РЕШЕНИЕ

по делу № 04-06-08/33-10-11

14 ноября 2011 года г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 28 октября 2011 года.

В полном объёме решение изготовлено 14 ноября 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

Хаджиева Ф.А. - заместителя руководителя - начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Тывинского УФАС России.

Членов Комиссии:

Сорвачевой В.А. – начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России;

Хитаришвили А.Т. - ведущего специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

Ваньковой Е.С. – старшего специалиста 2 разряда отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России;

в присутствии:

представителей ОАО «Тываэнергосбыт»: ... по доверенности б/н от 24.10.2011г.; Ковешниковой О.В. по доверенности № 5 от 19.07.2011г.,

представителя ОАО «Тываэнерго» ... по доверенности в порядке передоверия №40Н/44 от 10.05.2011г.

представителя Министерства промышленности и энергетики Республики Тыва ...по доверенности № 017/01 от 01.02.2011г.

рассмотрев дело № 04-06-08/33-10-11 о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), возбужденное в отношении ОАО «Тываэнерго» (667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Рабочая, 4), ОАО «Тываэнергосбыт» (667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Заводская, 2),

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Республики Тыва в адрес Тывинского УФАС России 31 мая 2011 года было направлено заявление и.о. директора ГУП «ТЭК» ... на действия ОАО «Тываэнергосбыт», ОАО «Тываэнерго» по незаконному ограничению поставки электроэнергии административному зданию Министерства промышленности и энергетики Республики Тыва, расположенного по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, 11.

Приказом Тывинского УФАС России № 278 от 06сентября 2011 года было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 04-06-08/33-10-11 в отношении ОАО «Тываэнерго», ОАО «Тываэнергосбыт» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела, ОАО «Тываэнергосбыт» представило следующие пояснения. У Министерства промышленности и энергетики Республики Тыва образовалась задолженность по оплате за электроэнергию, в результате чего было произведено ограничение поставки электроэнергии в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, как для объектов в отношении которых не установлен уровень аварийной (технологической) брони, так как Министерство промышленности и энергетики Республики Тыва не приняло меры, предусмотренные законодательством по составлению акта аварийной брони электроснабжения и направлению его сетевой организации (гарантирующему поставщику, энергосбытовой организации) в течение 3 рабочих дней с даты заключения договора энергоснабжения, предусмотренные Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

ОАО «Тываэнерго» поддержало позицию ОАО «Тываэнергосбыт» представило аналогичные пояснения. В связи с тем, что Министерство промышленности и энергетики Республики Тыва не выполнило свою обязанность, чем нарушило требования Правил недискриминационного доступа в части составления акта согласования аварийной и технологической брони, то оно само несет связанные с этим неблагоприятные последствия.

В ходе рассмотрения дела № 04-06-08/33-10-11 Комиссией Тывинского УФАС России было установлено следующее.

Уведомлением от 28.02.2011г. № 705 ОАО «Тываэнерго» действуя в интересах ОАО «Тываэнергосбыт» уведомило Министерство промышленности и энергетики Республики Тыва об ограничении режима потребления электроэнергии с указанием размера задолженности 153 703, 14 рублей, а также указало дату предполагаемого введения ограничения режима потребления - по истечении 5 дней с момента получения указанного уведомления. Уведомление было получено 01 марта 2011 года.

Согласно заявке на ограничение потребления электроэнергии № 252 от 02.03.2011г. ограничение введено 10.03.2011г.

Согласно акту сверки взаимных расчетов по состоянию за период с 01.01.2010г. между ОАО «Тываэнергосбыт» и Министерством промышленности и энергетики Республики Тыва, Министерство промышленности и энергетики Республики Тыва не оплачивало поставляемую электроэнергию с ноября 2010 года, на февраль образовалась задолженность в размере 121 278 рублей.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Тывинским УФАС России проведен анализ розничного рынка электрической энергии (мощности) на предмет определения состояния данного товарного рынка за 2010 год, по результатам которого установлено, что ОАО «Тываэнергосбыт» является хозяйствующим субъектом, занимающим на рынке электрической энергии в пределах территории Республики Тыва, долю в размере 97,9%, что в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции является доминирующим положением - положением хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту или таким хозяйствующим субъектам возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Кроме того, приказом Тывинского УФАС России от 29.05.2009 г. № 51 ОАО «Тываэнергосбыт» внесено в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определённого товара в размере более чем 35%.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением (то есть нарушения антимонопольного законодательства) достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из следующих последствий: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

В соответствии с пунктом 161 Постановления Правительства РФ от 31.08.2006 N 530 "Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии" ограничение режима потребления может вводиться в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, в том числе по предварительной оплате, если такое условие предусмотрено соответствующим договором с потребителем.

Согласно пункту 171 Постановления Правительства РФ от 31.08.2006 N 530 "Об

утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии" ограничение режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем своих обязательств или в случае прекращения обязательств сторон по договору должно применяться индивидуально в отношении каждого потребителя при условии соблюдения прав и законных интересов иных потребителей, энергопринимающие устройства которых технологически присоединены к одним и тем же распределительным устройствам соответствующей сетевой организации.

Согласно пункту 175 Постановления Правительства РФ от 31.08.2006 N 530 "Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии" порядок введения ограничения режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем своих обязательств в отношении потребителей - юридических лиц определяется в договоре энергоснабжения (договоре купли-продажи (поставки) электрической энергии), договоре оказания услуг по передаче электрической энергии, а также иных договорах и предусматривает:

а) порядок обязательного предварительного письменного уведомления потребителя об ограничении режима потребления с указанием размера задолженности (иных неисполненных обязательств), а также даты предполагаемого введения ограничения режима потребления, которая не может наступить до истечения 5 рабочих дней с даты получения уведомления. Уведомление подписывается уполномоченным представителем инициатора введения ограничения и вручается потребителю под расписку о вручении либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, если иной способ уведомления не предусмотрен договором энергоснабжения (договором купли-продажи (поставки) электрической энергии), договором оказания услуг по передаче электрической энергии;

б) обязательное введение частичного ограничения режима потребления на указанный в уведомлении срок в случае неисполнения потребителем требования о погашении задолженности в установленный в уведомлении срок;

в) полное ограничение режима потребления в случае непогашения (неоплаты) потребителем накопленной задолженности в полном объеме, включая предусмотренную соответствующим договором или законом неустойку (штраф, пени), или в случае невыполнения иного требования, содержащегося в уведомлении о введении частичного ограничения режима потребления, через 3 рабочих дня с даты введения частичного ограничения режима потребления.

Исходя из имеющихся в деле доказательств, Комиссия приходит к выводу

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 2 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 04-06-08/13-10-11 о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1.

Председатель Комиссии _____ Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии _____ В.А. Сорвачева

_____ А.Т. Хитаришвили

_____ Е.С. Ванькова

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республика Тыва.