

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

### РЕШЕНИЕ

в делу № 06-318/15 по нарушению законодательства о контрактной системе в сфере закупок

в т.ч. резолютивная часть оглашена 12 мая 2015 года

опубликовано в полном объеме 15 мая 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе:

Сидорова В.П. – начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заместителя председателя Комиссии;

Сидорова М.Н. – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

Сидорова В.А. – государственного инспектора отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

в частности:

представителя общества с ограниченной ответственностью «Эском Краснодар» (далее также – ООО «Эском Краснодар», Общество, заявитель): не явились, о времени и месте рассмотрения уведовлены надлежащим образом;

членом аукционной комиссии, уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок (далее также – Госкомзакупок РС(Я), аукционная комиссия, уполномоченный орган):  
Иванов С.А.;

заказчика государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) «Республиканская больница № 1 – Национальный центр медицины» (далее также – ГБУ «РБ № 1 - НЦМ», заказчик): представлено ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя;

рассмотрев жалобу ООО «Эском Краснодар» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок при проведении электронного

иона на поставку сердечно-сосудистых препаратов для нужд ГБУ РС(Я) «РБ № 1 - » (извещение № 0116200007915001591), проводя в соответствии с пунктом 1 части 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку исполнения закупки,

у с т а н о в и л а:

12 мая 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Эском Краснодар» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок при проведении электронного аукциона на поставку сердечно-сосудистых препаратов для нужд ГБУ РС(Я) «РБ № 1 - НЦМ» (извещение № 0116200007915001591).

На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о поступлении жалобы, ее номере и месте ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы назначено на 12 мая 2015 года в 10 часов 30 минут.

В ходе рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

**По жалобе ООО «Эском Краснодар» следует,** что заявителю отказано в допуске к участию в электронном аукционе по причине несоответствия количества предлагаемого товара требованиям «Описание объекта закупки» аукционной документации по позициям 1, 2, 15. Между тем, Обществом выполнен перерасчет упаковок ходимого к поставке товара, и предложено поставить не только необходимое для аукциона количество, а также дополнительное количество товара, что ведет к экономии бюджетных средств. Тот факт, что Общество предлагает поставить товар в упаковках с меньшим количеством, чем в аукционной документации не сказывается на функциональных характеристиках товара и не изменяет его потребительских свойств, кроме того, количество упаковок также не является конкретным показателем качества товара.

**В ответ на письменного пояснения заказчика следует,** что первая часть заявки Общества содержит предложение, соответствующее по критериям эквивалентности требованиям аукционной документации, в том числе по количеству единиц в потребительской упаковке и дозировке.

**В ответ на пояснения представителя Госкомзакупок РС(Я) следует,** что из первой части заявки ООО «Эском Краснодар» следует, что предлагаемый товар по позициям 1, 2, 15 не соответствует по количеству таблеток в упаковке и количеству упаковок требованиям, установленным в соответствующих позициях части 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации об электронном аукционе. Общество предлагает по позиции 1 лизиноприл, таблетки 5 мг по 30 шт. в упаковке (1), 654 упаковки, по позиции 2 лизиноприл, таблетки 10 мг по 15 шт. в упаковке (2), 234 упаковок, по позиции 15 амиодарон, раствор 10 мг/мл, 3 мл ампулы (6), 167 упаковок, тогда как аукционной документацией требуется

позиции 1 лизиноприл, таблетки 5 мг по 14 шт. в упаковке (2), 700 упаковок, по позиции 2 ноприл, таблетки 10 мг по 14 шт. в упаковке, 500 упаковок, по позиции 15 амиодарон, вор 50 мг/мл, 3 мл ампулы (5), 200 упаковок.

е того, в части 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном ионе заказчиком установлено, что изменение количества доз невозможно, ходимо полное соответствие описанию объекта закупки.

ывает, что аукционная комиссия при рассмотрении заявок руководствуется строго ржанием документации об электронном аукционе, утвержденной в установленном дке.

ит признать жалобу необоснованной.

**ссия Якутского УФАС России, заслушав лицо, участвующее в деле, изучив щиеся в деле документы, установила следующее.**

рта 2015года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте оператора тронной площадки ОАО ЕЭТПполномоченным органом размещено извещение 16200007915001591 о проведении электронного аукциона на поставку сердечно-дистых препаратов для нужд ГБУ РС(Я) «РБ № 1 - НЦМ», а также документация об тронном аукционе.

льная (максимальная) цена контракта составила 999 984 рубля 15 копеек.

реля 2015 года проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на тие в электронном аукционе, о чем составлен протокол №0116200007915001591-1.

асно указанному протоколу до окончания срока подачи заявок на участие в тронном аукционе (10 апреля 2015 года) поступило 4 (четыре) заявки от участников тки с порядковыми номерами заявок 1, 2, 3, 4 (ООО «Эском Краснодар»).

ионная комиссия приняла решение допустить к участию в электронном аукционе тников закупки с порядковыми номерами заявок 1, 2 и отказать в допуске к участию в тронном аукционе участникам закупки с порядковыми номерами заявок 3, 4 (ООО ом Краснодар»).

реля 2015 года проведен электронный аукцион. Предложения участников закупки о контракта выглядят следующим образом:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Валюта
1	Участник №1	17-04-2015 12:36:58 (GMT +9)	949 984.90	RUR
2	Участник №2	17-04-2015 12:33:59 (GMT +9)	954 984.82	RUR

реля 2015 года проведена процедура подведения итогов электронного аукциона, о составлен протокол № 0116200007915001591-2.

асно указанному протоколу, аукционная комиссия приняла решение признать ки участников закупки с порядковыми номерами 1, 2 соответствующими ованиям аукционной документации.

сновании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

**Исходя из сообщения Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считается жалоба ООО «Эском Краснодар» обоснованной по следующим основаниям.**

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0116200007915001591-1 от 14 апреля 2015 года участнику закупки ООО «Эском Краснодар» отказано в допуске к участию в электронном аукционе в связи с несоответствием первой части заявки требованиям, установленным аукционной документацией по причине того, что заявленное участником закупки количество единиц товара в упаковке и количество упаковок не соответствует требованиям части 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации по позициям 1, 2, 15.

Объектом закупки согласно извещению № 0116200007915001591 является поставка сердечно-сосудистых препаратов для нужд ГБУ РС(Я) «РБ № 1 - НЦМ».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и наличие на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара в случае отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

В соответствии с описанием объекта закупки» аукционной документации по позициям 1, 2, 15 установлены следующие требования:

№ п/п	МНН	Лекарственная форма, дозировка	первичная упаковка, количество лекарственной формы в первичной упаковке, количество первичной упаковки в потребительской упаковке, комплектность	Ед. изм.	Кол-во
1	лизиноприл	таблетки 5 мг,	14 шт. - упаковки ячейковые контурные (2) - пачки картонные	уп	700
2	лизиноприл	таблетки 10мг,	14 шт. - упаковки ячейковые контурные - пачки картонные	уп	500
15	амиодарон	раствор для внутривенного введения 50 мг/мл, 3 мл	ампулы (5) /в комплекте с ножом ампульным или скарификатором, если необходим для ампул данного типа/ - пачки картонные	уп	200

ивке ООО «Эском Краснодар» по данным позициям указано следующее:

№ п/п	МНН	Торговое наименование	Технические характеристики. Упаковка лекарственного препарата, количество доз в упаковке, комплектность упаковки	Ед. изм.	Кол-во	Страна происхождения, производитель
1	лизиноприл	лизиноприл	таблетки 5 мг, 30 шт. упаковки ячейки контурные (1) пачки картонные	УП	654	ЗАО «Вертекс» - Россия
2	лизиноприл	лизиноприл	таблетки 10 мг, 15 шт. упаковки ячейки контурные (2) пачки картонные	уп	234	ЗАО «Вертекс» - Россия
15	амиодарон	кордарон	раствор для внутривенного введения 50 мг/мл, 3 мл – ампулы (6) – упаковки контурные пластиковые (поддоны) – пачки картонные	уп	167	«СанофиВинтроп Индустрия» - Франция

м образом, заявителем был выполнен перерасчет предлагаемого товара по числу упаковок, в результате чего:

озиции 1 заявитель предложил 19 620 таблеток, расфасованных в 654 упаковки по 30 в упаковке, тогда как согласно аукционной документации требовалось 19 600 еток, расфасованных в 700 упаковок по 28 штук в упаковке;

озиции 2 заявитель предложил 7020 таблеток, расфасованных в 234 упаковки по 30 в упаковке, тогда как согласно аукционной документации требовалось 7000 еток, расфасованных в 500 упаковок по 14 штук в упаковке;

озиции 15 заявитель предложил 1002 ампулы, расфасованных в 167 упаковок по 6 'л в упаковке, тогда как согласно аукционной документации требовалось 1000 'л, расфасованных в 200 упаковок по 5 ампул в упаковке.

довательно, предложение Общества содержало отличные от требований ионной документации условия поставки товара в части количества упаковок, а е количества единиц товара в одной упаковке. Между тем, в общее количество ра сохранено и даже превышает необходимый объем.

этом, из пояснения ГБУ РС(Я) «РБ № 1 - НЦМ» следует, что предложенный Обществом р соответствует параметрам эквивалентности аукционной документации, и, овательно, соответствует потребности заказчика. Поскольку заказчик является чным потребителем поставляемого товара, то предложенная участником закупки

асовка прав и законных интересов заказчика не нарушает.

м образом, Комиссия приходит к выводу, что первая часть заявки Общества содержит конкретные показатели, соответствующие требованиям аукционной документации, а также соответствует потребности заказчика.

е того, аукционная документация не содержит запрета на пересчет количества упаковок, количества единиц в упаковке без изменения итогового количества товара. В части положения части 2 «Описание объекта закупки» в части того, что изменение количества доз невозможно, необходимо полное соответствие описанию объекта закупки Комиссия поясняет, что данное требование относится к изменению количества а не количества упаковок, количества единиц в упаковке.

ответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

асно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в зависимости от оснований, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

ограничениями части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

соответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

ответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

м образом, аукционная комиссия нарушила требования части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в части неправомерного отказа в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки ООО «Эском Краснодар».

**Исходя из внеплановой проверки установлено,** что в нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия отказала участнику закупки с порядковым номером заявки 3 в допуске к участию в электронном аукционе по аналогичному с ООО «Эском Краснодар» основанию, что, как установлено, выше, неправомерно.

на основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха

ия),

р е ш и л а:

изнать жалобу ООО «Эском Краснодар» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок при проведении электронного аукциона на поставку сердечно-сосудистых препаратов для нужд ГБУ РС(Я) «РБ № 1 - 0116200007915001591» обоснованной.

изнать аукционную комиссию уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок, в части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

выдать аукционной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок предписание об устранении допущенных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заститель председателя комиссии

В.П. Кырбасов

Члены комиссии:

М.Н. Петухова

В.А. Данилова