

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-680/2022

г. Ульяновск

06.12.2022

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя Комиссии заместителя руководителя управления<...> ,

ведущего специалиста-эксперта <...> ,

членов Комиссии: специалиста-эксперта <...> ,

в присутствии: - от Государственного учреждения – Ульяновское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации:

- <...> (доверенность б/н от 02.12.2022 г.);

- от Акционерного общества «Московское протезно-ортопедическое предприятие»;

- <...> (приказ № 224/6Ф-л/с от 23.06.2022 г.),

по обращению Государственного учреждения – Ульяновское Региональное отделение Фонда социального страхования РФ (далее – ГУ – УРО ФСС РФ, заказчик) о включении сведений в отношении Акционерного общества «Московское протезно-ортопедическое предприятие» (далее – АО «Московское ПрОП») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Выполнение работ по обеспечению пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний протезами верхних конечностей в 2023 году» (ЭА № 0368100015022000131),

УСТАНОВИЛА:

В Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 07.11.2022 г. размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0368100015022000131 (начальная (максимальная) цена контракта – 1 501 626, 33 руб.).

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений от 16.11.2022 г. ценовое предложение было подано 2 участниками закупки, цена контракта была снижена на 30,00 %.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 18.11.2022 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям извещения и законодательства о контрактной системе. Победителем аукциона было признано АО «Московское ПрОП».

29.11.2022 г. АО «Московское ПрОП» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением документа, подтверждающего надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Вх. № 2515-ЭП/22 от 30.11.2022 г. (дата поступления в ЕИС – 29.11.2022 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ГУ – УРО ФСС РФ о включении сведений в отношении АО «Московское ПрОП» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 2615-ЭП/22 от 05.12.2022 г. от АО «Московское ПрОП» в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

В целях подписания контракта АО «Московское ПрОП» с учетом требований части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе на расчетный счет заказчика были внесены денежные средства в размере 450 487, 90 руб., а также подготовлено письмо с подтверждением добросовестности общества.

Проект контракта был подписан обществом в регламентированный срок с приложением платежного поручения, а также информации, подтверждающей добросовестность.

Вместе с тем, при проверке статуса контракта в личном кабинете торговой площадки было обнаружено отсутствие прикрепленных документов, подтверждающих добросовестность общества.

В целях урегулирования сложившейся ситуации, АО «Московское ПрОП» в качестве обеспечения исполнения контракта дополнительно произвело перечисление недостающей суммы в размере 225 243, 95 руб. на расчетный счет заказчика.

АО «Московское ПрОП» не имело умысла уклоняться от подписания контракта, является производителем протезов и добросовестным исполнителем многочисленных контрактов, просит Комиссию антимонопольного органа сведения

в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 05.12.2022 г. представитель ГУ – УРО ФСС РФ поддержала доводы, указанные в обращении, представитель АО «Московское ПрОП» поддержал ранее представленные пояснения в полном объеме. В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 15 мин. 06.12.2022 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении АО «Московское ПрОП» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с представленной заказчиком информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному электронному аукциону, ГУ – УРО ФСС РФ **22.11.2022 г.** АО «Московское ПрОП» был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее пяти рабочих дней*, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) *подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом о контрактной системе).* При этом такой участник закупки:

а) *в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;*

б) *вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение*

контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений от 16.11.2022 г. цена контракта была снижена 30,00 %.

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения

исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Учитывая, что цена контракта была снижена АО «Московское ПрОП» на 30,00 %, на общество при подписании контракта распространяется действие статьи 37 Закона о контрактной системе, и сумма обеспечения исполнения контракта должна составлять 675 731, 80 руб.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, в установленный срок - **23.11.2022 г.** АО «Московское ПрОП» был подписан проект контракта с приложением в качестве доказательства обеспечения исполнения контракта платежного поручения на сумму 450 487, 90 руб., без учета положений статьи 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

На основании протокола от 29.11.2022 г. АО «Московское ПрОП» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе *в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов*, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В данном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, и из анализа материалов дела сделан вывод о намерении АО «Московское ПрОП» исполнить обязательства по контракту.

В рамках рассмотрения обращение АО «Московское ПрОП» представило платёжные поручения, подтверждающие перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта (п/п от 23.11.2022 г. на сумму 450 487,90 руб., а также п/п от 29.11.2022 г. на сумму 225 243,99 руб.).

Кроме того, АО «Московское ПрОП» представлено перечень исполненных контрактов, подтверждающий добросовестность общества. Также добросовестность исполнения многочисленных контрактов АО «Московское ПрОП» подтверждается сведениями, размещенными в реестре контрактов единой информационной системы.

Таким образом, в указанных обстоятельствах, включение сведений об АО «Московское ПрОП» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении АО «Московское ПрОП» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Акционерного общества «Московское протезно-ортопедическое предприятие» (юридический адрес: 432035, г. Ульяновск, пр. Гая, д. 94; ИНН 7743384198) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

<...>

<...>

Члены Комиссии

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

2022-1990