

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-322/14

14 августа 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В.	заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;
Козлова О.А.	начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;
Гайфеева Д.К.	старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием:

представителей ОАО «ЛенЭнерго» (далее – Заказчик, Организатор закупки):

- Богданова С.Г. по доверенности от 19.12.2013 № 816-13,

- Бордуковой О.А. по доверенности от 09.01.2014 № 5-14;

генерального директора ООО «Студия «ФильмЭффект» (далее – Заявитель) Груздева А.В.;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Студия «ФильмЭффект» от б/д б/н (вх. № 17723 от 05.08.2014) на действия ОАО «Ленэнерго» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на [оказание услуг по изготовлению видеофильмов, видеороликов и другой видеопродукции с использованием фирменной символики ОАО «Ленэнерго» \(извещение № 31401306263, далее – Запрос предложений\)](#), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

17 июля 2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401306263 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на [оказание услуг по изготовлению видеофильмов, видеороликов и другой видеопродукции с использованием фирменной символики](#)

ОАО «Ленэнерго», включая закупочную документацию.

Положение о закупках ОАО «Ленэнерго», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Ленэнерго» (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на официальном сайте – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120004361.

ООО «Студия «ФильмЭффект» обжалует следующие действия ОАО «Ленэнерго».

22.07.2014 ООО «Студия «ФильмЭффект» подана заявка на участие в запросе предложений.

28.07.2014 в соответствии с Протоколом по оценке поступивших предложений заявка ООО «Студия «ФильмЭффект» была отклонена, как несоответствующая требованиям заказчика со следующей формулировкой: «в «Графике оказания услуг» (приложение 3 к письму о подаче оферты от 16.07.2014 № 41) и «Письме о подаче оферты № 41 от 16.07.2014» Участником указан срок оказания услуг «в течение трех месяцев с момента подписания договора», что не соответствует требованиям Закупочной документации (28.07.2014 - 01.08.2015)».

Целью проведения работ по данной закупке являлось Создание презентационной видеопродукции для ОАО «Ленэнерго» согласно Техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью закупочной документации заказчика. Следовательно, целью заказчика являлось получение качественного результата, в виде конкретной продукции.

В соответствии с закупочной документацией срок выполнения услуг предусмотрен 28.07.2014 - 01.08.2015. Однако, Техническим заданием график проведения работ не установлен. На основании чего, участником был сделан вывод о том, что целью проведения закупки для заказчика все-таки является результат, то есть в соответствии с п. 2.4.3 Технической документации: 3 варианта концепций в формате презентации PDF, сценарий в формате Word и раскадровка (текст, изображения), перебивки, открывающие и закрывающие титры в формате avi, видеоматериалы в формате DVD, MOV. Аудиоматериалы в формате MP3, видеоролики в формате avi, формат Full HD 1080p, разрешение 1920x1080.

В своей заявке ООО «Студия «ФильмЭффект» представило график проведения работ, в соответствии с которым работы будут окончены в течение трех месяцев. Заказчиком не установлены в закупочной документации сроки выполнения этапов работ, следовательно, заявка ООО «Студия «ФильмЭффект» положений закупочной документации не нарушает, а предлагает наиболее выгодные для заказчика условия исполнения контракта.

Кроме того, согласно внутреннему положению заказчика об осуществлении закупочной деятельности, процедуры предполагают: честный и разумный выбор наиболее предпочтительных предложений при комплексном анализе выгод и издержек (прежде всего цены и качества продукции); целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ,

услуг (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика; (п. 1.5) Положение преследует следующие цели: создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности; эффективного использования денежных средств; расширения возможностей участия юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в процедуре закупки продукции и стимулирование такого участия; развитие добросовестной конкуренции; обеспечение гласности и прозрачности закупки; предотвращение коррупции и других злоупотреблений при осуществлении закупочной деятельности (п. 1.6).

Заказчик с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу заявителя.

Заказчик указал, что Заявитель в «Графике оказания услуг» (приложение 3 к письму о подаче оферты от 16.07.2014 № 41) и письме о подаче оферты от 16.07.2014 № 41 указал срок оказания услуг «в течение трех месяцев с момента подписания договора», что не соответствует требованиям закупочной документации. По решению закупочной комиссии данное несоответствие явилось существенным и предложение Заявителя к дальнейшему рассмотрению не принималось, т.е. было отклонено.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223).

ОАО «Ленэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Осуществление Заказчиком закупки способом запроса предложений в электронной форме установлено в пп. «в» п. 5.1.1 Положения о закупках, порядок подготовки и проведения запроса предложений определены в п.п. 8.1, 8.6 Положения о закупках.

По результатам оценки поступивших предложений Заказчиком составлен Протокол № 182 Б-3 от 28.07.2014, в соответствии с которым принято решение отклонить заявку, поступившую от участника закупки ООО «Студия «ФильмЭффект» по причине несоответствия срока оказания услуг, указанного Заявителем, требованиям документации о закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);

2) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

Согласно п. 8.6.1 Положения о закупках во всем, что не оговорено в данном подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 8.1 Положения о закупках).

В соответствии с п. 8.1.3.2 Положения о закупках документация должна содержать следующие сведения:

1) место, условия и сроки (периоды) поставки товара (выполнения работы, оказания услуги) (пп. «в»);

2) требование к содержанию, форме, оформлению, сроку действия и составу заявки на участие в закупке (пп. «г»);

3) формы документов, подаваемые в составе заявки (пп. «и»).

В соответствии с Извещением о проведении открытого запроса предложений, п. 7 Информационной карты закупочной документации срок оказания услуг: 28.07.2014 – 01.08.2015.

Согласно п. 2.1. Технического задания презентационная видеопродукция о компании ОАО «Ленэнерго» производится в течение всего срока действия

договора в объеме и сроках, продиктованных Заказчиком. Для каждого видеоролика Заказчик предоставляет Исполнителю отдельное техническое задание, в котором прописываются все параметры видеосъемки.

В п. 2.6.2 Закупочной документации определены требования Заказчика, подтверждающие соответствие Участника установленным требованиям.

Согласно п. 2.6.2.3 Закупочной документации документы, перечисленные в п. 2.6.2.1, прилагаются Участником к окончательному Предложению, в том числе и все формы, приведенные в разделе 3 Закупочной документации, в соответствии с предметом закупочной процедуры.

В разделе 3 Закупочной документации (п. 3.3) содержится форма 4 «График оказания услуг».

В соответствии с п. 8.1.9.4 Положения о закупке в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией последовательно выполняется перечень действий, в том числе отклонение заявок, которые, по решению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям закупки по существу.

Согласно п. 2.8.2.5.1 Закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Комиссия по запросу предложений имеет право отклонить Предложения, которые в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению Закупочной документации.

В приложении 3 к письму о подаче оферты от 16.07.2014 № 41 Заявителем указан срок оказания услуг «в течение трех месяцев с момента подписания договора», что не соответствует требованиям Закупочной документации (28.07.2014 - 01.08.2015).

Следовательно, на основании п. 8.1.9.4 Положения о закупке и п. 2.8.2.5.1 Закупочной документации Закупочная комиссия Заказчика вправе была отклонить заявку, поступившую от участника закупки ООО «Студия «ФильмЭффект» по причине несоответствия требованиям закупочной документации в части сроков оказания услуг.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Студия «ФильмЭффект» от б/д б/н (вх. № 17723 от 05.08.2014) на действия ОАО «Ленэнерго» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению видеофильмов, видеороликов и другой видеопродукции с использованием фирменной символики ОАО «Ленэнерго» (извещение № 31401306263) необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии  
Козлова

О.А.

Д.К. Гайфеева

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.