

РЕШЕНИЕ № Т-15/14

по результатам рассмотрения жалоб Починалина В.В., Самкова Е.А. на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

г. Москва

Дата принятия решения: 28.03.2014

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<.....> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

<.....>,

рассмотрев жалобы Починалина В.В., Самкова Е.А. на действия организатора торгов – ООО «Проминвестпродукт», оператора электронной площадки ООО «Электронная площадка «Вердикт» при проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Макаренко, д. 1/19, кв. 4, площадью 77,8 кв. м (извещение № 130214/4176412/01), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступили жалобы Починалина В.В., Самкова Е.А. (далее – Заявители) на действия организатора торгов – ООО «Проминвестпродукт» (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки ООО «Электронная площадка «Вердикт» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Макаренко, д. 1/19, кв. 4, площадью 77,8 кв. м (извещение № 130214/4176412/01) (далее – Аукцион).

Из жалоб Заявителей следует, что действия Оператора по ограничению доступа к участию в Аукционе во время проведения Аукциона, лишили Заявителей возможности принять участие в Аукционе.

Возражений от Оператора на рассмотрение Комиссией ФАС России жалоб Заявителей по существу не поступало.

Рассмотрев все представленные доказательства и выслушав пояснения Заявителей и представителя Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

Реализация заложенного имущества осуществляется Организатором торгов на основании поручения Федерального агентства по управлению государственным имуществом на реализацию имущества № 12/49932 от 25.10.2013.

13.02.2014 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о

проведении торгов – www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому дата начала приема заявок указана 14.02.2014, дата окончания приема заявок - 04.03.2014, дата и время проведения Аукциона – 13.03.2014 в 10:00 (далее – Извещение о проведении Аукциона).

Согласно Извещению о проведении Аукциона подача заявок и документов осуществляется в соответствии с порядком оформления участия на торгах, посредством системы электронного документооборота на сайте, в сети «Интернет», по адресу: <http://vertrades.ru//arrest/>.

Согласно протоколу об определении участников торгов (далее – Протокол об определении участников) Организатором торгов было зарегистрировано и допущено к участию в Аукционе 6 участников, в том числе Заявители.

Согласно жалобам Заявителей, 13.03.2014 в 10:01 (т.е. в момент проведения Аукциона) доступ на площадку <http://vertrades.ru//arrest/> был заблокирован (т.е. сайт <http://vertrades.ru> работал исправно, но перейти по ссылке <http://vertrades.ru//arrest/> было невозможно), отображалось окно следующего содержания:

«Веб-узел не может отобразить страницу.

Возможные причины:

Веб-узел находится в состоянии обслуживания.

Программа веб-узла содержит ошибку».

Согласно жалобам Заявителей, 13.03.2014 в 10:13 у Заявителя Самкова Е.А., 13.03.2014 в 10:17 у Заявителя Починалина В.В. доступ на площадку <http://vertrades.ru//arrest/> был возобновлен, однако на тот момент Аукцион уже состоялся.

В подтверждение своих доводов на рассмотрении Комиссией ФАС России жалоб по существу Заявители представили скриншоты, заверенные подписями Заявителей, а также видеозаписи на электронном носителе.

Согласно статье 102 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 (далее — Основы о нотариате) по просьбе заинтересованных лиц нотариус обеспечивает доказательства, необходимые в случае возникновения дела в суде или административном органе, если имеются основания полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным.

В соответствии со статьей 103 Основ о нотариате в порядке обеспечения доказательств нотариус допрашивает свидетелей, производит осмотр письменных и вещественных доказательств, назначает экспертизу.

Обеспечение доказательств без извещения одной из сторон и заинтересованных лиц производится лишь в случаях, не терпящих отлагательства, или когда нельзя определить, кто впоследствии будет участвовать в деле.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что доказательства, представленные Заявителями, надлежащим образом не обеспечены.

В соответствии с пунктом 11.4 Регламента проведения торгов в электронной форме на электронной площадке Электронная площадка «Вердикт», размещенного на сайте <http://vertrades.ru/arrest/> в сети «Интернет» (далее – Регламент), при проведении торгов устанавливается время приема предложений участников торгов о цене составляющее один час от времени начала представления предложений о цене до истечения времени представления предложения о цене и не более десяти минут после представления последнего предложения о цене. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более высокой цене не было представлено, торги автоматически, при помощи программных и технических средств электронной площадки завершаются.

Согласно протоколу о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 (далее – Итоговый протокол) победителем Аукциона признан Иванов П.Е., направивший ценовое предложение равное 418 305 долл. США 00 цент. в 10:00:55.

В соответствии с пунктом 6.4 Регламента оператор электронной площадки обеспечивает свободный круглосуточный бесперебойный доступ к электронной площадке через сеть «Интернет» в течение всего времени проведения торгов организатором торгов, лицам, представившим заявки на участие в торгах, а также участникам торгов в соответствии с правами, представленными указанным лицам согласно законодательству Российской Федерации.

Следует отметить, что согласно Протоколу об определении участников к Аукциону было допущено 6 участников. Согласно Итоговому протоколу ценовое предложение подал 1 участник, который впоследствии был признан победителем. При этом, из 6 участников Аукциона жалобу в ФАС России о невозможном доступе на торговую площадку <http://vertrades.ru/arrest/> во время проведения Аукциона подали 2 участника Аукциона – Заявители.

