

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «09» декабря 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено «19» декабря 2013 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России ****.; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России ****., ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России ****. (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1549/77-13 по признакам нарушения ООО «АТЮС» (125040, Москва, Ленинградский проспект, 5/7, 103), ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» (115088, Москва, ул. Угрешская, д. 2, корп. 22) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка Сбербанк АСТ) (вх. №№ 23519 и 23524 от 02.08.2013), поступивших в ответ на запрос Управления исх. № РП/17438 от 18.06.2013.

Согласно указанным сведениям ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» приняли участие в аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200004212000047, предметом которого являлось выполнение дополнительных работ по ремонту фасадов жилых домов по адресам: Земляной вал, д. 1/4, стр. 1; Земляной вал, д. 1/4, стр. 2; Земляной вал, д. 18/22, стр. 1; Земляной вал, д. 34, стр. 4; Земляной вал, д. 23, стр.1; Земляной вал, д. 14/16, стр. 1; Земляной вал, д. 24/32; ул. Садовая-Самотечная, д. 6, стр. 1; Оружейный пер. (4-я Тверская-Ямская, д.2/11, стр.1); Гончарная ул., д. 3/5; Фрунзенская наб., д. 4. В результате снижение по аукциону составило 3,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

В Управление письмом электронной торговой площадки ОАО «ЕЭТП» (далее – Торговая площадка ЕЭТП) (вх. № 27653 от 06.09.2013) были представлены дополнительные данные о действиях ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» на аукционе № 0373100087213000015, предметом которого являлось выполнение ремонтных работ в помещении кабинета КТ в лечебном корпусе ФГБУЗ «Клиническая больница № 86 Федерального медико-биологического агентства».

Ответчикам по делу по их местонахождению были направлены:

- копия приказа от 12.08.2013 № 592 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

(исх. № ЕП/23921 от 13.08.2013). ;

- копия определения о назначении дела № 1-11-1549/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/25166 от 23.08.2013);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1549/77-13 (исх. № ЕП/29490 от 27.09.2013);
- копия определения о продлении срока рассмотрения и об отложении рассмотрения дела № 1-11-1549/77-13 (исх. № 34368 от 01.11.2013).

Копии приказов в обоих случаях вернулись в Управление с отметкой ФГУП «Почта России»: «за истечением срока хранения».

Копия определения о назначении дела № 1-11-1549/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства - ООО «АТЮС» вручено 01.10.2013, что подтверждается уведомлением о вручении, копия определения о назначении дела № 1-11-1549/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства - ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» вернулось с отметкой: «истек срок хранения».

Копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1549/77-13 — ООО «АТЮС» согласно данным сайта ФГУП «Почта России» ООО «АТЮС» вручено 17.10.2013, данные, подтверждающие получение или неполучения копии определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1549/77-13 ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» у Управления отсутствуют, в том числе корреспонденция в Управление не вернулась.

Копия определения о продлении срока рассмотрения и об отложении рассмотрения дела № 1-11-1549/77-13 - ООО «АТЮС» вручено 20.11.2013, что подтверждается уведомлением о вручении, копия определения о назначении дела № 1-11-1549/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства - ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» согласно данным сайта ФГУП «Почта России» получено 21.11.2013. Данным определением дата и время рассмотрения дела была определена 09.12.2013 в 14:00.

Согласно сайту ФНС России место нахождения по которым направлялись процессуальные документы являются действительными для ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М».

На заседание Комиссии, состоявшееся 09.12.2013 в 14:00, представители ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» не явились.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие ответчиков.

Рассмотрев материалы дела Комиссия установила следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о

размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ "УКРиС" 12.04.2012 и ФГБУЗ КБ № 86 ФМБА России 25.02.2013 были размещены аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0373200004212000047 и 0373100087213000015, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение дополнительных работ по ремонту фасадов жилых домов по адресам: Земляной вал, д. 1/4, стр. 1; Земляной вал, д. 1/4, стр. 2; Земляной вал, д. 18/22, стр. 1; Земляной вал, д. 34, стр. 4; Земляной вал, д. 23, стр.1; Земляной вал, д. 14/16, стр. 1; Земляной вал, д. 24/32; ул. Садовая-Самотечная, д. 6, стр. 1; Оружейный пер. (4-я Тверская-Ямская, д.2/11, стр.1); Гончарная ул., д. 3/5; Фрунзенская наб., д. 4. Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 36 190 106 руб.;

- выполнение ремонтных работ в помещении кабинета КТ в лечебном корпусе ФГБУЗ «Клиническая больница № 86 Федерального медико-биологического агентства». Начальная (максимальная) цена контракта составила 556 268,64 руб.

