

1. Уполномоченному органу –

Министерству по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
Республики Хакасия и его комиссии

ул. Кирова, 99Б, г. Абакан, Республика
Хакасия, 655017

2. Государственному казенному

учреждению Республики Хакасия

«Межведомственный центр

организации закупок»

ул. Вяткина, 4а, г. Абакан, Республика
Хакасия, 655017

3. Государственным заказчиком – по
списку

4. Обществу с ограниченной
ответственностью «Технатек»

ул. 3-я Енисейская, д. 30, г. Омск, 644011

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 211/КС

«01» ноября 2017 г.

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Хакасия по контролю закупок в составе:

Председателя
комиссии -

заместитель руководителя управления;

начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов комиссии:

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

., главный специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии сторон:

1. Уполномоченного органа – Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее- Уполномоченный орган, Мингосзакуп Хакасии):

-, на основании доверенности от 13.09.2017 № 9.

2. Государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Межведомственный центр организации закупок» (далее-Центр закупок, Учреждение):

-, на основании доверенности от 04.05.2017 № 3.

3. В отсутствие Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Технатек» (далее - ООО «Технатек»), уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

4. В отсутствие государственных заказчиков (по списку), уведомленных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу № 211/КС ООО «Технатек» на действия комиссии уполномоченного органа - Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (маска-респиратор с клапаном) лот № 14.5 (закупка № 0380200000117004170) и результаты проведения внеплановой проверки действий Уполномоченного органа, Центра закупок, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере

закупок),

на заседании комиссии по рассмотрению жалобы велась аудиозапись,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 26.10.2017 года входящий № 8102 поступила жалоба ООО «Технатек» на действия комиссии уполномоченного органа - Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (маска-респиратор с клапаном) лот № 14.5 (закупка № 0380200000117004170).

В жалобе заявитель указывает, что комиссия уполномоченного органа нарушила действующее законодательство о контрактной системе в сфере закупок в части неправомерного отклонения заявки ООО «Технатек» от участия в электронном аукционе.

Податель жалобы сообщает, что при рассмотрении первых частей заявок ему было отказано в допуске к участию в электронном аукционе. Основанием для отказа в допуске послужило отсутствие в заявке ООО «Технатек» двух условий, предусмотренных в техническом задании данного аукциона:

- маска-респиратор многослойная,
- фильтр не содержит стекловолокна.

ООО «Технатек» не включило в заявку сведения о предложенном изделии (многослойная маска и отсутствие стекловолокна) по следующим основаниям: все без исключения маски-респираторы являются многослойными (в т.ч. так называемые «формованные» маски). Разные слои респиратора выполняют разные функции: наружный слой задерживает пылевые частички, волокна и аэрозоли; внутренний слой со стороны лица удерживает влагу выдыхаемого воздуха, а также внутренние слои служат в качестве фильтра для удерживания паров, аэрозолей, вирусов и инфекционных микроорганизмов. Количество слоев фильтра, расположенных в маске, определяет производитель в соответствии с назначением и классом защиты респиратора. Стекловолокно не используется в качестве фильтрующего материала, это теплоизолирующий и

звукоизолирующий материал. Стекловолокно является опасным материалом для кожных покровов человека, слизистых оболочек глаз и дыхательных путей. Попадание волокон стекла вызывает поражение тканей легких, фиброз легких. Основным химический материал стекловолокна – двуокись кремния является химически пассивным материалом и не вступает во взаимодействия с частицами пыли, аэрозолями и микроорганизмами. Волокна стекла не имеют электростатического эффекта, необходимого для притягивания и захвата частиц.

На основании изложенного, Заявитель (ООО «Технатек») полагает, что предложенные требования (многослойная маска и отсутствие стекловолокна) не являются индивидуальными характеристиками объекта закупки. Данным требованиям соответствуют все без исключения респираторы, это общие условия для всех марок изделий. На основании чего Заявитель и не указал эти характеристики в своей заявке.

