

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 22/А-10-2018

«18» января 2019 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

<...>.

при ведении протокола с использованием аудиозаписи,

при участии:

<...> – представителя ОАО «РЖД» по доверенности,

рассмотрев дело № 22/А-10-2018, возбужденное по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД»), в лице Анжерской дистанция пути – структурного подразделения Западно-Сибирской дирекции инфраструктуры – структурного подразделения Западно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» (юридический адрес: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д.2; адрес местонахождения: 652476, Кемеровская обл., г. Анжеро-Судженск, ул. Станционная, д.41) требований части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ),

установила:

В результате рассмотрения заявления ОАО «Анжерское ПТУ» приказом Кемеровского УФАС России № 88 от 22.06.2018 возбуждено дело № 22/А-10-2018 по признакам нарушения ОАО «РЖД», в лице Анжерской дистанция пути – структурного подразделения Западно-Сибирской дирекции инфраструктуры – структурного подразделения Западно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» требований части 1 статьи 10 ФЗ № 135-ФЗ, выразившегося в необоснованном требовании от ОАО «Анжерское ПТУ» оплаты проезда локомотивов, принадлежащих ОАО «Анжерское ПТУ», по железнодорожным путям станции Анжерская, не предусмотренной договором № 36/Н на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования Открытого акционерного общества «Анжеро-Судженское погрузочно-транспортное управление», примыкающего к станции Анжерская Западно-Сибирской железной дороги (далее – Договор № 36/Н).

Определением от 22.06.2018 г. рассмотрение дела № 22/А-10-2018 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 14.08.2018 г. на 15 часов 00 минут.

13.08.2018 в адрес Кемеровского УФАС России поступило пояснение ОАО «РЖД» относительно рассматриваемых в деле № 22/А-10-2018 о нарушении антимонопольного законодательства обстоятельств.

14.08.2018 г. по результатам рассмотрения дела № 22/А-10-2018 Комиссией была установлена необходимость предоставления дополнительных доказательств, в связи с чем определением от 14.08.2018 г. рассмотрение настоящего дела было отложено на 19.10.2018 г. на 14 часов 00 минут.

Определением от 21.09.2018 г. срок рассмотрения дела № 22/А-10-2018 о нарушении антимонопольного законодательства продлен до 22.03.2019 г.

24.09.2018 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения ОАО «РЖД» согласно которым ответственным подразделением ОАО «РЖД» за взимание денежных средств за рассматриваемые «внутристанционные» перевозки (пробег локомотива ОАО «Анжерское ПТУ» с одного железнодорожного пути (ж/д) необщего пользования ст. Анжерская на другой ж/д путь необщего пользования ст. Анжерская) и выставление счетов (в случае наличия обращения ОАО «Анжерское ПТУ») является Западно-Сибирский территориальный центр фирменного транспортного обслуживания – структурное подразделение Центра фирменного транспортного обслуживания – филиала ОАО «РЖД».

Аналогично ОАО «Анжерское ПТУ» в 2018 году оформлялись отправки по пробегу собственного локомотива (тепловоза) с одного ж/д пути необщего пользования на другой ж/д путь необщего пользования в пределах одной станции ещё 3 организации в Кузбасском регионе: ООО «Беловопромжелдортранс», ООО «Объединенное ПТУ Кузбасса», ПАО УК «Южный Кузбасс», с начислением провозной платы в размере 16 079 руб. без НДС.

Кроме того, ОАО «РЖД» указало, что Договором № 36/Н не предусмотрена возможность пробега локомотива в одиночном следовании между промышленными станциями Анжерская Копь и Физкультурник, следовательно, данное перемещение осуществляется за рамками данного договора.

08.10.2018 г. ОАО «РЖД» представлен подробный алгоритм расчёта провозной платы за перевозку тепловоза ОАО «Анжерское ПТУ» в пределах ст. Анжерская.

16.10.2018 г. ОАО «Анжерское ПТУ» представлены пояснения и материалы, запрошенные определением об отложении рассмотрения настоящего дела от 14.08.2018 г.

19.10.2018 г. на рассмотрении дела № 22/А-10-2018 о нарушении антимонопольного законодательства представитель ОАО «РЖД» поддержала данные ранее пояснения и позицию ОАО «РЖД» по настоящему делу, указала, что поскольку ж/д пути необщего пользования ОАО «Анжерское ПТУ» имеют 2 примыкания к ж/д путям общего пользования ОАО «РЖД», за движение порожнего локомотива ОАО «Анжерское ПТУ» по общего пользования также берётся плата, независимо от целей движения локомотива по данным путям, в том числе и для подачи (уборки) вагонов.