Аукционы состоялись соответственно 14.05.2012 и 11.03.2013 в которых приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М».

Протоколами подведения итогов электронных аукционов зафиксированы предложения:

- по аукциону №№ 0373200004212000047 ООО «АТЮС» в размере 34 923 452,29 руб. (3,5 % от НМЦ), ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» - 35 104 402,82 (3 % от НМЦ). Контракт заключен с ООО «АТЮС» по цене 34 923 452,29 руб.

- по аукциону № 0373100087213000015 ООО «АТЮС» - 550 705,96 руб. (1% от НМЦ) и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» - 553 487,30 руб. (0,5% от НМЦ). Контракт заключен с ООО «АТЮС» по цене 550 705,96 руб.

Торговой площадкой Сбербанк АСТ представлены сведения, что в ходе аукциона № 0373200004212000047 заявки от обоих хозяйствующих субъектов поступили с IP-адреса 176.195.134.128, ценовые предложения в ходе аукционов поступали от обоих хозяйствующих субъектов также с IP-адреса 176.195.134.128. Контракт подписан ООО «АТЮС» с IP-адреса - 176.195.134.128.

Торговой площадкой ОАО «ЕЭТП» представлены сведения, что в ходе аукциона № 0373100087213000015 ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» подачу заявок и ценовых предложений, осуществляли с IP-адреса: 94.159.64.190. Подписание контракта ООО «АТЮС» также был осуществлен с IP-адреса 94.159.64.190.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла) — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» в разные даты в разных

аукционах совместно использовали единые инфраструктуры.

Наименование участника	Дата аукциона	0373200004212000047	Дата аукциона	0373100087213000015
ООО «АТЮС»		176.195.134.128		94.159.64.190
ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М»	14.05.2012	176.195.134.128	11.03.2013	94.159.64.190

Анализ свойств файлов, полученных Торговой площадкой Сбербанк АСТ от ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» на участие в аукционе № 0373200004212000047, поступивших с IP-адреса - 176.195.134.128, показал, совпадение учетных записей на которых создавались и/или изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
ООО "АТЮС"	1. 4я Тверская-Ямская, 2-11, стр. 1	04	Gorshkov
	2. Гончарная наб., 3, стр.5	04	Gorshkov
	3. Земляной Вал 24-32	04	Gorshkov
	4. Земляной Вал д.14-16, стр.1	04	Gorshkov
	5. Земляной Вал д.18-22, стр. 1	04	Gorshkov
	6. Земляной Вал, 1-4, стр. 1	04	Gorshkov
	7. Земляной Вал, 1-4, стр. 2	04	Gorshkov
	8. Земляной Вал, 34, стр. 4	04	Gorshkov
	9. Земляной Вал,23, стр. 1	04	Gorshkov
	10. Садовая_Самотечная, 6 стр. 1	04	Gorshkov
	11. Фрунзенская наб., д.4	04	Gorshkov
	Часть 2	Сускин	Gorshkov
	Часть 2	Сускин	Gorshkov
	Согласие на участие	Валерия	Иван
ООО "РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М"	Согласие	Алексей	Иван
	Вторая часть	АТЮС	Gorshkov
	Вторая часть	АТЮС	Gorshkov
	ФОРМА 2_4я Тверская-	04	Андрей Гильман