На основании изложенного, исходя из добросовестности участников, в совокупности с установленными Комиссией ФАС России фактами и доводами Заявителей, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что в нарушение пункта 6.4 Регламента Оператором не обеспечены свободный круглосуточный бесперебойный доступ к электронной площадке через сеть «Интернет» в течение всего времени проведения Аукциона Организатором торгов, лицам, представившим заявки на участие в Аукционе, а также участникам Аукциона в соответствии с правами, представленными указанным лицам согласно законодательству Российской Федерации.

Кроме того, Комиссия ФАС России указывает на следующее.

Письмом ФАС России от 24.03.2014 № АЦ/10828/14 в адрес Организатора торгов и Оператора было направлено уведомление о принятии жалоб к рассмотрению, согласно которому рассмотрение жалоб Заявителей должно было состояться 26.03.2014 в 10:00 по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. № 238. Кроме того, в указанном уведомлении сообщалось о том, что в соответствии с частью 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Организатор торгов, Оператор действия (бездействия) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалоб по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в

документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, аудио-, видеозаписи, государственный контракт с Росимуществом, договор с оператором электронной площадки, поручение на реализацию имущества и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление). Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

Уведомление о принятии Комиссией ФАС России жалоб Заявителей к рассмотрению по существу было размещено на официальном сайте ФАС России в сети «Интернет», на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru, а также направлено в адрес Заявителей, Организатора торгов и Оператора посредством электронной почты и почтовой связи.

26.03.2014 в 10:00 по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. № 238, состоялось рассмотрение Комиссией ФАС России жалоб Заявителей по существу. Представитель Организатора торгов на рассмотрение жалоб Заявителей явился и заявил устное ходатайство об объявлении перерыва рассмотрения жалоб Заявителей в связи с подготовкой материалов об Аукционе, запрашиваемых ФАС России в уведомлении о принятии жалоб Заявителей к рассмотрению по существу.

Комиссия ФАС России на основании ходатайства представителя Организатора торгов приняла решение об объявлении перерыва в рассмотрении жалоб Заявителей до 27.03.2014 в 16:00 по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. № 238, о чем Заявители, Оператор и представитель Организатора торгов были уведомлены надлежащим образом.

Кроме того, уведомление об объявлении перерыва в рассмотрении жалоб Заявителей было размещено на официальном сайте ФАС России в сети «Интернет».

27.03.2014 в 16:00 состоялось рассмотрение Комиссией ФАС России по существу жалоб Заявителей, на котором присутствовали Заявители, представитель Организатора торгов. Комиссией ФАС России было принято решение об объявлении перерыва до 09:30 28.03.2014 по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. № 238, в связи с необходимостью представления Организатором торгов информации о заключенном по результатам Аукциона договоре с приложением необходимых документов, о чем Заявители, Оператор и представитель Организатора торгов были уведомлены надлежащим образом. Уведомление об объявлении перерыва в рассмотрении жалоб Заявителей было размещено на официальном сайте ФАС России в сети «Интернет».

28.03.2014 в 09:30 состоялось рассмотрение Комиссией ФАС России по существу жалоб Заявителей, на котором представитель Организатора торгов представил копию договора купли-продажи недвижимого имущества, заключенного между Организатором торгов и Ивановым П.Е. (т.е. победителем Аукциона) от 27.03.2014.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, является ничтожным.

Обращаем внимание, что Организатор торгов был уведомлен письмом ФАС России от 24.03.2014 № АЦ/10828/14 о последствиях заключения договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе Заявителей.

Таким образом, Комиссией ФАС России установлено, что Организатором торгов с Ивановым П.Е. 27.03.2014 был заключен договор купли-продажи недвижимости имущества, с нарушением требований, установленных частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы Починалина В.В., Самкова Е.А. на действия организатора торгов – ООО «Проминвестпродукт», оператора электронной площадки ООО «Электронная площадка «Вердикт» при проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Макаренко, д. 1/19, кв. 4, площадью 77,8 кв. м (извещение № 130214/4176412/01), обоснованными.

2. Выдать ООО «Проминвестпродукт» обязательное для исполнения предписание.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<.....>

ПРЕДПИСАНИЕ

№ Т-15/14

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

«28» марта 2014 г.

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения в составе:

<.....> (далее – Комиссия ФАС России),

на основании решения от 28.03.2014 № Т-15/14, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалоб Починалина В.В., Самкова Е.А. на действия организатора торгов – ООО «Проминвестпродукт», оператора электронной площадки ООО «Электронная площадка «Вердикт» при проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Макаренко, д. 1/19, кв. 4, площадью 77,8 кв. м (извещение № 130214/4176412/01) (далее – Аукцион), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, [пунктом 31 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Проминвестпродукт» в срок до 08.04.2014:

а) отменить протокол о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 от 13.03.2014;

б) за 3 рабочих дня до дня проведения Аукциона уведомить лиц, допущенных к Аукциону согласно протоколу об определении участников торгов, о возобновлении проведения Аукциона способом, подтверждающим получение такого уведомления;

в) провести Аукцион с учетом исполнения подпункта «а» пункта 1 данного предписания и протокола об определении участников торгов;

г) разместить информацию, предусмотренную в подпунктах «а», «б», «в» пункта 1 данного предписания, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru.

2. ООО «Проминвестпродукт» в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пункта 1 данного предписания представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

<.....>