

ПК «Звезда»

ул. Воровского, д. 48, пом. 1004,
г. Киров, 610017

ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 16,
Великий Новгород, 173001

Заявителю –

Северо-Западному ГУ Банка России

наб. реки Фонтанки, д. 68

Санкт-Петербург, 191038

Заинтересованному лицу -

МАУ «Редакция газеты «Новгород»

Воскресенский бул., д. 10,

Великий Новгород, 173002

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 053/05/28-284/2021

Резолютивная часть оглашена
09.06.2021

Великий

В полном объеме изготовлено
23.06.2021 Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области по рассмотрению дел о нарушениях законодательства Российской Федерации о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

.... – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления;

.... – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

.... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

рассмотрев дело № 053/05/28-284/2021 от 16.04.2021 по признакам нарушения Потребительским кооперативом «Звезда» (ИНН: 7708355324, 610017, г. Киров, ул. Воровского, д. 48, пом. 1004; далее – ПК «Звезда») части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

в присутствии:

представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – председателя совета ПК «Звезда»;

представителя заинтересованного лица - Муниципального автономного учреждения – «Редакция газеты «Новгород» (ИНН: 5321026987, 173002, Великий Новгород, Воскресенский бул., д. 10; далее – МАУ «Редакция газеты «Новгород») – (доверенность № 6 от 02.06.2021),

заявитель – Северо-Западное главное управления Центрального банка Российской Федерации (191038, г. Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, д. 68) надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения настоящего дела, представителей не направил, ходатайств не заявлял,

УСТАНОВИЛА:

16.02.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) от Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации (далее - заявитель) поступила информация о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении в городской еженедельной газете «Новгород» №39/61/1860 от 08.10.2020 рекламного объявления о привлечении денежных средств граждан в целевые потребительские программы Потребительского кооператива «Звезда» под заголовком «Станьте пайщиком ПК «Звезда» и получайте доход до 9.7% годовых! Риски застрахованы» (далее - Заявление).

По мнению заявителя, указанное рекламное объявление является ненадлежащей рекламой финансовых услуг лицом, не имеющим соответствующей лицензии, разрешения, аккредитации, не включенным в соответствующий реестр и не являющимся членом соответствующей саморегулируемой организации.

В результате рассмотрения Заявления по существу и изучения дополнительно собранных доказательств установлено следующее.

В пункте 1 статьи 3 Закона о рекламе определено, что реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о рекламе под объектом рекламирования понимается товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар – продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот. Товар представляет собой продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Содержание вышеуказанного рекламного объявления создает впечатление, что объектом рекламирования в данном случае является предоставление финансовых услуг (привлечение денежных средств (сбережений) физических лиц с выплатой вознаграждения в % годовых).

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона о рекламе ненадлежащей признается реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской

Федерации.

Правовые, экономические и социальные основы создания и деятельности потребительских обществ и их союзов, составляющих потребительскую кооперацию Российской Федерации, определены Законом Российской Федерации от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» (далее - Закон о потребительской кооперации).

Абзацем 20 статьи 1 Закона о потребительской кооперации определено, что участие в хозяйственной деятельности потребительского общества определено как приобретение товаров в потребительском обществе, пользование услугами потребительского общества, поставки сельскохозяйственной продукции и сырья потребительскому обществу и (или) иное участие в хозяйственных операциях в качестве потребителя или поставщика.

Таким образом, участие в хозяйственной деятельности потребительского общества, в соответствии с законодательством о потребительской кооперации, не предполагает основной целью размещение денежных средств под проценты.

Между тем, фактически, исходя из содержания рекламы, следует, что целью ПК «Звезда» является прием личных сбережений граждан под проценты (доход до 9.7% годовых).

В силу пункта 2 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Согласно пункту 6 статьи 4 Закона о защите конкуренции финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

Учитывая изложенное, рассматриваемая реклама направлена на привлечение внимания потенциальных потребителей к финансовой услуге, которую вправе оказывать кредитные потребительские кооперативы, либо финансовые организации, определенные пунктом 6 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

В силу части 14 статьи 28 Закона о рекламе если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В соответствии с данными официального сайта Банка России в сети «Интернет» по адресу: <http://cbr.ru/>, ПК «Звезда» не зарегистрирован в реестрах кредитных потребительских кооперативов и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов.

Кредитной организацией (банком), имеющей право привлекать денежные средства физических лиц во вклады, ПК «Звезда» также не является.

Учитывая вышеизложенное, рассматриваемая реклама не соответствует требованиям части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о рекламе рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 28 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 5 статьи 3 Закона о рекламе рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Согласно материалам настоящего дела, 24.09.2020 между МАУ «Редакция газеты «Новгород» (рекламораспространитель) и ПК «Звезда» (рекламодатель) заключен договор № 24/09/20 на изготовление, размещение и распространение рекламы в газете «Новгород» (далее – Договор).

В соответствии с пунктом 2.3 рекламодатель представляет рекламораспространителю материалы (в том числе информацию), необходимые для изготовления макета (макетов), не позднее, чем за 7 дней до публикации.

Из пункта 2.10 Договора следует, что рекламодатель гарантирует соответствие содержания представляемых материалов действующему законодательству, наличие авторских и иных прав на их использование и распространение в рекламных целях, в том числе, наличие необходимых лицензий и сертификатов.

Согласно пункту 4.2 Договора рекламодатель несет ответственность перед рекламодателем и перед третьими лицами за нарушение законодательства о рекламе в части содержания материалов (за недобросовестную, недостоверную, заведомо ложную рекламу), а также в части оформления (этичности).

Таким образом, рекламодателем рассматриваемого рекламного объявления является МАУ «Редакция газеты «Новгород», рекламодателем рассматриваемого объявления является ПК «Звезда».

Определение о возбуждении дела № 053/05/28-284/2021 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (далее - Определение) было направлено почтовыми отправлениями на юридический адрес ПК «Звезда» (ИНН: 7708355324, 610017, г. Киров, ул. Воровского, д. 48, пом. 1004), а также на адрес его подразделения (173001, Великий Новгород, ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 16).

В соответствии с Определением рассмотрение настоящего дела было назначено на 06.05.2021 в 15 часов 30 минут.

Согласно Указу Президента № 242 от 23.04.2021 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в мае 2021» нерабочими днями были объявлены с 4 по 7 мая 2021 года.

На основании вышеизложенного, определением от 27.04.2021 срок рассмотрения дела № 053/05/28-284/2021 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (далее – Определение о проведении) было продлено до 16.07.2021 и рассмотрение дела назначено на 02.06.2021 в 14 часов 30 минут.

Запрошенные Определением о продлении письменные объяснения по фактам, послужившим основанием для возбуждения настоящего дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе представлены не были, присутствующий на рассмотрении представитель ПК «Звезда» устно пояснил, что с выявленным нарушением согласен, при этом обратил внимание Комиссии на то, что содержание рассматриваемой рекламы определено его предшественником и утверждено рекламным отделом потребительского кооператива. Также представитель ПК «Звезда» сообщил о том, что после получения определения от 16.04.2021 реклама с указанным выше содержанием не публикуется.

В связи с необходимостью получения документов, подтверждающих прекращение распространения ненадлежащей рекламы по инициативе Комиссии, был объявлен перерыв в заседании до 09.06.2021 до 14 часов 30 минут.

04.06.2021 МАУ «Редакция газета «Новгород» были представлены 2 выпуска городской еженедельной газеты «Новгород» (№ 17/26/1907 от 06.05.2021, №

19/29/1910 от 20.05.2021), в которых размещена реклама следующего содержания: «Только для членов и пайщиков ПК «Звезда». Паевая выгода по итогам года от 12,5%» (вх. № 5183 Новгородского УФАС России).

В данном рекламном объявлении также прямо указано, что ПК «Звезда» не является финансовой организацией.

Исследовав материалы дела по признакам нарушения законодательства о рекламе, Комиссия по рассмотрению дела приходит к следующим выводам.

Как было указано ранее, согласно пункту 6 статьи 4 Закона о защите конкуренции финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

Учитывая изложенное, рассматриваемая реклама направлена на привлечение внимания потенциальных потребителей к финансовой услуге, которую вправе оказывать кредитные потребительские кооперативы, либо финансовые организации, определенные пунктом 6 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

В силу части 14 статьи 28 Закона о рекламе если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Материалами дела № 053/05/28-284/2021 от 16.04.2021 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе подтверждается тот факт, что рассматриваемая реклама является рекламой финансовых услуг (привлечение денежных средств физических лиц с выплатой вознаграждения) и она является ненадлежащей, поскольку кооператив не является кредитной организацией (банком), кредитным потребительским и сельскохозяйственным кредитным кооперативом, наделенным правом привлечения денежных средств физических лиц во вклады.

Учитывая вышеизложенное, в распространенном рекламном объявлении от 08.10.2020 под заголовком «Станьте пайщиком ПК «Звезда» и получайте доход до 9.7% годовых! Риски застрахованы» имеются нарушения части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

Собранные по делу доказательства и установленные обстоятельства свидетельствуют о том, что нарушения законодательства о рекламе в данном случае содержатся в действиях лица, определившего ее содержание, то есть рекламодателя данной ненадлежащей рекламы – ПК «Звезда».

При этом в материалах настоящего дела имеются доказательства добровольного прекращения распространения ненадлежащей рекламы начиная с 06.05.2021 (выпуск городской еженедельной газеты «Новгород» № 17/26/1907 от 06.05.2021).

Руководствуясь пунктом 1 частью 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42 - 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу о привлечении Потребительским кооперативом «Звезда» (ИНН: 7708355324, 610017, г. Киров, ул. Воровского, д. 48, пом. 1004) денежных средств граждан в целевые потребительские программы Потребительского кооператива «Звезда» под заголовком «Станьте пайщиком ПК «Звезда» и получайте доход до 9.7% годовых! Риски застрахованы», распространенную в городской еженедельной газете «Новгород» №39/61/1860 от 08.10.2020, поскольку в ней нарушены требования части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе не выдавать в связи с добровольным прекращением распространения ненадлежащей рекламы.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

....

Члены Комиссии

....

....

Решение может быть обжаловано в трехмесячный срок в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.