Ямская, 2-11, стр. 1.doc		
ФОРМА 2_Гончарная наб., 3, стр.5.doc	04	Андрей Гильман
ФОРМА 2_Земляной Вал 24-32.doc	04	Андрей Гильман
ФОРМА 2_Земляной Вал д.14-16, стр.1.doc	04	Андрей Гильман
ФОРМА 2_Земляной Вал д.18-22, стр. 1.doc	04	Андрей Гильман
ФОРМА 2_Земляной Вал, 1-4, стр. 1.doc	04	Андрей Гильман
ФОРМА 2_Земляной Вал, 1-4, стр. 2.doc	04	Андрей Гильман
ФОРМА 2_Земляной Вал, 34, стр. 4.doc	04	Андрей Гильман
ФОРМА 2_Земляной Вал, 23, стр. 1.doc	04	Андрей Гильман
ФОРМА 2_Садовая_Самотечная, 6 стр. 1.doc	04	Андрей Гильман
ФОРМА 2_Фрунзенская наб., д.4.doc	04	Андрей Гильман

Анализ свойств файлов, полученных Торговой площадкой ОАО «ЕЭТП» от ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» на участие в аукционе № 0373100087213000015, поступивших с IP-адреса - 94.159.64.190, показал совпадение учетных записей на которых создавались и/или изменялись учетные записи.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
ООО «АТЮС»	Вторая_часть_заявки	Сускин	Comp24
	Согласие	Валерия	Comp24
	кб_86	Александра Владимировна Лаврова	Comp24
ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М»	2_часть_заявки_ремотдел	АТЮС	Comp24
	кб_86	Александра Владимировна Лаврова	Comp24
	первая_часть_ремотдел	Алексей	Comp24

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» осуществляли совместную подготовку и

координирование своих действий по участию в аукционах № 0373200004212000047 и № 0373100087213000015, что подтверждается созданием и редактированием файлов заявок с использованием единых учетных записей.

Совпадение одних и тех же учетных записей файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукцион.

В связи с тем, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, данный факт указывает, что обмен информацией между ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами совместно единых инфраструктур. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанное поведение участников аукционов позволило ООО «АТЮС» выиграть аукционы № 0373100087213000015 и № 0373200004212000047 со снижениями в в 1% и 3,5 % от НМЦ контракта (соответственно).

Согласно, имеющимся в материалах дела документам и сведениям ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие письменных соглашений в ходе рассмотрения дела не выявлено.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу, что ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровым № 0373100087213000015 и № 0373200004212000047, предметами которых являлось соответственно:

- выполнение ремонтных работ в помещении кабинета КТ в лечебном корпусе ФГБУЗ «Клиническая больница № 86 Федерального медико-биологического агентства»;
- выполнение дополнительных работ по ремонту фасадов жилых домов по

адресам: Земляной вал, д. 1/4, стр. 1; Земляной вал, д. 1/4, стр. 2; Земляной вал, д. 18/22, стр. 1; Земляной вал, д. 34, стр. 4; Земляной вал, д. 23, стр.1; Земляной вал, д. 14/16, стр. 1; Земляной вал, д. 24/32; ул. Садовая-Самотечная, д. 6, стр. 1; Оружейный пер. (4-я Тверская-Ямская, д.2/11, стр.1); Гончарная ул., д. 3/5; Фрунзенская наб., д. 4.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «АТЮС» смогло заключить государственные контракты совокупно на общую сумму 35 474 158,25 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровым № 0373100087213000015 и № 0373200004212000047, предметами которых являлось соответственно:

- выполнение работ в помещении кабинета КТ в лечебном корпусе ФГБУЗ «Клиническая больница № 86 Федерального медико-биологического агентства»;

- выполнение дополнительных работ по ремонту фасадов жилых домов по адресам: Земляной вал, д. 1/4, стр. 1; Земляной вал, д. 1/4, стр. 2; Земляной вал, д. 18/22, стр. 1; Земляной вал, д. 34, стр. 4; Земляной вал, д. 23, стр.1; Земляной вал, д. 14/16, стр. 1; Земляной вал, д. 24/32; ул. Садовая-Самотечная, д. 6, стр. 1; Оружейный пер. (4-я Тверская-Ямская, д.2/11, стр.1); Гончарная ул., д. 3/5; Фрунзенская наб., д. 4.

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «АТЮС» и ООО «РЕМОТДЕЛСТРОЙ-М» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1549/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.