

РЕШЕНИЕ

РНП - №37-104 по делу №037/10/104-553/2024 (07-02/2024-104)

об отказе включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 31 июля 2024 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 05 августа 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Михеевой Т.А. – заместителя руководителя управления;

членов Комиссии: Жданкиной Ю.К.– главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок, Долакидзе Г.П. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «ЕВАТЕЛЕКОМ» (далее – Победитель закупки, Общество) – <...> (доверенность от 25.07.2024),

ОГБУ «МФЦ» (далее – Заказчик) – <...> (доверенность от 25.07.2024),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 24.07.2024 от ОГБУ «МФЦ» поступило обращение о включении сведений об ООО «ЕВАТЕЛЕКОМ» <...> в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по передаче СМС-сообщений от ОГБУ «МФЦ» абонентам любых операторов сотовой связи на территории РФ (извещение 0333200023824000010), в соответствии с Законом о контрактной системе.

Рассмотрев представленные ОГБУ «МФЦ», ООО «ЕВАТЕЛЕКОМ», АО «ЭТС», АО «Сбербанк-АСТ», ООО «РТС-тендер», АО «ЕЭТП» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении обращения, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, было установлено следующее.

10.07.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение №0333200023824000010 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по передаче СМС-сообщений от ОГБУ «МФЦ» абонентам любых операторов сотовой связи на территории РФ.

- начальная (максимальная) цена контракта – 80 000 руб.;

- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.07.2024 №ИЗК1 на участие в закупке было подано 2 заявки, признанные соответствующему требованиям извещения о закупке и Закона о контрактной системе. Победителем закупки признан участник с идентификационным номером заявки 202.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Как следует из представленных документов, 19.07.2024 Заказчиком своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

По смыслу пп. пп. «а», «б» п. 1 ч. 3 ст. 51, п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной

системе не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Как было установлено, в регламентированный срок 22.07.2024 Победителем закупки не был размещен на официальном сайте подписанный проект контракта.

В силу п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

23.07.2024 Победитель закупки был признан Заказчиком уклонившимся от заключения контракта. Протокол о признании Победителя закупки уклонившимся от заключения контракта размещен на официальном сайте 23.07.2024.

По смыслу пп. «б» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 ст. 104 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании указанной нормы, Заказчик 23.07.2024 разместил в единой

информационной системе обращение в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 ст. 104 Закона о контрактной системе.

Согласно письменным пояснениям Победителя, а также пояснениям представителя, участвующего в рассмотрении обращения, ООО «ЕВАТЕЛЕКОМ» не имело умысла на уклонение от заключения контракта. Общество не обладает кадровыми ресурсами, обладающими специальными знаниями для участия в государственных закупках, заключения контрактов. В связи с чем, Обществом был заключен договор с физическим лицом на осуществление указанных компетенций (в том числе заключение контракта по рассматриваемой закупке). Вместе с тем, в надлежащий срок указанным лицом не был подписан проект контракта, направленный Заказчиком. При этом, связаться с указанным лицом Общество не смогло. Между тем, до наступления рассматриваемых событий услуги ответственным лицом оказывались надлежащим образом. Включением сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Победителю закупки будет причинен значительный материальный ущерб, в связи с тем, что ООО «ЕВАТЕЛЕКОМ» будет лишено возможности участвовать в закупочных процедурах для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом, Общество отметило, что ООО «ЕВАТЕЛЕКОМ» не только имеет положительный опыт исполнения государственных контрактов, но и в настоящее время является активным исполнителем нескольких контрактов с аналогичным предметом закупки. В действиях Победителя закупки отсутствуют признаки недобросовестного поведения и намерение уклониться от подписания контракта. На основании изложенного, ООО «ЕВАТЕЛЕКОМ» просило не включать его в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указал, что ООО «ЕВАТЕЛЕКОМ» раньше уже оказывало услуги Заказчику надлежащего качества, каких-либо претензий к ним у Заказчика не имелось. Учитывая предыдущий опыт взаимоотношений, Заказчик настаивает на включении сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Анализ вышеприведенных положений свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий включения лица в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие

в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При изложенных выше обстоятельствах, учитывая ранее исполненные Обществом контракты, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ООО «ЕВАТЕЛЕКОМ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОГБУ «МФЦ» в отношении ООО «ЕВАТЕЛЕКОМ», генерального директора – <...> в связи с уклонением Общества от заключения контракта на оказание услуг по передаче СМС-сообщений от ОГБУ «МФЦ» абонентам любых операторов сотовой связи на территории РФ (извещение 0333200023824000010) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.