

Федеральная антимонопольная служба

Управление по САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Южно-Сахалинск, пр. Победы, 24, тел. (4242) 46-55-66

**КРАТКИЙ ОТЧЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АНАЛИЗА СОСТОЯНИЯ
КОНКУРЕНЦИИ ПО ДЕЛУ № 065/01/17.1-533/2021, ВОЗБУЖДЕННОМУ В
ОТНОШЕНИИ ГБУЗ «ХОЛМСКАЯ ЦРБ», ПО ПРИЗНАКАМ НАРУШЕНИЯ Ч.1
СТ.17.1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 26.07.2006 № 135-ФЗ «О ЗАЩИТЕ
КОНКУРЕНЦИИ»**

г. Южно-Сахалинск

2021 год

1. Общие положения

Настоящий краткий отчет составлен по результатам анализа состояния конкуренции по делу № 065/01/17.1 - 533/2021, возбужденному в отношении ГБУЗ «Холмская центральная районная больница» (далее – ГБУЗ «Холмская ЦРБ», ЦРБ, Учреждение) по признакам нарушения ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Основанием для возбуждения дела послужило обращение ООО «Черная Роза» (далее – Заявитель) по факту заключенного между ГБУЗ «Холмская ЦРБ» и ИП Х.Х. ХХХХХХХХ договора от 12.07.2021г. № 1 с нарушением антимонопольного законодательства, а также допущенных в связи с исполнением договора злоупотреблений.

Поводом для обращения послужили сведения о том, что на основании вышеуказанного договора здание патологоанатомического отделения ГБУЗ «Холмская ЦРБ» передано Х.Х. ХХХХХХХХ в аренду для осуществления деятельности по приему, регистрации и выдачи тел умерших, при этом выдача тела без оплаты его туалета не производится, что, по мнению Заявителя, нарушает его права.

Ранее для использования в тех же целях здание патологоанатомического отделения было предоставлено ООО «Черная Роза», с которым ГБУЗ «Холмская ЦРБ» на аналогичных условиях был заключен договор от 01.07.2020г. № 2.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» анализ состояния конкуренции проведен в объеме, необходимом для принятия решения по делу № 065/01/17.1-533/2021.

В соответствии с п.1.3 раздела I «Общие положения» Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010г. № 220, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится в объеме, установленном пунктом 10.10 вышеуказанного Порядка, который включает следующие этапы:

- определение временного интервала исследования,
- определение предмета договоров, заключаемых в отношении государственного и (или) муниципального имущества,
- определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах.

Анализ состояния конкуренции осуществлен в соответствии со следующими нормативными актами:

1. Федеральный закон от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ),
2. Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010г. № 220 (далее – Порядок № 220),

2. Источники исходной информации

В целях анализа состояния конкуренции в качестве исходной

информации использованы:

- материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 065/01/17.1-533/2021.

3. Определение временного интервала исследования

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 220 временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

Договор о возмещении расходов эксплуатационных, коммунальных, административно-хозяйственных и иных услуг № 2 между ООО «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Черная Роза» и ГБУЗ «Холмская ЦРБ» был заключен 01 июля 2020 года.

Договор о возмещении расходов эксплуатационных, коммунальных, административно-хозяйственных и иных услуг № 1 между ИП Х.Х. ХХХХХХХХ и ГБУЗ «Холмская ЦРБ» был заключен 12 июля 2021 года.

Приказом Сахалинского УФАС России от 26.08.2021г. № 97 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 065/01/17.1-533/2021 в отношении Учреждения и создана комиссия по рассмотрению дела № 065/01/17.1-533/2021 о нарушении антимонопольного законодательства.

Таким образом, временной интервал настоящего исследования определен с 01 июля 2020г. (более ранняя дата заключения договора об оказании услуг № 2) по 26 августа 2021г. включительно (дата Приказа Сахалинского УФАС России № 97 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 065/01/17.1-533/2021).

Временной интервал включает в себя период предполагаемого нарушения антимонопольного законодательства.

4. Определение предмета договоров, заключаемых в отношении

государственного и (или) муниципального имущества

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона № 135-ФЗ товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Согласно пункту 3.4 Порядка № 220 определение продуктовых границ товарного рынка проводится на основании условий договоров, заключенных в отношении исследуемого товара.

