

## РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1024/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 июня 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Производственно-Строительный Дизайн Центр-Сфера» (далее – Заявитель) на действия ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России» при проведении электронного аукциона: «Приобретение медицинского оборудования (стерилизационного)» (извещение №0318100058618000154) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Документация электронного аукциона составлена с нарушениями: в Техническом задании прописаны характеристики раствора в отношении срока годности раствора не менее 180 суток, также Заказчиком указано «Класс потенциального риска низкий по ГОСТ 31508-2012», что противоречит ч.1, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация, заявки участников размещения заказа, письменные пояснения.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России» проводился электронный аукцион: «Приобретение медицинского оборудования (стерилизационного)» (извещение №0318100058618000154).

Начальная (максимальная) цена контракта – 51 066,67 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Документация электронного аукциона содержит Раздел «Техническое задание», в котором Заказчиком установлены требования к функциональным, техническим характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие).

<b>Установка для электрохимического синтеза моющих, дезинфицирующих и стерилизующих растворов</b>		
<b>-1 шт</b>		
<b>1.</b>	<b>Общие требования</b>	
1.1	Сборка сертифицированным инженером	Наличие
1.2	Инструкция по эксплуатации и методикам на русском языке	Наличие
1.3	Проведение первичного инструктажа персонала по работе с оборудованием	Наличие
1.4	Гарантийный срок в соответствии с условиями производителя, месяцев, не менее	12 месяцев
1.5	Авторизованный сервисный центр по обслуживанию аппарата	Наличие
<b>2</b>	<b>Технические характеристики</b>	
2.1	Получаемый раствор	Нейтральный анолит
2.2	Производительность	не менее 40 л/ч
2.3	Параметры качества раствора: концентрация соединений активного хлора: диапазон 50-500 мг/л	наличие
2.4	Расход поваренной соли на 1 л получаемого раствора	От 3 до 20 г/л
2.5	Концентрация исходного раствора NaCl	От 100 до 200 г/л
2.6	Мощность: потребляемая установкой	не более 100 Вт
2.7	Система предварительной очистки воды, подаваемой в установку, с манометром. Настольное исполнение с возможностью крепления на стену.	Наличие
2.8	Картриджи для системы предварительной очистки воды	не более 5 мкм, неткан ный полипропилен
2.9	Электронная защита от превышения тока со звуковой и световой индикацией	наличие
2.10	Электронная защита от зашлаковки катодными отложениями со звуковой и световой индикацией	наличие
2.11	Автоматическое отключение при прекращении подачи воды	наличие
2.12	<b><u>Срок годности раствора</u></b>	<b>не менее 180 суток</b>
2.13	Время выхода установки на режим	не более 2 мин.
2.14	Напряжение, подаваемое в корпус установки: постоянное	не более 10В
2.15	Блок питания: выносной. Питание от сети переменного тока (вилка с контактом заземления):	
	- напряжение	От 198 до 242 В
	- частота	От 49,5 до 50,5 Гц.
<b>3</b>	<b>Общие характеристики</b>	
3.1	Габаритные размеры установки не более	290x240x110 мм
3.2	Габаритные размеры источника питания не более	300x200x110 мм
3.3	Вес установки без источника питания не более	2,5 кг
<b>4</b>	<b>Функциональные характеристики</b>	
4.1	Установка предназначена для электрохимического синтеза моющих, дезинфицирующих и стерилизующих растворов, применяемых для обеззараживания (обезвреживания) медицинских отходов, дезинфекции высокого уровня, использование в качестве кожного антисептика, для обработки рук медицинского персонала.	Наличие
<b>5</b>	<b>Классификация</b>	
5.1	Потенциальная опасность для человека: отсутствует ( <b><u>класс потенциального риска: низкий по ГОСТ 31508-2012</u></b> ). Соответствие требованиям ГОСТ Р 50444-92 р.р.3,4,	Наличие
<b>6</b>	<b>Комплектация</b>	
6.1	Установка	1 шт
6.2	Источник питания:	1 шт
6.3	Система промывки	1 шт
6.4	Ареометр — для проверки концентрации промывочного раствора	1 шт
6.5	Тест-полоски.	1уп. (не менее 100шт.)