В жалобе ООО «Технатек» просит:

- отменить Протокол № 1 от 24 октября 2017 года,
- продолжить аукцион № 0380200000117004170.

Присутствующий на заседании представитель Уполномоченного органа пояснил, что комиссия оценивает заявки участников, согласно Закона о контрактной системе в сфере закупок, на соответствия требованиям, указанным в аукционной документации. Ввиду того, что в заявке подателя жалобы не были указаны часть показателей, предусмотренных техническим заданием документации об аукционе (многослойная, фильтр не содержит стекловолокно) данная заявка была отклонена.

Представитель Центра закупок поддержал вышеуказанные доводы представителя уполномоченного органа.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у Уполномоченного органа и Центра закупок документы и информация представлены на рассмотрение жалобы № 211/КС в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов, в рамках рассмотрения жалобы по существу, комиссия пришла к следующим выводам.

10.10.2017 года на официальном сайте ЕИС в сфере закупок

<http://zakupki.gov.ru> и на Электронной площадке ООО «РТС-тендер» размещена информация (извещение, аукционная документация, техническое задание, обоснование НМЦ) о проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (маска-респиратор с клапаном) (закупка № 0380200000117004170).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 100984,20 рублей.

Документация об аукционе ЭА/17-004272 от 10.10.2017 «Поставка медицинских изделий (маска-респиратор с клапаном)» утверждена Министром по регулированию контрактной системы в сфере закупок, а также и. о. Руководителя ГКУ РХ «Центр закупок» (в соответствии с п. 2.3.3 Порядка взаимодействия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 10.11.2015 № 579).

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным

данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

В инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (приложение к информационной карте документации об аукционе) указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара (то есть установлено требование в соответствии с подпунктом б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям,

не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

В техническом задании документации об аукционе (закупка № 0380200000117004170) указано, что к поставке требуется маска-респиратор с клапаном, со следующими характеристиками товара: маска-респиратор клапанного типа, многослойная, универсального размера, на фиксаторах или резинках, фильтр не содержит стекловолокно. Класс защиты FFP3.

В свою очередь, в первой части заявки участника № 2 (податель жалобы) указано, что к поставке предлагается медицинский респиратор «Спиро-213» со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками: класс фильтрующе эффективности FFP3 NR D, степень защиты до 50 ПДК, класс защиты FFP3, предназначен для использования при контакте с (чума, туберкулез, пневмония, «свиной» грипп, «птичий» грипп, грипп и др.). Респиратор предназначен для защиты органов дыхания человека от аэрозолей микроорганизмов и вирусов. Коэффициент проникания тест аэрозоля – 1%. Начальное сопротивление воздушному потоку при скорости потока 30л/мин-100Па. Представляет собой фильтрующую неформованную полумаску универсального размера с эластичными лентами оголовья, оснащенную клапаном выдоха.

Таким образом, участником указаны многочисленные дополнительные характеристики, не предусмотренные техническим заданием документации об аукционе, и не указаны две характеристики (многослойная, фильтр не содержит стекловолокна), требования к которым заказчиком установлены в техническом задании аукционной документации.

Следовательно, участником закупки с порядковым номером заявки 1 – ООО «Технатек» не исполнены требования подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок и аукционной документации, в виду чего, комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Технатек» на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Принимая во внимание вышеизложенное, комиссия Хакасского УФАС России признает довод заявителя – ООО «Технатек» несостоятельным, а жалобу – необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 211/КС также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе проведения внеплановой проверки размещения закупки нарушений не выявлено.

В соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения жалобы принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями подпункта б) пункта 1 части 3 статьи 66, части 1 и части 4 статьи 67, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пунктов 3.30, 3.33 Административного регламента, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 211/КС ООО «Технатек» на действия комиссии уполномоченного органа - Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (маска-респиратор с клапаном) лот № 14.5 (закупка № 0380200000117004170) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со

дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: