

Резолютивная часть решения оглашена "14" января 2015г.

В полном объеме решение изготовлено "23" января 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- > ,

рассмотрев дело № 03-03/69-2014 по признакам нарушения администрацией муниципального образования город Новомосковск (301650, Тульская область, г. Новомосковск, ул. Комсомольская, д. 32/32) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явились материалы проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования город Новомосковск и иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями антимонопольного законодательства, а именно: административный регламент предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешения на автомобильные перевозки тяжеловесных грузов, крупногабаритных грузов по маршрутам, проходящим полностью или частично по дорогам местного значения в границах муниципального образования" (далее – регламент), утвержденный постановлением администрации муниципального образования город Новомосковск от 29.06.2012 N 1802, отдельные нормы которого противоречат антимонопольному законодательству.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Пунктом 27 регламента установлено, что срок предоставления муниципальной услуги составляет:

- 10 дней со дня регистрации запроса в отношении перевозки грузов категории 1;
- 30 дней со дня регистрации запроса в отношении перевозки грузов категории 2.

Порядок выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и/или крупногабаритных грузов (далее – Порядок), утвержденный приказом Минтранса РФ от 24.07.2012 № 258, содержит иные сроки предоставления муниципальной услуги, а именно:

- не превышающий **11 рабочих дней** (если требуется согласование только владельцев автомобильных дорог и при наличии соответствующих согласований);
- в течение **15 рабочих дней** (в случае необходимости согласования маршрута транспортного средства с Госавтоинспекцией).

Срок выдачи специального разрешения может увеличиться на срок проведения мероприятий по оценке технического состояния автомобильных дорог, их укрепления или принятия специальных мер по обустройству автомобильных дорог,

их участков, а также пересекающих автомобильную дорогу сооружений и инженерных коммуникаций – в случае необходимости их проведения.

Нарушение сроков выдачи специального разрешения, установленных федеральным законодательством, может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на товарном рынке автомобильных перевозок тяжеловесных грузов, крупногабаритных грузов.

Кроме того, указанные в регламенте категории грузов (категория 1; категория 2) Порядком не предусмотрены, т.е. установление пунктом 27 регламента сроков выдачи специального разрешения в зависимости от категории грузов также создают условия устранения, недопущения, ограничения конкуренции на товарном рынке автомобильных перевозок опасных, тяжеловесных (или) крупногабаритных грузов.

Пунктом 30 вышеуказанного регламента установлен перечень документов, представляемых заявителем при обращении за предоставлением муниципальной услуги, а именно копии платежных документов, подтверждающих уплату государственной пошлины за выдачу вышеуказанного разрешения.

Однако согласно пункту 9 Порядка к заявлению должны прилагаться:

- 1) копия документов транспортного средства (паспорт транспортного средства или свидетельство о регистрации транспортного средства), с использованием которого планируется перевозка тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;
- 2) схема транспортного средства (автотратора), с использованием которого планируется перевозка тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, с изображением размещения такого груза согласно приложению № 3 к Порядку. На схеме транспортного средства изображается транспортное средство, планируемое к участию в перевозке, количество осей и колес на нем, взаимное расположение осей и колес, распределение нагрузки по осям и в случае неравномерного распределения нагрузки по длине оси – распределение на отдельные колеса;
- 3) сведения о технических требованиях к перевозке заявленного груза в транспортном положении.

В случае подачи заявления представителем владельца транспортного средства к заявлению также прилагается документ, подтверждающий полномочия представителя владельца транспортного средства.

Отсутствие конкретного перечня документов и сведений, предоставление которых в соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующими отношения, возникшие в связи с предоставлением данной муниципальной услуги (предусмотренных федеральным законодательством), создают условия устранения, недопущения, ограничения конкуренции на товарном рынке автомобильных перевозок опасных, тяжеловесных (или) крупногабаритных грузов.

Приложения №1 и №2 к регламенту содержат образцы разрешения на автомобильные перевозки тяжеловесных грузов, крупногабаритных грузов по маршрутам, проходящим полностью или частично по дорогам местного значения в

границах муниципального образования город Новомосковск и заявления на получение специального разрешения, форма и содержание которых не соответствуют форме и содержанию, установленные приложениями № 1 и № 2 к Порядку выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и/или крупногабаритных грузов, утвержденного приказом Минтранса РФ от 24.07.2012 № 258, в частности о предоставлении сведений (информации), не предусмотренных Федеральными нормативно-правовыми актами.

Предъявление требований о предоставлении документов и/или информации или осуществления действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной или муниципальной услуги, создают условия необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает, в том числе, органам местного самоуправления принимать акты и/или совершать действия/бездействие, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, вышеуказанные нормы вышеуказанного регламента создают условия для устранения, недопущения, ограничения конкуренции на товарном рынке автомобильных перевозок тяжеловесных грузов, крупногабаритных грузов и противоречат требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования город Новомосковск нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Выдать администрации муниципального образования город Новомосковск предписание об изменении акта в соответствии с антимонопольным законодательством.
3. Оснований для принятия иных мер в отношении администрации муниципального образования город Новомосковск по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 04

23.01.2015г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 23.01.2015 по делу № 03-03/69-2014 о нарушении администрацией муниципального образования город Новомосковск (301650, Тульская область, г. Новомосковск, ул. Комсомольская, д. 32/32) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального образования город Новомосковск **в срок до 23.03.2015 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся во включении в административный регламент предоставления администрацией муниципального образования город Новомосковск муниципальной услуги "Выдача разрешения на автомобильные перевозки тяжеловесных грузов, крупногабаритных грузов по маршрутам, проходящим полностью или частично по дорогам местного значения в границах муниципального образования", (далее – регламент), утвержденный постановлением администрации муниципального образования город Новомосковск от 29.06.2012 № 1802, норм, противоречащих антимонопольному законодательству, а именно:

- изменить нормы пунктов 27 и 30 регламента, а также приложения № 1 (образец заявления на получение специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения муниципального образования город Новомосковск транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных, крупногабаритных грузов) и приложения № 2 (образец разрешения на перевозку крупногабаритного и (или) тяжеловесного груза по дорогам общего пользования Российской Федерации) к регламенту в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, а также требованиями Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и/или крупногабаритных грузов, утвержденного приказом Минтранса РФ от 24.07.2012 № 258.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