6.6	Система для очистки воды (фильтр предварительной очистки воды)	1 шт
6.7	Картриджи	не менее 2шт
5.8	Эксплуатационная документация на русском языке	Наличие

Из пояснений, представленных Заказчиком следует, что предметом закупки является поставка медицинского оборудования, а именно, установки для электрохимического синтеза моющих, дезинфицирующих и стерилизующих растворов. Данная установка необходима Заказчику для изготовления дезинфицирующего раствора собственными силами и обеспечения собственных нужд.

В Техническом задании прописаны технические характеристики самого медицинского изделия и раствора, который это медицинское изделие производит. Кроме срока годности раствора в Техническом задании прописаны и другие характеристики, получаемого раствора. Параметры производимого раствора указаны для наиболее полного и точного описания объекта закупки.

Включение в Техническое задание требования о сроке годности дезинфицирующего вещества, производимого приобретаемой установкой, соответствует установленным для медучреждений санитарным нормам и правилам. В соответствии с пунктом 1.10 раздела 1 главы 2 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.3.2630-10, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача России от 18.03.2010 №58, в организациях, осуществляющих медицинскую деятельность должен быть не менее чем месячный запас разнообразных дезинфицирующих средств (ДС) различного химического состава и назначения в соответствии с расчетной потребностью. Срок годности раствора указан Заказчиком, исходя из необходимости создания запаса дезинфекционного средства максимально длительного из возможных сроков хранения.

Заказчиком представлены письменные пояснения, согласно которым в свободном доступе или обратившись к другим производителям аналогичного оборудования можно получить и изучить методические рекомендации или инструкции по применению аналогичного дезинфицирующего раствора, утверждённые руководителями фирм-производителей, согласованные аккредитованными научными институтами, которые подконтрольны Роспотребнадзору РФ. На основании этих методических рекомендаций или инструкций на эти дезинфицирующие растворы получены свидетельства о государственной регистрации, выданные Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор). При составлении технического задания, Заказчиком был изучен рынок подобного оборудования, у некоторых производителей подобного оборудования, указан срок годности дезинфицирующего средства 180 суток или 6 месяцев. Исходя из проведенного анализа рынка, для обеспечения, соответствующего срока годности раствора, достаточно

соблюдать необходимые условия хранения этого раствора. Учреждение самостоятельно определяет порядок использования раствора: ежедневно или создать необходимый запас.

Указание в техническом задании таких требований к объекту закупки, как срок годности раствора, не ограничивает количество участников закупки (как производителей, так и поставщиков установки) и не противоречит нормам действующего законодательства в сфере осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд и защите конкуренции.

Дезинфицирующий раствор функционально, технически и технологически связан с закупаемым товаром, является неотъемлемой частью закупаемого товара и не является вторым объектом закупки.

Также из пояснений, представленных Заказчиком следует, что класс потенциального риска распространяется абсолютно на все медицинские изделия согласно ГОСТ 31508-2012 и применяется при регистрации абсолютно всех медицинских изделий, а также указывается в регистрационном удостоверении. Регистрационное удостоверение является обязательным документом для медицинского изделия. Добровольная сертификация, в данном случае, не имеет к этому отношения. Требования о наличии добровольного сертификата в закупке не установлено.

Так как предмет закупки является медицинским изделием (оборудованием, техникой), то к нему применимо требование о соответствии ГОСТ 31508-2012. Для обеспечения нужд учреждения закупается медицинское изделие с наименьшим классом потенциального риска его применения. При составлении технического задания Заказчиком был изучен рынок подобного оборудования, у нескольких производителей подобного оборудования в регистрационном удостоверении указан низкий класс потенциального риска. Вся информация содержится на сайте Росздравнадзора.

Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о нарушении его прав и законных интересов, в том числе в части невозможности подачи заявки на участие в аукционе при установлении вышеуказанных требований, а также свидетельствующие о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе. Также Заявителем не представлено доказательств, что содержащиеся в аукционной документации требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются непреодолимыми для некоторых участников закупки, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Следовательно, участником закупки могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности Заказчика.

Документов, подтверждающих невозможность поставить товар необходимый Заказчику, Заявителем на рассмотренное Комиссии не предоставлено.

Таким образом, требования, указанные Заказчиком в Разделе «Техническое задание» документации, не противоречат Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Производственно-Строительный Дизайн Центр-Сфера» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0318100058618000154).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.