств (проценты по	668 117	0	668 117

	кредитам банков) за 2020 год	Заявлено	Утверждено	Величина
№	Иные прошлые статьи выявленные в отчетном периоде в части выручки от услуг по передаче	в ФАС России, тыс. руб.	органом регулирования, тыс. руб.	разногласий по статье, тыс. руб.
	электрической энергии, услуг по передаче электроэнергии через сети сторонних организаций за 2020 год	336 056	0	336 056
3	Расходы по обслуживанию заемных средств (проценты по кредитам банков) на 2022 год	961 847	0	961 847
4	Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС»	2 698 144	2 662 228	35 916
5	Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения	53 896	0	53 896
6	Резерв по оценочным обязательствам	57 975	0	57 975
7	Подконтрольные расходы	3 363 233	3 360 965	2 268
8	Экономия расходов на оплату потерь электроэнергии за 2020 год	130 745	14 341	116 404
9	Корректировка НВВ по итогам выполнения показателей надежности и качества услуг в 2020 году	45 147	- 90 295	135 442
<b>Итого по статьям</b>		<b>8 315 161</b>	<b>5 947 240</b>	<b>2 367 921</b>

Общая сумма разногласий составляет 2 367 921 тыс. руб.

Государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии осуществляется Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178), Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила регулирования № 1178), Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и

цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее – Методические указания № 20-э/2), Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э), Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.10.2010 № 254-э/1 (далее – Методические указания № 254-э/1).

### **1. «Расходы по обслуживанию заемных средств (проценты по кредитам банков) за 2020 год».**

Заявитель считает экономически обоснованным размер расходов по обслуживанию заемных средств в сумме 668 117 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье не учтены.

Сумма разногласий по статье составляет 668 117 тыс. руб.

В обоснование заявленных требований по данной статье Заявителем в адрес ФАС России представлены следующие документы:

1. Письмо от 14.04.2021 № МР5/3000/290 «О предоставлении отчетности» (приложение 8);
2. Бухгалтерская и статистическая отчетность за 2020 год (приложение 9);
3. Обосновывающие материалы по статье «Проценты к уплате» 2020-2024 гг. (приложение 10);
4. Реестр кредитных договоров и договоров займа, действующих в 2020 году (приложение 11);
5. Расчет средневзвешенных процентных ставок ПАО «Россети Юг» за 2019-2023 гг. (приложение 12);
6. Положения об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» от 31.12.2019 № 999 (приложение 13);
7. Форма «Отчет о финансовых результатах» «Волгоградэнерго» за 2020 год (приложение 14);

8. Таблица 1.3 к Порядку ведения отдельного учета доходов и расходов (утвержден приказом Минэнерго России от 13 декабря 2011 № 585) по филиалу  
ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» за 2020 год (приложение 15);
9. Таблица 1.6 к Порядку ведения отдельного учета доходов и расходов по филиалу ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» за 2019 год (приложение 16);
10. Отчет о прибылях и убытках для представления в орган регулирования за 2020 год (приложение 17);
11. Управленческий отчет о прибылях и убытках по ПАО «Россети Юг» за период с 01.01.2020 по 31.12.2020 (приложение 18);
12. Бухгалтерский баланс АО «Волгоградэнерго» на 30 марта 2008 года и бухгалтерский баланс Волгоградэнерго на 31.12.2020 (приложение 19);
13. Движение денежных средств и динамика ссудной задолженности за 2018-2019 гг. (приложение 20);
14. Приложение 3.9.3 к заявлению 2022 – обосновывающие материалы «Проценты по кредитам» 2008-2019 гг. (приложение 21);
15. Приложение 3.9.4 к заявлению 2022 - обосновывающие материалы «Проценты по кредитам 2019 г.» (помесячно (приложение 22));
16. Приложение 2.2 «Проценты за кредит» к дополнительным материалам к Заявлению 2022 (приложение 24);
17. Учет в необходимой валовой выручке филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» расходов на создание резерва по сомнительным долгам (приложение 25);
18. Анализ необходимой валовой выручки за 2020 год филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» - приложение 2 к Заявлению 2022 – п. 2.55 реестра к Заявлению 2022 «Проценты к получению» (приложение 26);
19. Приложение 3.12.28 к Заявлению 2022 «Расходы Штрафы, пени, неустойки по хозяйственным договорам признанные» (приложение 27);
20. Приложение 3.12.27 к Заявлению 2022 «Расходы Проценты за пользование чужими денежными средствами» (приложение 28);
21. Оборот счета 91.02 за 2020 год филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» (приложение 29);
22. Приложение 3.9.1. к Заявлению 2022 «Проценты за пользование

чужими денежными средствами по договорам реструктуризации» (приложение 30);

23. Экспертное заключение на материалы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям организации, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2022 год (Приложение 5).

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178, в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

ФАС России отмечает, что величина процентов, включаемых в состав неподконтрольных расходов, принимается равной величине ставки по договору займа или кредитному договору, но не выше ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта.

В процессе анализа установлено, что в течение периода с 2008 по 2014 годы у Заявителя сформировался дефицит денежных средств, который компенсировался регулируемой организацией за счет привлечения кредитов и займов. Указанный дефицит был обусловлен неплатежами и банкротством крупных промышленных предприятий, неплатежами гарантирующего поставщика ПАО «Волгоградэнергообл».

При этом Волгоградэнерго не имело возможности отключить потребителей – банкротов во избежание роста социальной напряженности в регионе.

Несмотря на давние сроки образования дебиторской задолженности предприятий, Комитет только начиная с 2018 года в расчет НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» был включен источник для

создания резерва по сомнительным долгам в размере в 2018 году – 783 430 тыс. руб., в 2019 году – 1 916 900 тыс. руб., в 2020 году – 1 910 180 тыс. руб.

С включением в НВВ данных расходов, орган регулирования исключает из НВВ суммы несписанной дебиторской задолженности: при установлении тарифов на 2019 год – 783 430 тыс. руб. (ранее учтенные в НВВ 2018 года), при установлении тарифов на 2020 год - 1 916 900 тыс. руб. (ранее учтенные в НВВ 2019 года), при установлении тарифов на 2021 год – 334 749 тыс. руб. (остаток несписанной суммы резерва, ранее учтенного в НВВ 2020 года).

Включение в состав НВВ источника для создания резерва по сомнительным долгам с одновременным исключением несписанной из резерва сомнительным долгам суммы задолженности приходится только на объем дебиторской задолженности по основному долгу за услуги по передаче электрической энергии и не учитывает расходы по ее сопровождению кредитными ресурсами, несмотря на давние сроки образования.

В расчет НВВ на 2021 год был включен источник для создания резерва по сомнительным долгам по безнадежной дебиторской задолженности в отношении ВОАО «Химпром». В рамках тарифных решений 2021 года Комитетом зачтена сумма списанной дебиторской задолженности по ВОАО «Химпром» в размере 1 575,4 млн. руб., учтены расходы по сопровождению заемных ресурсов – 306,7 млн. руб. Расходы по сопровождению заемных ресурсов дебиторской задолженности были учтены Комитетом на 2021 год только в отношении ВОАО «Химпром» и не за весь период, за который сформировалась задолженность (2013-2020 гг.), а за 2018-2020 гг.

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» заявляет о необходимости учета процентов по кредитам на 2022 год, поскольку необходимость их учета подтверждена ежемесячным расчетом движения кредитного портфеля в 2020 году с приложением бухгалтерских документов, а также ежемесячным расчетом движения долгового портфеля за 2019 год с пояснительной запиской и приложением оборотно-сальдовых ведомостей.

Исходя из показателей бухгалтерского баланса ПАО «Россети Юг» по состоянию на 31.12.2020 общая сумма заемных средств составляет 20 295 242 тыс. руб., при этом на Волгоградэнерго относится 8 513 784 тыс. руб.

Также филиалом были реализованы все предусмотренные

законодательством способы истребования дебиторской задолженности в принудительном порядке, в том числе на постоянной основе ведется претензионно-исковая работа по взысканию основного долга, пеней, штрафов, неустоек, процентов за пользование денежными средствами по всей просроченной дебиторской задолженности.

Комитет не учитывает расходы по обслуживанию заемных средств на 2022 год по следующим причинам:

- кредитные договоры не содержат информацию о конкретных целях кредитования, связанных с осуществлением регулируемой деятельности Волгоградэнерго, и не подтверждают, что заемные средства привлекались в период 2008-2014 гг. для покрытия недостатка средств, связанного с неплатежами потребителей;
- анализ кредитных договоров, действующих в 2020 году, показал, что кредиты привлекались для рефинансирования ранее возникших обязательств, что также не подтверждает обоснованность привлечения заемных средств для нужд филиала;
- недополученная выручка, выявленная по результатам анализа деятельности организации за 2008-2012 гг., в общей сумме 1 461,26 млн. руб. компенсирована Комитетом в полном объеме. Превышение фактических расходов над плановыми орган регулирования оставлял в распоряжении организации;
- ежегодно улучшается платежная дисциплина;
- результаты анализа по итогам 2020 года показали наличие профицита денежных средств в размере 412,5 млн. руб., а нарастающим итогом за 2008-2020 годы профицит составил 8,039 млрд. руб. В этой связи все кредитные обязательства могли быть погашены в полном объеме и дальнейшее привлечение кредитных средств с учетом ежегодного профицита денежных средств не требовалось.

Аналогичный анализ проведен Комитетом в рамках рассмотрения разногласий по итогам установления НВВ Волгоградэнерго на 2021 год во исполнение решения ФАС России от 05.08.2021 № 31/65498/21. Дополнение к экспертному заключению по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год в качестве отчета были направлены в ФАС России.

Дополнительно ФАС России отмечает, что оценка экономической обоснованности затрат должна производиться органом регулирования с учетом документального подтверждения возникающих кассовых разрывов по операционной деятельности, для покрытия которых

необходимо привлечение заемных денежных средств.

Подтверждением наличия кассовых разрывов должны являться расчеты сумм кассовых разрывов (помесечно) с подробной расшифровкой экономически обоснованных расходов (платежей) в разрезе статей затрат, указанием причин их возникновения, а также с приложением бухгалтерской отчетности, подтверждающей необходимость привлечения и обслуживания операционных кредитов.

Требования в отношении порядка расчета расходов, связанных с обслуживанием заемных средств, действующим законодательством не регламентированы. При этом ФАС России, рассмотрев материалы, представленные Волгоградэнерго в обоснование затрат по данной статье, отмечает, в Обществе утверждены и действуют нормативные документы по порядку формирования заемных средств и формированию величины расходов, связанных с обслуживанием заемных средств (процентов к уплате), в разрезе филиалов, расходы подтверждаются данными бухгалтерского учета и отдельного управленческого учета доходов и расходов.

В ФАС России представлено движение денежных средств и динамика долгового портфеля ПАО «Россети Юг» за 2020 год, в соответствии с которым сальдо денежных потоков по филиалу «Волгоградэнерго» по операционной деятельности за 2020 год составило 2 419 602,7 тыс. руб., по инвестиционной деятельности «-» 1 558 275,5 тыс. руб., расходы, распределяемые на филиал «-» 2 012 891,3 тыс. руб. (в том числе проценты по кредитам и займам 569 763,5 тыс. руб.).

Заявителем представлены в адрес ФАС России расчеты сумм кассовых разрывов (помесечно) с приложением оборотов счетов бухгалтерского учета, подтверждающих направление денежных средств (платежей). При этом отсутствует информация по движению денежных средств в разрезе статей затрат (платежей).

Дополнительно ФАС России отмечает, что экономическая обоснованность задолженности за 2008-2019 годы должна была быть подтверждена при тарифном регулировании на 2010-2021 гг.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по статье «Расходы по обслуживанию заемных средств (проценты по кредитам банков)» являются экономически необоснованными и удовлетворению не подлежат.

**2. Статья разногласий «Убытки прошлых лет, выявленные в отчетном периоде в части выручки от услуг по передаче электрической энергии,**

**услуг по передаче электроэнергии через сети сторонних организаций за 2020 год».**

Заявитель считает экономически обоснованным размер расходов по данной статье в размере 336 056 тыс. руб.

Органом регулирования указанные расходы в составе НВВ регулируемой организации не учтены.

Сумма разногласий составляет 336 056 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178 данные расходы относятся к статье «Доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности».

В обоснование заявленных требований по данной статье Заявителем в адрес ФАС России представлены следующие документы:

1. Экспертное заключение на материалы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям организации, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2022 г. (Приложение 5);
2. Письмо от 14.04.2021 № МР5/3000/290 «О предоставлении отчетности» с приложением информации на электронном носителе (приложение 8);
3. Приложение 2.6 к Заявлению 2022 «Бухгалтерская и статистическая отчетность» (приложение 9);
4. Форма «Отчет о финансовых результатах» «Волгоградэнерго» за 2020 год (приложение 14);
5. Таблица 1.3 к Порядку ведения отдельного учета доходов и расходов (утвержден приказом Минэнерго России от 13 декабря 2011 № 585) по филиалу ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» за 2020 год (приложение 15);
6. Отчет о прибылях и убытках для предоставления в органы регулирования за 2020 год (приложение 17);
7. Управленческий учет о прибылях по ПАО «Россети Юг» за период с 01.01.2020 по 31.12.2020 (приложение 18);
8. Выписка из протокола 26-27 декабря 2018 г. № 51/48 заседания коллегии КТР Волгоградской области, пояснительная записка о составе «излишне полученных средств» в размере 445 140 тыс. руб., утвержденных Комитетом тарифного регулирования Волгоградской

области на 2019 год, выписка из протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26 декабря 2019 г. № 51/46, выписка из экспертного заключения на материалы филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям организации, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2021 год (приложение 31);

9. Приложение 2.55 к Заявлению 2022 – «Анализ необходимой валовой выручки за 2020 год филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго», пояснительная записка и обосновывающие материалы по статье «Убыток прошлых лет» (приложение 32);

10. Приложение 2.1.11 «Доп. материалы по статье «Убыток прошлых лет» к дополнительным материалам к Заявлению на 2022 год (приложение 33).

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178, в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлен доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанный доход учитывается регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

Письмом от 10.12.2004 № 07-05-14/328 Министерства финансов Российской Федерации определено, что если организация после утверждения бухгалтерской отчетности за предыдущий отчетный год выявила относящиеся к нему дополнительные доходы и расходы, то в периоде выявления указанных доходов и расходов организацией должна быть признана и отражена в порядке, предусмотренном Инструкцией по применению Плана счетов финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Минфина от 31.10.2000 № 94н, прибыль (убыток) прошлых лет.

В этой связи Заявителем убытки прошлых лет в части выручки от услуг по передаче электрической энергии, выявленные в 2020 году, отнесены на фактические прочие неподконтрольные расходы 2020 года по статье «Убытки прошлых лет, выявленные в отчетном периоде».

Убыток прошлых лет включает затраты в размере 311 005 тыс. руб., которые связаны с выручкой от услуг по передаче электрической энергии – сальдо «убыток» 311 005 (311 021 – 16) тыс. руб.

Заявитель поясняет, что в 2020 году в бухгалтерском учете филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» отражены операции по

корректировке начисленной выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии предыдущих периодов в сторону снижения в размере 311 021 тыс. руб.

Основное уменьшение выручки от оказания услуг по передаче электроэнергии произведено по ПАО «Волгоградэнерго» - 286 213 тыс. руб., в соответствии с вступившими в законную силу судебными актами по делам № А12-44140/2018, № А12-7283/2018, № А12-4022/2019, № А12-19805/2018, № А12-11557/2019, № А12-15366/2019 и № А12-24296/2019.

В рамках перечисленных судебных дел рассмотрены требования Заявителя к ПАО «Волгоградэнерго» о взыскании стоимости услуг, оказанных по договору оказания услуг по передаче электрической энергии. По независимым от филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» причинам суд в своих решениях частично уменьшил объем оказанных услуг на величину части разногласий по объемам оказанных услуг с ПАО «Волгоградэнерго». Основными причинами занижения объёма оказываемых услуг ПАО «Волгоградэнерго» является исключение объема электроэнергии:

- по актам безучётного потребления электроэнергии, стоимость которых ПАО «Волгоградэнерго» не смог взыскать с потребителей,
- по общедомовым приборам учёта электроэнергии для многоквартирных жилых домов, которые были установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- по непринятым актам контрольных съёмов показаний измерительных комплексов потребителей, оформленных филиалом надлежащим образом.

Обязанность по выявлению фактов безучётного потребления электрической энергии установлена действующим законодательством в области электроэнергетики. Акты безучётного потребления электроэнергии составляются филиалом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Филиал ПАО «Россети Юг» в своем заявлении просит учесть сальдированные показатели прибыли/убытка прошлых лет в части выручки от услуг по передаче электрической энергии в сумме 336 056 тыс. руб. (336 073 (311 021 тыс. руб. (убыток, выявленный в отчетном периоде в части выручки от услуг по передаче электрической энергии) с

учетом индексов потребительских цен на 2021 и 2022 гг.) – 17 тыс. руб. (16 тыс. руб. (прибыль, выявленная в отчетном периоде в части выручки от услуг по передаче электрической энергии) с учетом индексов потребительских цен на 2021 и 2022 гг.).

По мнению Заявителя, неучет расходов по данной статье приводит к двойному исключению расходов: первое – в рамках анализа выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии, а второе – в результате признания затрат по статье «Убытки прошлых лет» экономически необоснованными.

Как следует из отзыва органа регулирования, заявляемые расходы не учтены по следующим причинам:

- убытки прошлых лет, возникшие до 2017 года, связаны с урегулированием расчетов с ООО «Лукойл-Энергосервис» в связи с неверным применением тарифов, приводящим к завышению стоимости услуг;
- убытки прошлых лет, возникшие в 2017 году, связаны, в том числе, с отсутствием введения в эксплуатацию общедомовых приборов учета в установленном законом порядке. Кроме того, в орган регулирования не была представлена информация о делах, по которым были приняты судебные решения;
- убытки прошлых лет, возникшие в 2018 году, связаны с завышением стоимости услуг по причине неверного применения тарифа, с составлением актов безучетного потребления с нарушением законодательства, отражением начислений по расторгнутому в одностороннем порядке договору с ПАО «Волгоградэнерго», а также отражением начислений по объемам электрической энергии, которые были включены в объем услуг в декабре 2018 года;
- убытки прошлых лет, возникшие в 2019 году, связаны с отражением начислений при нарушении соглашений к договорам, а также отражением начислений при отсутствии надлежащим образом оформленных актов допуска измерительных комплексов общего прибора учета, начислений по расторгнутому в одностороннем порядке договору и неверным применением тарифа по уровню напряжения.

Органом регулирования заявленные расходы не учитываются в связи с тем, что причины их возникновения являются зависящими от организации, обусловлены ошибочными действиями со стороны Заявителя и направлены на восстановление прав конечных потребителей.

В соответствии с пунктом 9 Методических указаний № 98-э в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной расчетный период регулирования. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, корректировки планируемых значений параметров расчета тарифов.

До 2020 года органом регулирования при анализе и формировании НВВ не исключались объемы безучетного потребления и корректировка по данному основанию не производилась.

ФАС России отмечает, что при расчете сальдированной величины убытков и прибыли за 2020 год Заявителем применены некорректные индексы потребительских цен 1,036 и 1,043 на 2021 и 2022 гг. соответственно. Прогнозом социально-экономического развития РФ Минэкономразвития России предусмотрены индексы в размере 1,06 и 1,043 на 2021 и 2022 гг. соответственно.

Также ФАС России отмечает, что при анализе Комитетом результатов деятельности ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» за 2014-2019 гг. учитывался фактический объем начисленной выручки, который в соответствии с требованиями пункта 7 Основ ценообразования № 1178, формул Методических указаний № 98-э должен покрывать экономически обоснованные фактические расходы регулируемой организации, рассчитанные в соответствии с формулами Методических указаний № 98-э.

В соответствии с судебными решениями, вступившими в законную силу, данная фактическая выручка за 2014-2019 гг. ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в полном объеме не собрана и не будет получена в будущие периоды.

Убытки прошлых лет, выявленные в отчетном периоде, в соответствии с Положениями по бухгалтерскому учету, утвержденными приказами

Минфина Российской Федерации от 06.05.1999 № 32н, № 33н, относятся к «Прочим расходам».

Из вышеизложенного также следует, что фактическая выручка прошлых периодов при проведении корректировки была учтена Комитетом в завышенном размере. Поскольку организация на основании решений судов в соответствии с правилами ведения бухгалтерского учета производит уменьшение начисленной выручки за соответствующий период, то принимаемая Комитетом к расчету фактическая выручка также должна быть уменьшена на указанную сумму.

Таким образом, требования Заявителя по статье затрат «Доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности» являются экономически обоснованными и подлежат удовлетворению. Дополнительному учету в НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» подлежат средства в размере 343 841 тыс. руб. (с учетом ИПЦ).

### **3. Статья разногласий «Расходы по обслуживанию заемных средств (проценты по кредитам банков) на 2022 год».**

Общество заявляет требование о признании экономически обоснованными расходов по данной статье в сумме 961 847 тыс. руб.

Органом регулирования указанные расходы не учтены.

Сумма разногласий составляет 961 847 тыс. руб.

В обоснование заявленных требований по данной статье Заявителем в адрес ФАС России представлены следующие документы:

1. Письмо от 29.04.2021 № ВлгЭ 1400/6256 (заявление на открытие тарифного дела на 2022 год) и приложение 1 к заявлению на 2022 год (приложение 6);
2. Письмо от 17.11.2021 № ВлгЭ/1400/14265 (дополнительные материалы к заявлению на 2022 год) и приложение 1 к дополнительным материалам к заявлению на 2022 год (приложение 7);
3. Письмо от 14.04.2021 № МР5/3000/290 «О предоставлении отчетности» с приложением информации на электронном носителе (приложение 8);
4. Приложение 2.6 к Заявлению 2022 «Бухгалтерская и статистическая отчетность за 2020 г.» (приложение 9);
5. Приложение 3.9.2. к Заявлению 2022 «Обосновывающие материалы по статье «Проценты к уплате» 2020-2024 гг. сшив 3.9.2 с приложением информации на электронном носителе – скан-копии кредитных

договоров (приложение 10);

6. Реестр кредитных договоров и договоров займа действующих в 2020 году (приложение 11);

7. Положения об учётной политике для целей бухгалтерского учёта ПАО «МРСК Юга» на 2020 год, утвержденное приказом ПАО «МРСК Юга» от 31.12.2019 № 999 – Приложение 2.15 к Заявлению 2022 (приложение 13);

8. Форма «Отчет о финансовых результатах» «Волгоградэнерго» за 2020 год (приложение 14);

9. Таблица 1.3 к Порядку ведения отдельного учета доходов и расходов (утвержден приказом Минэнерго России от 13 декабря 2011 г. № 585) за 2020 год (приложение 15);

10. Таблица 1.6. к Порядку ведения отдельного учета доходов и расходов (утвержден приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585) за 2020 год (приложение 16);

11. Отчет о прибылях и убытках для представления в органы регулирования за 2020 год (приложение 17);

12. Управленческий отчет о прибылях и убытках по ПАО «Россети Юг» период: 01.01.2020 по 31.12.2020 (приложение 18);

13. Бухгалтерский баланс АО «Волгоградэнерго» на 30 марта 2008 года и Бухгалтерский баланс филиала «Волгоградэнерго» на 31.12.2020 г. (приложение 19);

14. Движение денежных средств и динамика ссудной задолженности за 2018-2023 гг. (приложение 20);

15. Приложение 3.9.3. к Заявлению 2022 – «Обосновывающие материалы по статье «Проценты по кредитам» 2008-2019 гг. (приложение 21);

16. Приложение 3.9.4. к Заявлению 2022 Обосновывающие материалы по статье «проценты по кредитам 2019 г.» (помесячно) (приложение 22);

17. Приложение 2.2. «Проценты за кредит» к Дополнительным материалам к Заявлению 2022 (приложение 24);

18. Анализ необходимой валовой выручки за 2020 год филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» - Приложение 2 к Заявлению 2022 – п. 2.55 реестра к Заявлению 2022 «Проценты к получению» (приложение 26);

19. Приложение 3.12.27 к Заявлению 2022 «Расходы Проценты за пользование чужими денежными средствами» (приложение 28);

20. Приложение 3.9.1 к Заявлению 2022 «Проценты за пользование чужими денежными средствами по договорам реструктуризации» (приложение 30).

Требования Заявителя аналогичны требованиям, изложенным по статье разногласий «Расходы по обслуживанию заемных средств (проценты по кредитам банков) за 2020 год».

В связи с отказом в удовлетворении требований по статье затрат «Расходы по обслуживанию заемных средств (проценты по кредитам банков) за 2020 год», требования Заявителя по статье «Расходы по обслуживанию заемных средств (проценты по кредитам банков) на 2022 год» не подлежат удовлетворению.

#### **4. Статья разногласий «Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС».**

Заявитель считает экономически обоснованным размер расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС в сумме 2 698 144 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы учтены в сумме 2 662 228 тыс. руб.

Сумма разногласий составляет 35 916 тыс. руб.

В обоснование заявленных требований по данной статье Заявителем в адрес ФАС России представлены следующие документы:

1. Выписка из протокола заседания коллегии комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 28 декабря 2021 г. № 44/43 (приложение 4);
2. Экспертное заключение на материалы филиала ПАО «Россети Юг»- «Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям организации, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2022 год (приложение 5);
3. Прогнозные значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2022 год (приложение 34);
4. Фактическая ставка тарифа на оплату потерь в сетях ЕНЭС за 2021 год филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» (приложение 35);
5. Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2022 год, письмо от

23.12.2021 № ВлгЭ/1400/15536 «О направлении Особого мнения к заседанию Коллегии 23.12.2021» (приложение 36).

Спор по данной статье между сторонами спора возник в части применения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети на 2022 год (далее также - ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС).

Заявитель указывает на то, что в соответствии с Прогнозными значениями ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС по субъектам Российской Федерации на 2022 год, опубликованными на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 26.11.2021, для Волгоградской области определена прогнозная ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС 2 106 руб./МВт\*ч.

Таким образом, с учетом ставки в размере 2 106 руб./МВт\*ч затраты на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» составят 2 698 144 тыс. руб.

Орган регулирования отмечает, что при определении затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» для Заявителя использована ставка по оплате нормативных технологических потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС:

- на 1 полугодие 2022 года на уровне ставки, учтенной при установлении тарифов на 2 полугодие 2021 года – 1 948,739 руб./МВт\*ч;

- на 2 полугодие 2022 года с учетом индекса роста сетевых тарифов на 3,8% согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации – 2 022,791 руб./МВт\*ч.

В соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования № 1178 цены (тарифы) по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети утверждаются в виде ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети.

Ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, рассчитывается коммерческим оператором оптового рынка для расчетного периода по субъекту Российской Федерации, который отнесен к ценовым либо неценовым зонам оптового рынка электрической энергии и мощности.

Орган регулирования отмечает, что на 2022 год тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС утверждены приказом ФАС России от 14.12.2020 № 1260 (в редакции приказа ФАС России от 14.12.2021 № 1410/21), в том числе приложением № 3 к приказу установлена ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС в виде формулы.

Установление тарифа не в числовом выражении, а в виде формулы не позволяет определить величину расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в соответствии с требованиями пункта 23 Основ ценообразования № 1178, в связи с чем органом регулирования использовалась расчетная цена.

ФАС России отмечает, что использование расчетной цены при наличии прогнозных значений ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС, опубликованных на официальном сайте Ассоциации «НП «Совет рынка» 26.11.2021, является необоснованным.

В этой связи требования Заявителя по статье затрат «Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» подлежат удовлетворению. Дополнительному учету подлежат средства в размере 35 916 тыс. руб.

## **5. Статья разногласий «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения».**

Заявитель считает экономически обоснованным размер выпадающих доходов от льготного технологического присоединения в размере 53 896,24 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы в составе НВВ Заявителя на 2022 год не учтены.

Объем разногласий составляет 53 896,24 тыс. руб.

В обоснование заявленных требований по данной подстатье Заявителем в адрес ФАС России представлены следующие документы:

1. Выписка из протокола заседания коллегии комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 28 декабря 2021 г. № 44/43 (приложение 4);
2. Экспертное заключение на материалы филиала ПАО «Россети Юг»-«Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям организации, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2022 год (приложение 5);
3. Приказ Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 23 декабря 2021 г. № 42/2 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок и ставок за единицу максимальной мощности для определения размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Волгоградской области на 2022 год» (приложение 37);
4. Выписка из протокола заседания коллегии комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 23 декабря 2021 г. № 43/42 (приложение 38);
5. Экспертное заключение по установлению стандартизированных тарифных ставок и ставок за единицу максимальной мощности в целях определения размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на 2022 год (приложение 39);
6. Письмо от 29.10.2021 № ВлгЭ/1400/13712 «О предоставлении сведений для установления платы по ТПП на 2022 год» (приложение 41);
7. Анализ изменения единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Волгоградской области 2020-2022 гг. (приложение 84).

Как указывает Заявитель, расходы филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение в размере 53 896,24 тыс. руб. утверждены приложением 1 к приказу Комитета от 28.12.2021 № 42/2 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок за единицу максимальной мощности для определения размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций» (далее приказ от 28.12.2021 № 42/2), в том числе:

- подключение потребителей с максимальной мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт включительно – 41 308,21 тыс.

рублей (приложение 4 к приказу от 28.12.2021 № 42/2);

- на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно – 1,83 тыс. рублей (приложение 4 к приказу от 28.12.2021 № 42/2);

- по мероприятиям «последней мили», связанным с технологическим присоединением энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт – 12 586,20 тыс. рублей (приложение 4 к приказу от 28.12.2021).

Орган регулирования отмечает, что в целях непревышения темпа роста предельных уровней тарифов на передачу на 2022 год, утвержденного приказом ФАС России от 16.12.2021 № 1429/21 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2022 год», Комитетом принято решение об учете выпадающих доходов от технологического присоединения потребителей за 2022 год в последующих периодах регулирования с учетом фактического освоения данной статьи по итогам 2022 года.

Также орган регулирования отмечает, что приведенный Заявителем довод о том, что Комитетом не использована возможность утверждения тарифов на услуги по передаче электрической энергии на уровне предельных (максимальных) уровней тарифов, не учитывает расчетный механизм единых (котловых) тарифов, предусмотренный Методическими указаниями № 20-э/2 и положениями Основ ценообразования № 1178.

ФАС России отмечает, что положениями Основ ценообразования № 1178 неучет плановых экономически обоснованных расходов не предусмотрен.

Таким образом, требования Заявителя по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» подлежат частичному удовлетворению. Расходы в сумме 53 896,24 тыс. руб. подлежат учету в составе НВВ Заявителя при тарифном регулировании на 2023 год.

## **6. Статья разногласий «Резерв по оценочным обязательствам».**

Заявитель считает экономически обоснованным размер резерва по

оценочным обязательствам в сумме 57 975 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат не учтены.

Сумма разногласий составляет 57 975 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что по данной статье оспариваются фактические расходы на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций.

В обоснование заявленных требований по данной статье Заявителем в адрес ФАС России представлены следующие документы:

1. Выписка из протокола заседания коллегии комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 28 декабря 2021 г. № 44/43 (приложение 4);
2. Экспертное заключение на материалы филиала ПАО «Россети Юг»-«Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям организации, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2022 год (приложение 5);
3. Положения об учётной политике для целей бухгалтерского учёта ПАО «МРСК Юга» на 2020 год, утвержденное приказом ПАО «МРСК Юга» от 31.12.2019 № 999 – Приложение 2.15 к Заявлению 2022 (приложение 13);
4. Управленческий отчет о прибылях и убытках по ПАО «Россети Юг» период: 01.01.2020 по 31.12.2020 (приложение 18);
5. Письмо от 23.12.2021 № ВлгЭ/1400/15536 «О направлении Особого мнения к заседанию Коллегии 23.12.2021» (приложение 44);
6. Приказ Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 23 декабря 2016 г. № 51/24, приказ Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26 декабря 2018 г. № 48/24, приказ Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26 декабря 2019 г. № 46/6, приказ Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 07 июня 2019 г. № 18/1 (приложение 43);
7. Приложение 2.55 к Заявлению на 2022 год в Приложение 13 к пояснительной записке к анализу необходимой валовой выручки за 2020 год филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» «Документы, подтверждающие начисление, восстановление и использование резерва по оценочным обязательствам в 2020 году» (приложение 45);
8. Приложение 2.55 к заявлению на 2022 год к пояснительной записке к

анализу необходимой валовой выручки за 2020 год филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» «Пояснительная записка по начислению, списанию и восстановлению оценочного резерва под условные обязательства в разрезе контрагентов и использование оценочного резерва в 2020 году» (приложение 46);

9. Приложение 2.55 к заявлению на 2022 к пояснительной записке к анализу необходимой валовой выручки за 2020 год филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» «Пояснения по использованию оценочного резерва в 2020 году» (приложение 47);

10. Приложение 3.12.10 к Заявлению на 2022 год «Резерв по оценочным обязательствам» сшив 3.12.10 (приложение 48);

11. Копии решений Арбитражного суда по делам № А12-33870/2019 и № А12-14128/2020 в отношении ООО «Волгаэнергосеть-СНТ» (приложение 49);

12. Копия решения Арбитражного суда Волгоградской области от 23.10.2020 по делу № А12-18287/2020 в отношении ОАО «РЖД» (приложение 50);

13. Копии решений Арбитражного суда по делам № А12-42136/2019, № А12-13394/2020, № А12-3841/2020 в отношении ООО «Сельмаш Трейд» (приложение 51);

14. Копия решения Арбитражного суда Волгоградской области от 03.02.2020 по делу № А12-45052/2019 в отношении ООО «ТРАНСЭЛ» (приложение 52);

15. Копии писем филиала ПАО «Россети Юг – Волгоградэнерго» в ООО «Волгаэнергосеть – СНТ» № ВлгЭ/1400/10174 от 16.07.2019 и № ВлгЭ/1400/16742 от 19.11.2019 (приложение 76).

Заявитель считает, что неучет расходов по статье «Резерв под оценочные обязательства» приводит к «двойному» исключению расходов: первое исключение – при изъятии экономии расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций, а второе – в результате признания затрат по статье «Резерв под оценочные обязательства» экономически не обоснованными расходами.

С учетом вступивших в силу судебных решений из резерва по оценочным обязательствам в 2020 году были списаны расходы в сумме 488 932 тыс. руб., в том числе расходы, приходящиеся на оплату услуг территориальным сетевым организациям без учета штрафных санкций и судебных издержек в сумме 57 975 тыс. рублей:

№	Наименование	Размер списания (тыс. руб.)
1	ООО «Волгаэнергосеть-СНТ»	41 037
2	ОАО «РЖД»	10 727
3	ООО «Сельмаш Трейд»	6 167
4	ООО «ТРАНСЭЛ»	43
	<b>ВСЕГО</b>	<b>57 975</b>

Списание из резерва расходов в сумме 488 932 тыс. руб., в том числе расходы, приходящиеся на оплату услуг территориальным сетевым организациям без учета штрафных санкций и судебных издержек, в сумме 57 975 тыс. руб., подтверждают регистры бухгалтерского учета (обороты счета 96 за 2020 год).

Заявитель полагает ошибочным вывод органа регулирования о том, что данные расходы не могут быть признаны обоснованными и являются следствием возникновения и последствием споров между организациями и не отражаются в налоговом учете.

В обоснование позиции по неучету данных расходов в составе НВВ Заявителя на 2022 год орган регулирования ссылается на то, что расходы на создание резерва по оценочным обязательствам не предусмотрены Основами ценообразования № 1178 и Методическими указаниями № 98-э.

Кроме того, органом регулирования не учтены расходы по рассматриваемой статье затрат по следующим причинам:

- нарушен порядок формирования резерва по оценочным обязательствам, в результате чего искажается информация, представляемая организацией в отчетных формах;
- не представлены документы, подтверждающие оценку вероятности проигрыша дел;
- не представлены документы, определяющие порядок формирования резерва в период до 01.01.2020;
- в составе заявленной суммы отражаются расходы по использованию резерва по оценочным обязательствам, формирование которого было осуществлено с использованием счета 20 «Основное производство»;
- в составе расходов, как следует из решений судов, в ряде случаев предлагается учесть НДС.

По мнению органа регулирования, отнесение расходов, вызванных неэффективной работой персонала, на потребителей путем включения их в тариф противоречит общим принципам тарифного регулирования.

ФАС России отмечает, что регулируемой организацией заявлены не плановые, а фактические расходы из резерва по оценочным обязательствам, связанным с оплатой услуг территориальных сетевых организаций.

1) ООО «Волгаэнергосеть», ООО «Сельмаш Трейд» - судами установлено, что при отсутствии подписанного договора ТСО фактически были оказаны услуги по передаче электрической энергии в пользу филиала;

2) ОАО «РЖД» - изменение в одностороннем порядке со стороны ОАО «РЖД» методики определения объема электрической энергии по точкам поставки на ПС «Иловля - 1» привело к разногласиям по объему оказанных услуг по точкам присоединения, отсутствующим в действующем договоре;

3) ООО «Трансэл» - разногласия по объему оказанных услуг по точкам присоединения, отсутствующим в действующем договоре, по причине отсутствия оформленных документов о технологическом присоединении по объектам ТП-А.133, ТП-А.1, ТП-А.108, ТП-А.706.

ФАС России отмечает, что неучет органом регулирования расходов по оплате услуг территориальных сетевых организаций является необоснованным.

Порядок формирования и использования резерва по оценочным обязательствам отражается в учетной политике регулируемой организации.

Расходы по данной статье затрат являются фактическими расходами по произведенным операциям на основании вступивших в законную силу в течение

2020 года решений судов, соответственно, оценка вероятности проигрыша/ выигрыша дел не требуется.

При использовании ранее созданного оценочного обязательства при наличии счетов-фактур контрагента сумма НДС предъявляется к вычету и отражается в книге покупок. При этом оценочное обязательство в сумме НДС относится на внереализационные доходы организации и не предлагаются к учету в составе НВВ в тарифной заявке.

Органом регулирования также отмечено, что в НВВ организации на 2022 год учтены плановые расходы на оплату услуг сторонних сетевых

организаций в сумме 1 104 868 тыс. руб. В этой связи дополнительное включение резерва по оценочным обязательствам приведет к двойному учету затрат.

ФАС России отмечает, что заявляемые организацией расходы являются фактически списанными из резерва по оценочным обязательствам затратами. Так, расходы по оплате услуг ООО «Сельмаш Трейд» в резерв 2022 года не могли быть включены, поскольку ООО «Сельмаш Трейд» утрачен статус ТСО и тарифы на 2022 год в отношении него не установлены.

Плановый размер резерва по оценочным обязательствам на 2022 год подлежит корректировке при регулировании на 2024 год с учетом фактически списанных из резерва расходов на оплату услуг ТСО в 2022 году.

ФАС России проанализированы представленные обосновывающие документы, в том числе бухгалтерские справки и судебные решения, и сумма расходов по данной статье затрат без учета НДС составила 50 108,29 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по статье затрат «Фактические расходы на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций» подлежат частичному удовлетворению. Дополнительному учету в НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» подлежат средства в размере 50 108,29 тыс. руб. без НДС, 55 399 тыс. руб. с учетом ИПЦ.

## **7. Статья разногласий «Подконтрольные расходы».**

Заявитель считает экономически обоснованным размер подконтрольных расходов в сумме 3 363 233 тыс. руб.

Органом регулирования расходы учтены в сумме 3 360 965 тыс. руб.

Сумма разногласий по статье составляет 2 268 тыс. руб.

В обоснование заявленных требований по данной статье Заявителем в адрес ФАС России представлены следующие документы:

1. Выписка из протокола заседания коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 28 декабря 2021 г. № 44/43 (приложение 4);

2. Экспертное заключение на материалы филиала ПАО «Россети Юг»-«Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям организации,

устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2022 год (приложение 5);

3. Договор от 30.10.2020 №34002001003777 с ООО «Сельмаш Трейд» (приложение 66);

4. Договор от 30.10.2020 №34002001003778 с ООО «Сельмаш Трейд» и дополнительное соглашение № 1 (приложения 67, 68);

5. Акты оказанных услуг за январь - март 2021 года к договору от 30.10.2020 № 34002001003777 с ООО «Сельмаш Трейд» (приложение 69);

6. Счета-фактуры за январь-март 2021 года к договору от 30.10.2020 № 34002001003777 с ООО «Сельмаш Трейд» (приложение 70);

7. Акт приема-передачи имущества из аренды от 01 апреля 2021 г. к договору от 30.10.2020 № 34002001003777 с ООО «Сельмаш Трейд» (приложение 71);

8. Акт приема-передачи имущества в аренду от 01 апреля 2021 г. к договору от 30.10.2020 № 34002001003778 с ООО «Сельмаш Трейд» (приложение 72);

9. Акты оказанных услуг за апрель-сентябрь 2021 года к договору от 30.10.2020 № 34002001003778 с ООО «Сельмаш Трейд» (приложение 73);

10. Счета-фактуры за апрель-сентябрь 2021 года к договору от 30.10.2020 № 34002001003778 с ООО «Сельмаш Трейд» (приложение 74);

11. Протокол заседания комиссии по консолидации электросетевых активов ПАО «Россети Юг» № 189/2020 от 15.10.2020 (приложение 75);

12. Отчет об оценке рыночной стоимости электросетевого комплекса в составе электросетевого имущества ПС 110 кВ Рынок № 20/18-О от 21.10.2019 (приложение 77);

13. Нормальная схема электрических соединений ПС 110 кВ Рынок на 2022 год (приложение 78);

14. Схема ПС 110 кВ Рынок, поясняющая принцип расчета доли условных единиц по арендуемому у ООО «Сельмаш Трейд» оборудованию (приложение 79);

15. Заключение отдела технической экспертизы по представленным материалам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 г. (приложение 80);

16. Приложение 2.5. «Аренда электросетевых объектов» к

Дополнительным материалам к Заявлению 2022 (приложение 86);

17. Приложение 2.1.12. «Обоснование в расчет изменения количества условных единиц на 2019-2023 гг.» к Дополнительным материалам к Заявлению 2022 (приложение 59).

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе размер активов, определяемый регулирующими органами.

Разногласия по данной статье обусловлены несогласием Заявителя с количеством учтенных условных единиц, и, как следствие, расчетом коэффициента индексации подконтрольных расходов на 2022 год, выполненным органом регулирования:

		Расчет Комитета	Расчет Заявителя	Сумма спора
1	2	3	4	5
ИПЦ	%	4,30%	4,30%	0,00%
индекс эффективности операционных расходов	%	2,00%	2,00%	0,00%
количество активов	у.е.	157 665,350	157 807,100	141,750
индекс изменения количества активов	%	0,246%	0,336%	0,090%
коэффициент эластичности затрат по росту активов		0,75	0,75	0,00
Итого коэффициент индексации		1,02402	1,02471	0,00069
Итого подконтрольные расходы	тыс. руб.	3 360 965	3 363 233	2 268

Так, количество активов, заявленное регулируемой организацией на 2022 год, составляет 159 291,35 у.е., размер активов, фактически введенных в эксплуатацию за последний отчетный период (2021 год), по данным Заявителя, составляет 157 807,1 у.е.

В рамках консолидации электросетевых активов в адрес ПАО «Россети Юг» обратилось ООО «Сельмаш Трейд» с предложением о предоставлении в долгосрочную аренду электросетевых объектов, расположенных на ПС 110 кВ «Рынок». В октябре 2020 года между ПАО «Россети Юг» и ООО «Сельмаш Трейд» были заключены два договора

аренды имущества сроком на 18 месяцев:

- краткосрочный договор аренды движимого и недвижимого имущества от 30.10.2020 № 34002001003777, заключен на 3 месяца: с 01.01.2021 по 31.03.2021, арендная плата за пользование имуществом в месяц составляет 1 544 444,45 руб. (с НДС) или 1 287 037,04 руб. (без НДС);

- долгосрочный договор аренды движимого и недвижимого имущества с правом выкупа от 30.10.2020 № 34002001003778, заключен на 15 месяцев: с 01.04.2021 по 30.06.2022, арендная плата за пользование имуществом в месяц составляет 1 544 444,45 руб. (с НДС) или 1 287 037,04 руб. (без НДС).

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 5.3.3 долгосрочного договора аренды движимого и недвижимого имущества с правом выкупа от 30.10.2020

№ 34002001003778 арендатор (филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго») обязан в порядке и на условиях договора выплатить арендодателю (ООО «Сельмаш Трейд») выкупную стоимость имущества.

Таким образом, филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» обязан выкупить имущество по истечению срока действия договора от 30.10.2020 № 34002001003778.

На основании изложенного, ПАО «Россети Юг» полагает, что долгосрочный договор аренды движимого и недвижимого имущества с правом выкупа от 30.10.2020 №34002001003778 удовлетворяет требованиям законодательства, а именно:

- арендуемое имущество будет приобретено ПАО «Россети Юг» по истечению срока аренды, что, в свою очередь, означает владение имуществом на праве собственности с 01.07.2022 и до конца 2022 года;
- владение и пользование имуществом будет покрывать весь период регулирования, установленный на 2022 и последующие годы;
- филиал ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго», как сторона договора, выполнило все возможные действия в пределах своей компетенции;
- договор фактически и юридически вступил в силу и подлежит учету при расчете условных единиц.

Вместе с тем Заявителем отмечено, что с 2021 года ООО «Сельмаш-Трейд» утратило статус территориальной сетевой организации.

В связи с заключением между ПАО «Россети Юг» и ООО «Сельмаш Трейд» договоров аренды электросетевого имущества, расположенного на ПС 110 кВ «Рынок» и принадлежащего ООО «Сельмаш Трейд», филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» был выполнен соответствующий расчет объема условных единиц:

- доля «общеподстанционного» объема условных единиц была рассчитана с учетом ранее принятых тарифных решений;
- количество силовых трансформаторов 110 кВ (на поясняющей схеме обозначены зеленым цветом) принято в количестве 2 шт.
- масляные выключатели 1-20 кВ (на поясняющей схеме обозначены зеленым цветом) приняты в количестве 18 шт. Остальные масляные выключатели 1-20 кВ, расположенные в ЗРУ 6-10 кВ, не включены в расчете условных единиц, так как не имеют конечного потребителя и, соответственно, не участвуют в процессе передачи электроэнергии потребителям (расцениваются КТР Волгоградской области как резервное оборудование).

Орган регулирования отмечает, что спорный договор аренды не подтверждает наличие у Заявителя в течение долгосрочного периода регулирования (2022-2023 гг.) права владения объектами электросетевого оборудования, в связи с чем Комитетом не принято предусмотренное данным договором имущество при расчете количества активов на 2022 год.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 17 Правил регулирования № 1178 к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил регулирования № 1178, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают в том числе документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты).

Договор аренды движимого и недвижимого имущества с правом выкупа от 30.10.2020 № 34002001003778 с дополнительным соглашением от 29.06.2021 № 1 зарегистрирован в Управлении Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Волгоградской области 02.06.2021 с регистрационным номером №34:34:010012:8-34/209/2021-3 и 28.07.2021 с регистрационным номером №

34:34:010012:8-34/209/2021-4 соответственно.

Указанный договор является действующим, в судебном порядке сторонами или третьими лицами не оспорен и не отменен. В этой связи неучет Комитетом условных единиц по вышеуказанному договору является необоснованным.

Таким образом, требования Заявителя по статье затрат «Подконтрольные расходы» подлежат частичному удовлетворению.

Органу регулирования необходимо произвести расчет условных единиц, принимая во внимание договор аренды движимого и недвижимого имущества с правом выкупа от 30.10.2020 № 34002001003778, а также определить экономически обоснованный размер подконтрольных расходов Заявителя и учесть их в составе НВВ.

## **8. Статья разногласий «Экономия расходов на оплату потерь за 2020 год».**

Заявитель считает экономически обоснованным размер экономии расходов на оплату потерь за 2020 год в сумме 130 745 тыс. руб.

Органом регулирования расходы учтены в сумме 14 341 тыс. руб.

Сумма разногласий по статье составляет 116 404 тыс. руб.

В обоснование заявленных требований по данной статье Заявителем в адрес ФАС России представлены следующие документы:

1. Выписка из протокола заседания коллегии комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 28 декабря 2021 г. № 44/43 (приложение 4);
2. Экспертное заключение на материалы филиала ПАО «Россети Юг»- «Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям организации, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2022 год (приложение 5);
3. Письмо от 29.04.2021 № ВлгЭ 1400/6256 (заявление на 2022 год) и приложение 1 к заявлению на 2022 год (приложение 6);
4. Форма № 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» по филиалу ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» за 2020 год (приложение 53);
5. Письмо от 13.08.2021 № ВлгЭ/1400/11110 «О представлении информации по форме 3.1 на 2022 год» форма 3.1 (приложение 54);

6. Приказ Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26 декабря 2018 № 48/18 «Об установлении необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы и долгосрочных параметров регулирования для ПАО «Межрегиональная распределительная компания Юга» филиал «Волгоградэнерго» (приложение 55);

7. Приложение 2.43 к Заявлению 2022 «Обоснование экономии по потерям» сшив 2.18 с приложением информации на электронном носителе (приложение 56).

В соответствии с пунктом 34(1) Основ ценообразования № 1178 экономия расходов на оплату потерь электрической энергии, полученная сетевой организацией при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 10 лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута, при условии, что такие мероприятия не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

Пунктом 34(2) Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что размер экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, полученной сетевой организацией в соответствии с пунктом 34(1) Основ ценообразования № 1178 (), определяется в течение периода регулирования для года  $i$  исходя из данных за год  $i-2$ , относящийся к долгосрочному периоду регулирования, в который входит 2019 год, и рассчитывается по формуле:

где:

$N_{уст}$  - уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, установленный регулирующим органом на долгосрочный период регулирования, к которому относится 2019 год, являющийся долгосрочным параметром регулирования сетевой организации, определенный в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178 в процентах величины суммарного отпуска в сеть сетевой организации;

$W_{осі-2}$  - фактическая величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть сетевой организации в году  $i-2$  (тыс. кВт·ч);

$P_{фі-2}$  - величина фактических потерь электрической энергии в сетях сетевой организации в году  $i-2$  (тыс. кВт·ч);

ЦПi-2 - фактически сложившаяся за год i-2 средневзвешенная цена покупки электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям (руб./кВт·ч).

В рамках данной статьи разногласий Заявитель оспаривает выполненный органом регулирования расчет экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, приобретенной в целях компенсации потерь:

№	Показатель	Ед. изм.	Расчет Заявителя	Расчет Комитета
1	Фактический объем отпуска э/э в сеть за 2020 год	млн.кВт*ч	9 428,22	9 428,22
2	Фактическая цена покупки потерь за 2020 год	руб./кВт*ч	3,047	3,048
3	Уровень потерь электрической энергии в сетях, утвержденный на долгосрочный период регулирования 2019-2023 гг.	%	6,69%	6,69%
4	Фактический объем потерь за 2020 год	млн.кВт*ч	587,846	625,858
5	Фактический уровень потерь за 2020 год	%	6,23%	
6	Снижение объема потерь электрической энергии	млн.кВт*ч	42,902	4,706
7	Экономия расходов на оплату потерь электрической энергии	тыс. рублей	130 745	14 341

Заявителем указано, что суммарный эффект от реализации филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» мероприятий по снижению потерь электрической энергии в 2020 году составил 86,279 млн. кВт\*ч, в денежном выражении – 251 594 млн. руб. (подробные данные приведены в таблице ниже).

№	Наименование мероприятия	Снижение потерь электрической энергии, млн. кВт*ч	в млн. руб.
		Факт	
Организационные мероприятия			
1.	Отключение в режимах малых нагрузок трансформаторов на подстанциях с двумя и более трансформаторами	1,897	5,863
2.	Отключение трансформаторов на подстанциях с сезонной нагрузкой	1,062	3,213

3.	Снижение несимметрии (неравномерности) загрузки фаз (выравнивание нагрузок фаз в электросетях)	0,119	0,372
	Технические мероприятия		
4.	Замена проводов на перегруженных линиях электропередачи (замена ответвлений в жилые дома на СИП)	0,004	0,012
5.	Замена приборов учета электрической энергии на приборы с повышенными классами точности	1,808	5,546
	Мероприятия по совершенствованию систем коммерческого и технического учета э/э		
6.	Прочие мероприятия по совершенствованию систем коммерческого и технического учета электрической энергии (реализация энергосервисных контрактов)	45,454	125,236
	Мероприятия по снижению потерь электрической энергии		
7.	Выявление неучтенной электрической энергии (включение в полезный отпуск неучтенного потребления электрической энергии)	0,654	111,352
	Итого:	86,279	251 594

Суммарный эффект от реализации Заявителем мероприятий по снижению потерь электрической энергии подтвержден отчетом в формате макета Минэнерго Российской Федерации «Мероприятия по снижению потерь электрической энергии в электрических сетях» за 2020 год.

Орган регулирования в обоснование своей позиции ссылается на то, что программой регулируемой организации на 2020 год предусмотрено выполнение организационных и технических мероприятий, направленных на снижение технологических потерь электрической энергии, в том числе: отключение трансформаторов в режимах малых нагрузок, выравнивание нагрузок фаз в распределительных сетях 0,38 кВ, ревизия магнитопровода силовых трансформаторов 3-110 кВ, замена изоляторов поврежденных ВЛ 110 кВ и выше, оптимизация режима работы электродвигателей обдува силовых трансформаторов и уплотнение дверных проемов и оконных рам производственных помещений подстанций.

В результате исполнения программы энергосбережения, согласно представленному Заявителем в адрес органа регулирования отчету,

технологические потери снизились на 4,7 млн. кВт\*ч. Данный объем и был учтен Комитетом при расчете расходов по указанной статье на 2022 год.

Комитетом не учтены мероприятия, направленные на снижение коммерческих потерь, которые обеспечивают сбор выручки сетевой организации за оказание услуг по передаче электроэнергии и не влияют на технологические потери. Под коммерческими потерями органом регулирования понимаются потери, обусловленные хищениями электроэнергии, несоответствием показаний счетчиков оплате электроэнергии и другими причинами в сфере организации контроля потребления в соответствии с определением коммерческих потерь, указанным в ходе судебного разбирательства Ивановского областного суда от 29.07.2021 по делу № 3а-40/2021.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 34(2) Основ ценообразования № 1178 расчет экономии расходов на оплату потерь электрической энергии производится с использованием фактических балансовых показателей (отпуск в сеть и объем потерь) того года, в котором реализованы мероприятия. Соответственно, учет экономии расходов на оплату потерь только исходя из мероприятий программы энергосбережения, которые привели к снижению потерь, пунктами 34 (1), 34 (2) Основ ценообразования № 1178 не предусмотрен.

Кроме того, органом регулирования при расчете корректировки в связи с изменением полезного отпуска за 2020 год учтен объем потерь, отраженный в форме официальной статистической отчетности № 46-ээ, в размере 587,85 млн кВт\*ч.

В этой связи требования Заявителя по статье разногласий «Экономия расходов на оплату потерь за 2020 год» являются экономически обоснованными и подлежат частичному удовлетворению.

По расчету ФАС России размер экономии расходов на оплату потерь составляет 130 722 тыс. руб. Дополнительному учету в составе НВВ Заявителя подлежат расходы в сумме 116 381 тыс. руб.

## **9. Статья разногласий «Корректировка необходимой валовой выручки по итогам выполнения показателей надежности и качества услуг в 2020 году».**

Заявитель считает экономически обоснованным размер корректировки НВВ по итогам выполнения показателей надежности и качества в сумме 45 147 тыс. руб.

Органом регулирования расходы учтены в сумме (-) 90 295 тыс. руб.

Сумма разногласий по статье составляет 135 442 тыс. руб.

В обоснование заявленных требований по данной статье Заявителем в адрес ФАС России представлены следующие документы:

1. Выписка из протокола заседания коллегии комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 28 декабря 2021 г. № 44/43 (приложение 4);
2. Экспертное заключение на материалы филиала ПАО «Россети Юг»-«Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям организации, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2022 год (приложение 5);
3. Письмо от 14.12.2021 № ВлгЭ/б/н «Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении» (приложение 57);
4. Письмо Комитета от 30.12.2021 № 03-к/1404 «Решение о назначении административного наказания по делу об административном нарушении» (приложение 58);
5. Письмо от 30.03.2021 № ВлгЭ/1400/4540 «Об отчетных данных по показателям качества и надежности» (приложение 60);
6. Запрос Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 22.06.2021 № 31-01-16/2049 (приложение 61);
7. Письмо от 20.08.2021г. № ВлгЭ/1400/11343 «О направлении информации по ФГУП «РTRC» об отключениях электрической энергии энергопринимающих устройств филиала за 2020 год и первое полугодие 2021 года» (приложение 62);
8. Протокол рабочего совещания в Комитете тарифного регулирования Волгоградской области № 10 (приложение 63);
9. Письмо № ВлгЭ/1400/13386 от 15.10.2021 (приложение 64);
10. Письмо № ВлгЭ/1400/15474 от 21.12.2021 «О предоставлении расчета в части показателей надежности и качества предоставляемых услуг» (приложение 65).

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году  $i$ , определяется в процентах в соответствии с Методическими указаниями № 254-э/1.

Пунктом 5 Методических указаний № 254-э/1 установлено, что расчет

понижающих (повышающих) коэффициентов производится по следующей формуле:

где:

- понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году  $i$ ;

- обобщенный показатель надежности и качества оказываемых услуг в году  $i$ , используемый при осуществлении корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, связанной с отклонением фактических значений показателей надежности и качества оказываемых услуг от плановых, который определяется в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.06.2010 № 296 (далее – Методические указания № 296);

- максимальный процент корректировки, определяемый, начиная с 2013 года, в размере 2 %.

В соответствии с пунктом 5.1.4 Методических указаний № 296 значение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг для территориальных сетевых организаций, долгосрочные периоды регулирования которых начались с 2018 года, рассчитывается по формуле:

где:

$K_{наД1}$  и  $K_{наД2}$  - коэффициенты значимости показателей надежности и качества оказываемых услуг;

$K_{каЧ1}$  и  $K_{каЧ2}$ ;

$K_{наД1}$  и  $K_{наД2}$  - коэффициент достижения (недостижения, перевыполнения) уровня надежности оказываемых услуг;

$K_{каЧ1}$  - коэффициенты достижения (недостижения, перевыполнения)

уровня качества оказываемых услуг;

$K_{кач3}$  - показатель качества исполнения Единых стандартов качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго России от 15 апреля 2014 г. № 186 (зарегистрирован Минюстом России 18 июня 2014 г., регистрационный № 32761), с изменениями, внесенными приказом Минэнерго России от 6 апреля 2015 г. № 217 (зарегистрирован Минюстом России 30 июня 2015 года, регистрационный № 37834) (далее – приказ Минэнерго России № 186).

Показатель считается достигнутым ( $K_{кач3} = 0$ ) в случае исполнения сетевыми организациями требований приказа Минэнерго России № 186, в том числе исполнения сетевыми организациями требований по своевременному, полному и достоверному раскрытию информации в соответствии с Приложением 1 и 7 приказа Минэнерго России № 186.

В противном случае показатель считается не достигнутым ( $K_{кач3} = -1$ ).

В рамках данной статьи разногласий Заявитель оспаривает величину рассчитанной органом регулирования корректировки по итогам исполнения показателей надежности и качества за 2020 год, а также применение понижающего коэффициента ввиду непредставления отчетных данных.

Заявителем в соответствии с пунктом 2 Положения об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1220

(далее – Положение № 1220), определены фактические значения показателей надежности и качества филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» за 2020 год:

№	Показатель	Расчет Заявителя	Расчет Комитета
1	НВВ, утвержденная на 2022 год (тыс. руб.) $HVV_{УТВ}$	7 524 546,22	7 524 546,22
2	Обобщенный показатель уровня надежности и качества оказываемых услуг $K_{об}$	0,3	(-) 0,6
3	Максимальный процент корректировки $P_{корр}$	2,00%	2,00%
	Расчет повышающего (понижающего)		

4	коэффициента Показатель	0,006 Расчет	(-) 0,012 Расчет
5	Итого сумма корректировки НВВ (тыс. руб.)	Заявителя 45 147,28	Комитета (-) 90 294,55

При определении фактических значений показателей надежности и качества за 2020 год органом регулирования проанализированы следующие материалы:

- отчетные данные, предоставленные сетевыми организациями для расчета фактически значений показателей надежности и качества оказываемых услуг по передаче электрической энергии (мощности), за 2020 год;
- информация сетевых организаций, которая подлежит раскрытию;
- данные, предоставленные системным оператором;
- информация гарантирующего поставщика;
- заключение, предоставленное Минэнерго России 01.04.2021.