Представители ОАО «Анжерское ПТУ» считают, что в рассматриваемом случае нормы пункта 2.17.2 Прейскуранта № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги

инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами» (Тарифное руководство № 1, части 1 и 2), утверждённого Постановлением ФЭК России от 17.06.2003 № 47-т/5 (зарегистрировано в Минюсте России 09.07.2003 № 4882) (далее – Прейскурант № 10-01) неприменимы, поскольку раздел 2.17 Прейскуранта № 10-01 регулируются тарифы за перевозку в составе поездного формирования, в то время как в рассматриваемом случае локомотив ОАО «Анжерское ПТУ» передвигается в порожнем состоянии, а в силу приказа Минтранса России от 21.12.2010 № 286 поездное формирование – это поезд, сформированный из локомотива и вагонов. Кроме того, согласно пункту 3.2 Распоряжения ОАО «РЖД» № 2341р от 15.11.2017 в случае пробега локомотива в пределах одной станции для выполнения работ по подаче и уборке вагонов, оформление перевозочного документа не требуется. Также, по мнению ОАО «Анжерское ПТУ», плата за пробег локомотива, не связанный с подачей (уборкой) вагонов определена в пункте 21, раздела 2 Перечня работ и услуг, оказываемых ОАО «РЖД» при организации перевозок при заключении соответствующего договора.

В результате рассмотрения 19.10.2018 г. дела № 22/А-10-2018 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлена необходимость истребования дополнительных доказательств, в связи с чем определением от 19.10.2018 г. рассмотрение настоящего дела отложено на 29.11.2018 г. на 14 часов 00 минут.

12.11.2018 г. от ОАО «РЖД» поступили письменные пояснения, согласно которым при обслуживании железнодорожного пути необщего пользования локомотивом владельца или пользователя данного пути вагоны подаются локомотивом, принадлежащим перевозчику на предусмотренные договором выставочные железнодорожные пути. Дальнейшее продвижение вагонов, расстановка их на места погрузки-выгрузки и возврат на выставочные пути, обеспечивается локомотивом владельца или пользователя железнодорожного пути необщего пользования. В силу абз.2 п.3.2 Порядка взаимодействия подразделений ОАО «РЖД» при пробеге по инфраструктуре ОАО «РЖД» локомотивов сторонних организаций, утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 15.11.2017 № 2341р указанные перемещения локомотива владельца железнодорожного пути необщего пользования не оформляются перевозочными документами. Действия, производимые локомотивом ОАО «Анжерское ПТУ» при подаче-уборке вагонов своих контрагентов перечислены в § 6 Договора № 36/Н. Иные перемещения локомотива ОАО «Анжерское ПТУ» не входят в состав работ по подаче и уборке вагонов. Порядок определения платы за использование инфраструктуры ОАО «РЖД» при пробеге локомотива в пределах одной станции с одного пути необщего пользования на другой путь необщего пользования с выходом на пути общего пользования ОАО «РЖД» предусмотрен п.2.17.1 и 2.17.2 Прейскуранта № 10-01, в связи с чем плата за пробег локомотива ОАО «Анжерское ПТУ», не связанная с подачей-уборкой вагонов, взималась ОАО «РЖД» с ОАО «Анжерское ПТУ» в соответствии с законодательством РФ.

Уведомлением № 05/11692 от 29.11.2018, в связи с производственной необходимостью, рассмотрение дела № 22/А-10-2018 о нарушении антимонопольного законодательства было перенесено на 18.01.2019 г. на 14 часов 00 минут.

В результате рассмотрения 18.01.2019 г. настоящего дела, Комиссией установлена

необходимость получения дополнительных материалов.

Руководствуясь пунктом 2 части 1, частью 5 статьи 47 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 22/А-10-2018.
2. Назначить рассмотрение дела № 22/А-10-2018 на 21.02.2019 г. на 14 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

Регистрация лиц, участвующих в деле, состоится в кабинете 315 в 13 часов 45 минут.

3. ОАО «Анжерское ПТУ» в срок до 11 февраля 2019 г. представить в Кемеровское УФАС России письменные пояснения (со ссылками на конкретные нормы законодательства РФ, нормативных актов ОАО «РЖД») о том, включается ли пробег локомотива от локомотивного депо к вагонам (для оказания услуги по подаче (уборке) вагонов) и от вагонов к локомотивному депо (после оказания данной услуги) в понятие подачи (уборки) вагонов.