Продуктовые границы исследуемого товарного рынка определены на основании предмета договоров от 01.07.2020г. № 2 и от 12.07.2021г. № 1, заключенных в отношении исследуемого товара.

Предметом договора от 01.07.2020г. № 2 является предоставление Исполнителем (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») Заказчику (ООО «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Черная Роза») услуг по эксплуатации нежилого здания патологоанатомического отделения, при обязанности Заказчика возместить расходы по оплате эксплуатационных, коммунальных, административно-хозяйственных услуг за предоставление существующих условий для приема, выдачи, регистрации в установленном порядке тел умерших в здании патологоанатомического отделения, расположенном по адресу: 694620, Сахалинская область, г. Холмск, ул. Шевченко, д.6А, литер А, в соответствии с расчетом стоимости расходов согласно Приложению № 1 к договору. Оказание услуг Исполнителем осуществляется с 01 июля 2020г. по 31 декабря 2020г. включительно.

Предметом договора от 12.07.2020г. № 1 является предоставление Исполнителем (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») Заказчику (ИП Х.Х. XXXXXXXX) услуг по эксплуатации нежилого здания патологоанатомического отделения, при обязанности Заказчика возместить расходы по оплате эксплуатационных, коммунальных, административно-хозяйственных услуг за предоставление существующих условий для приема, выдачи, регистрации в установленном порядке тел умерших в здании патологоанатомического отделения, расположенном по

адресу: 694620, Сахалинская область, г. Холмск, ул. Шевченко, д.6А, литер А, в соответствии с расчетом стоимости расходов согласно Приложению № 1 к договору. Оказание услуг Исполнителем осуществляется с 12 июля 2021г. по 31 декабря 2021г. включительно.

Таким образом, предметом договоров на исследуемом товарном рынке является оказание Исполнителем (ГБУЗ «Холмская ЦРБ»)

Заказчикам (ООО «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Черная Роза» и ИП Х.Х. ХХХХХХХХ) услуг по эксплуатации нежилого здания патологоанатомического отделения, при обязанности Заказчика возместить расходы по оплате эксплуатационных, коммунальных, административно-хозяйственных услуг за предоставление существующих условий для приема, выдачи, регистрации в установленном порядке тел умерших в здании патологоанатомического отделения, расположенном по адресу: 694620, Сахалинская область, г. Холмск, ул. Шевченко, д.6А, литер А, в соответствии с расчетом стоимости расходов согласно Приложению № 1 к договорам.

5. Определение состава хозяйствующих субъектов

На территории МО «Холмский городской округ» имеется лишь одно помещение (морг), предназначенное для вскрытия тел умерших, исследования биопсийного и операционного материала, проведения патологоанатомических (судебно-медицинских) экспертиз.

Морг принадлежит ФГБУЗ «Дальневосточный окружной медицинский центр Федерального медико-биологического агентства» (далее – ФГБУЗ ДВОМЦ ФМБА России) и передано на праве аренды Учреждению по договору аренды недвижимого имущества, являющегося собственностью РФ, от 01.09.2020г. № 01/20 для использования в указанных выше целях.

В соответствии с условиями договора от 01.09.2020г. № 01/20 имуществом, переданным в аренду Учреждению, является нежилое здание – Патологоанатомическое отделение, 1-этажное, Литер А, кадастровый номер 65:09:0000029:28, расположенное по адресу: Сахалинская область, г. Холмск, ул. Шевченко, д.6А, закрепленное за ФГБУЗ ДВОМЦ ФМБА России на праве оперативного управления.

Общая площадь имущества, сдаваемого в аренду, составляет 96,8 м².

Между ГБУЗ «Холмская ЦРБ», с одной стороны, и ООО «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Черная Роза» и ИП Х.Х. ХХХХХХХХ, с другой стороны, были заключены договоры о возмещении расходов эксплуатационных, коммунальных, административно-хозяйственных и иных услуг от 01.07.2020г. № 2 и от 12.07.2021г. № 1 соответственно.

Предметом договора от 01.07.2020г. № 2 является предоставление Исполнителем (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») Заказчику (ООО «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Черная Роза») услуг по эксплуатации нежилого здания патологоанатомического отделения, при обязанности Заказчика возместить расходы по оплате эксплуатационных, коммунальных, административно-хозяйственных услуг за предоставление существующих условий для приема, выдачи, регистрации в установленном порядке тел умерших в здании патологоанатомического отделения, расположенном по адресу: 694620, Сахалинская область, г. Холмск, ул. Шевченко, д.6А, литер А, в соответствии с расчетом стоимости расходов согласно Приложению № 1 к договору. Оказание услуг Исполнителем осуществляется с 01 июля по 31 декабря 2020г. включительно.

Предметом договора от 12.07.2020г. № 1 является предоставление Исполнителем (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») Заказчику (ИП Х.Х. ХХХХХХХХ) услуг по эксплуатации нежилого здания патологоанатомического отделения, при обязанности Заказчика возместить расходы по оплате эксплуатационных, коммунальных, административно-хозяйственных услуг за предоставление существующих условий для приема, выдачи, регистрации в установленном порядке тел умерших в здании патологоанатомического отделения, расположенном по адресу: 694620, Сахалинская область, г. Холмск, ул. Шевченко, д.6А, литер А, в соответствии с расчетом стоимости расходов согласно Приложению № 1 к договору. Оказание услуг Исполнителем осуществляется с 12 июля по 31 декабря 2021г. включительно.

Из анализа предмета договоров следует, что правоотношения, возникшие между ЦРБ, с одной стороны, и ООО «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Черная Роза» и ИП Х.Х. ХХХХХХХХ., с другой стороны, по договорам от 01.07.2020г. № 2 и от 12.07.2021г. № 1 соответственно, регулируются

главой 34 Гражданского Кодекса РФ (аренда), поскольку полностью соответствует положениям указанной главы.

Согласно п.3 ч.3 ст.17.1 Закона № 135-ФЗ заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления, может быть осуществлено только по результатам конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Так как в данном случае конкурс или аукцион на право заключения договора аренды в отношении государственного имущества не проводился, то в состав хозяйствующих субъектов входит неопределенный круг лиц.

Таким образом, поскольку статьей 17.1 Закона № 135-ФЗ требуется проведение конкурсов или аукционов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, то их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса или аукциона в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Заключение договоров от 01.07.2020г. № 2 и от 12.07.2021г. № 1 в отношении государственного имущества, без проведения конкурса или аукциона и в отсутствие предусмотренных законом оснований для его заключения без проведения конкурса или аукциона, свидетельствует о создании условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения конкуренции.

С учетом обстоятельств дела и требований Закона № 135-ФЗ для заключения договора аренды в отношении государственного имущества ФГБУЗ ДВОМЦ ФМБА России надлежало провести конкурс или аукцион.

Таким образом, при отсутствии конкурса или аукциона на право заключения договора аренды в отношении государственного имущества, в состав хозяйствующих субъектов входит

неопределенный круг лиц.

ВЫВОД:

По результатам проведения анализа состояния конкуренции по делу № 065/01/17.1-533/2021, возбужденному в отношении ГБУЗ «Холмская ЦРБ», по признакам нарушения ч.1 ст.17.1 Закона № 135-ФЗ, установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен периодом с определен с 01 июля 2020г. (более ранняя дата заключения договора об оказании услуг № 2) по 26 августа 2021г. включительно (дата Приказа Сахалинского УФАС России № 97 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 065/01/17.1-533/2021).

2. Предмет договоров, заключаемых в отношении государственного и (или) муниципального имущества: оказание Исполнителем (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») Заказчикам (ООО «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Черная Роза» и ИП Х.Х. ХХХХХХХХ) услуг по эксплуатации нежилого здания патологоанатомического отделения, при обязанности Заказчика возместить расходы по оплате эксплуатационных, коммунальных, административно-хозяйственных услуг за предоставление существующих условий для приема, выдачи, регистрации в установленном порядке тел умерших в здании патологоанатомического отделения, расположенном по адресу: 694620, Сахалинская область, г. Холмск, ул. Шевченко, д.6А, литер А, в соответствии с расчетом стоимости расходов согласно Приложению № 1 к договорам.

3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах: при отсутствии конкурса или аукциона на право заключения договора аренды в отношении государственного имущества, в состав хозяйствующих субъектов входит неопределенный круг лиц.

Настоящий аналитический отчет подготовлен главным государственным инспектором отдела анализа товарных, финансовых рынков и экономической концентрации ХХ Х.Х.

Главный государственный инспектор
отдела анализа товарных, финансовых
рынков и экономической концентрации

ХХ Х.Х.

01 октября 2021 года