Комитет отмечает, что в связи с непредставлением филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» отчетных данных, необходимых для расчета фактических значений показателей надежности и качества оказываемых услуг за 2020 год, НВВ Заявителя снижена на 90 94,55 тыс. руб.

Органом регулирования отмечено, что регулируемая организация неоднократно искажала отчетные данные, направляемые в Комитет для определения фактических показателей надежности и качества, приводящие расчетным путем к корректировке НВВ на 2022 год в сторону увеличения, а также препятствовала определению органом регулирования достоверных данных.

Как следует из отзыва органа регулирования, 19.08.2021 в Комитет поступило обращение от потребителя – филиал РТРС «Волгоградский ОРТПЦ» (далее – РТРС) об отключениях электрической энергии на объектах РТРС. По итогам рассмотрения сведений РТРС установлено расхождение с данными, полученными Комитетом от филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» 31.03.2021.

Так, Заявителем признано более 200 отключений объектов РТРС, отсутствующих в отчетной информации. Также представлены копии писем филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» в адрес РТРС, подтверждающие факты отключения электрической энергии в населенных пунктах Островская и Лобойково, что также подтверждается информацией, поступившей от ПАО

«Волгоградэнергосбыт».

В этой связи органом регулирования при расчете обобщенного показателя надежности и качества оказываемых услуг в отношении каждого показателя надежности (saidi, saifi) применен индикатор выполнения, равный (-) 1, учитывающий факт непредставления отчетных данных для расчета каждого показателя надежности.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 2 Положения № 1220 фактические значения показателей надежности и качества филиала «Волгоградэнерго» за 2020 год опубликованы Комитетом на своем официальном сайте в заявленном организацией размере.

Информация о технологических нарушениях на объектах Заявителя представляется в Минэнерго России в виде отчетных форм в Системе определения показателей надежности и качества услуг, оказываемых сетевыми организациями (<https://nadezhnost.minenergo.gov.ru>).

В соответствии с пунктом 14(1) Положения № 1220 по результатам сбора данных о перерывах электроснабжения, а также по результатам осуществления контроля полноты, достоверности и своевременности представления данных о перерывах электроснабжения не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом, Министерство энергетики Российской Федерации предоставляет соответствующим регулирующим органам расчет показателей надежности, в том числе индикативных показателей надежности, по форме и в порядке, которые установлены методическими указаниями, заключение о результатах осуществления контроля полноты, достоверности и своевременности представления данных о перерывах электроснабжения, а также указание на наличие либо отсутствие со стороны организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций существенных нарушений порядка определения фактических показателей надежности.

В отзыве органа регулирования отсутствует информация о наличии заключения Минэнерго России о результатах осуществления контроля полноты, достоверности и своевременности представления данных о перерывах электроснабжения, которым был бы установлен факт предоставления недостоверных данных.

Вместе с тем, пунктом 6 Методических указаний № 254-э/1 установлено, что корректировка тарифов (цен), установленных на долгосрочный период регулирования, в случае предоставления сетевой организацией недостоверных отчетных данных или их непредставления, осуществляется с учетом следующих особенностей расчета:

1) в случае непредоставления регулируруемыми организациями отчетных данных, используемых при расчете фактических значений показателей надежности и качества оказываемых услуг, по всем показателям, коэффициент признается понижающим и устанавливается равным (-3%). В этом случае формула (1), указанная в пункте 5 Методических указаний № 254-э/1, не применяется;

2) в случае предоставления для расчета какого-либо показателя недостоверных отчетных данных (имеется существенное расхождение данных, оцениваемое исходя из отклонения фактического значения данного показателя, рассчитанного на основе отчетных данных, предоставленных организацией, от значения, рассчитанного на основе данных, указанных в подпунктах 3, 4 пункта 13 Положения № 1220, более чем: на 20% - для 2011 года, на 15% - для 2012 года, на 10% - начиная с 2013 года, - что установлено по итогам проведения действий, указанных в пункте 3 Положения № 1220), или непредставления отчетных данных для расчета какого-либо показателя надежности или качества, при расчете индикатор выполнения соответствующего показателя принимается равным (-1) и расчет осуществляется по формуле (1), указанной в пункте 5 Методических указаний № 254-э/1.

Если отклонение фактического значения какого-либо показателя менее приведенного в данном пункте значения для соответствующего года, то используемый при расчете индикатор выполнения соответствующего показателя определяется в соответствии с Методическими указаниями № 254-э/1.

Из вышеизложенного следует, что недостоверными отчетными данными будут являться только те данные, по которым имеется существенное расхождение на 10%, и показатели для сравнения должны рассчитываться на основании данных, указанных в подпунктах 3, 4 пункта 13 Положения № 1220.

Обращения потребителей (РTPC) не отнесены к информации, предусмотренной в подпунктах 3, 4 пункта 13 Положения № 1220. Механизм определения величины существенности расхождения данных органом регулирования в экспертном заключении и отзыве на заявление о разногласиях не отражен. В этой связи ФАС России приходит к выводу о том, что оценка существенности выявленного расхождения данных органом регулирования не проведена.

Принимая во внимание обращение потребителей, результаты расчета отклонений с учетом данных РTPC показывают, что размер расхождений составляет 2,7% (SAIFI) и 4,8 % (SAIDI) (по расчету регулируемой организации), что менее 10%, то есть, не является существенным и, как

следствие, информация не является недостоверной в значении, предусмотренном Положением № 1220 и Методическими указаниями № 254-э/1.

Следовательно, отсутствуют факты изменения значимых величин в оперативной информации, которые могли бы привести к изменению показателей надежности и качества оказываемых филиалом услуг и, соответственно, применение Комитетом для показателей надежности значения «-1» является необоснованным.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по статье «Корректировка необходимой валовой выручки по итогам выполнения показателей надежности и качества услуг в 2020 году» подлежат частичному удовлетворению.

Органу регулирования необходимо произвести расчет корректировки по итогам выполнения показателей надежности и качества услуг с учетом анализа существенности расхождения отчетных данных и учесть экономически обоснованные расходы регулируемой организации в соответствии с пунктом 6 Методических указаний № 254-э/1.

ФАС России отмечает, что тарифы на услуги по передаче электрической энергии в отношении ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2022 год установлены на уровне максимального предельного уровня тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденного приказом ФАС России от 16.12.2021 № 1429/21 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2022 год».

В этой связи экономически обоснованные расходы в соответствии с мотивировочной частью настоящего решения необходимо учесть при тарифном регулировании на 2023 год.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты рассмотрения представленных сторонами материалов по существу разногласий между филиалом ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» и Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области (рег. от 24.03.2021 № 53668/22), Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет тарифного регулирования Волгоградской области нарушившим пункты 7, 34(2), 38, 80 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 29.12.2011 № 1178, пункт 6 Методических указаний по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденных приказом ФСТ России от 26.10.2010 № 254-э/1.

2. Частично удовлетворить требования филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго», указанные в заявлении о рассмотрении разногласий в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике с Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области (рег. от 24.03.2022 № 53668/22).

3. Признать экономически обоснованными и подлежащими учету при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» расходы по статьям затрат:

- «Доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности» (дополнительному учету подлежат средства в размере 343 841 тыс. руб.);

- «Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» (дополнительному учету подлежат средства в размере 35 916 тыс. руб.);

- «Фактические расходы на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций» за 2020 год (дополнительному учету подлежат средства в размере 55 399 тыс. руб.);

- «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» (дополнительному учету подлежат средства в размере 53 896 тыс. руб.);

- «Экономия расходов на оплату потерь электроэнергии за 2020 год» в сумме 130 722 тыс. руб. (дополнительному учету подлежат средства в размере 116 381 тыс. руб.).

Совокупному учету подлежат средства в размере 605 433 тыс. руб.

4. Органу исполнительной власти Волгоградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в

срок до 01.09.2022 произвести и отразить анализ и расчет расходов (показателей) в экспертном заключении согласно пункту 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, на основании мотивировочной части настоящего решения, указав на основании каких документов принималось решение, по статьям затрат:

- «Подконтрольные расходы» на 2022 год;

- «Корректировка НВВ по итогам выполнения показателей надежности и качества услуг в 2020 году».

5. Органу исполнительной власти Волгоградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике включить в необходимую валовую выручку филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» экономически обоснованные расходы, указанные в пунктах 3, 4 настоящего решения, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2023 год.

6. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Волгоградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, предписанных настоящим решением, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Волгоградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписано настоящим решением;

- протоколов заседаний правления органа исполнительной власти Волгоградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на которых принимались вышеуказанные решения;

- экспертных заключений по делу об установлении (пересмотре) для филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в которых отражены результаты исполнения настоящего решения.

7. Отказать в удовлетворении остальной части требований, изложенной в заявлении о разногласиях филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго».

