

## РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №137-ФАС22-Р/11-15

Резолютивная часть решения оглашена 03 февраля 2016 года  
г.Барнаул

Решение изготовлено в полном объеме 10 февраля 2016 года

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>

рассмотрев дело №137-ФАС22-Р/11-15 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту размещения и распространения в газете «Тальменская жизнь» рекламы в отсутствие лицензии на осуществление рекламируемой деятельности,

в присутствии лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – рекламодатель ООО Центр Здоровья «Солнечный» в лице директора Б<...>,

в отсутствие рекламораспространителя МАУ «Редакция газеты «Тальменская жизнь» (уведомлен, ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя),

### УСТАНОВИЛА:

Алтайским краевым УФАС России выявлен факт размещения и распространения на странице 7 газеты «Тальменская жизнь» (№29 за 2015г.) следующей рекламы: «Новосибирский центр здоровья...24 июля в Тальменке проводит полное компьютерное тестирование и оценку состояния здоровья:

- причины аллергических реакций; аллергены
- паразитозы
- определение склонности к развитию онкозаболеваний на ранних этапах.

Оценка нарушений по:

- сердечно-сосудистой системе
- бронхо-легочной системе
- гормональной системе
- костно-мышечной системе (суставы, позвоночник)
- состояние головного мозга
- желудочно-кишечному тракту (желудок, печень, поджелудочная железа, кишечник)
- почечной системе.

Общаясь со специалистом, вы получите консультацию по всем вопросам вашего здоровья.

Дети – с 1 года. Рекомендации

ПЕНСИОНЕРАМ и ДЕТЯМ – СКИДКИ!

Запись: <...>, [www.sunny.nsk.ru](http://www.sunny.nsk.ru).

О возможных противопоказаниях можно проконсультироваться со специалистом

Лицензия №0375/2010 от 01.09.2010г.».

Рассматриваемая реклама распространяется с признаками нарушения требования п.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе».

На заседании Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее Комиссия), состоявшемся 03 декабря 2015г., директор ООО Центр Здоровья «Солнечный» Б<...> пояснила, что тестирование на аппарате Валеоскан подлежит лицензированию, Общество сдает его в аренду ООО «Легион», которое имеет лицензию на осуществление медицинской деятельности. Тестирование на аппарате Аурум (ИМАГО-диагностика) не является медицинским, по мнению Б<...>, лицензированию не подлежит, так как аппарат осуществляет подбор БАДов. Кроме того, директор ООО Центр Здоровья «Солнечный» Б<...> заявила ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с направлением запроса в Министерство здравоохранения Новосибирской области по вопросу содержит ли рассматриваемая реклама упоминание об оказании медицинских услуг. Рассмотрение дела отложено.

19 января 2016г. рассмотрение дела №137-ФАС22-Р/11-15 отложено, в связи с отсутствием ответа Министерства здравоохранения Новосибирской области на запрос ООО Центр Здоровья «Солнечный».

03 февраля 2016г. состоялось заседание Комиссии, на котором директор ООО Центр Здоровья «Солнечный» Б<...> представила полученный ответ Министерства здравоохранения Новосибирской области

Комиссия, исследовав материалы дела и заслушав доводы стороны, пришла к следующим выводам.

Рассматриваемая антимонопольным органом информация полностью соответствует определению понятия «реклама», закрепленному в статье 3 Федерального закона «О рекламе», является публичной, адресована неопределенному кругу лиц.

Объект рекламирования – это товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Товар – продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для

продажи, обмена или иного введения в оборот. Оказание услуг представляет собой совершение определенных действий или осуществление определенной деятельности.

Рассматриваемая реклама в качестве объекта рекламирования указывает на осуществление деятельности по диагностике состояния здоровья.

Согласно п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе», не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

На запрос антимонопольного органа главным редактором газеты «Тальменская жизнь» представлена копия лицензии №0375/2010 от 01.09.2010г., выданной ООО «Центр новых технологий».

Указанная лицензия дает право ООО Центр Здоровья «Солнечный» коммерческого использования, в том числе ПРОГРАММЫ ДЛЯ ЭВМ «Имаго диагностика и терапия, вегетативное частотное тестирование – программа активной компенсации нарушений гомеостаза (ИМАГО).

Лицензия на осуществление медицинской деятельности ООО Центр Здоровья «Солнечный» не представлена. На заседание Комиссии представлена лицензия №ЛО-54-01-003520 от 23.09.2015г. на осуществление медицинской деятельности, выданная ООО «Легион». Также представлен договор аренды оборудования №02/12-15 от 15.01.2015г., заключенный между ООО «Легион» и ООО Центр Здоровья «Солнечный».

Согласно указанному договору, ООО Центр Здоровья «Солнечный» передает во временное владение и пользование ООО «Легион» принадлежащее на праве собственности оборудование ВАЛЕОСКАН модель «725-Р» ГУ 9442-001-53462441-2007 для использования в соответствии с нуждами ООО «Легион». Кроме того, ООО Центр Здоровья «Солнечный», в связи с имеющейся у него деловой репутацией и большой клиентской базой, принимает меры в поставке ООО «Легион» лиц, желающих прибегнуть к ВАЛЕО или ИМАГО-диагностике и тестированию, путем подачи рекламы от своего имени.

Согласно п.7 ст.2 Федерального закона от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» диагностика - это комплекс медицинских вмешательств, направленных на распознавание состояний или установление факта наличия либо отсутствия заболеваний, осуществляемых посредством сбора и анализа жалоб пациента, данных его анамнеза и осмотра, проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных исследований в целях определения диагноза, выбора мероприятий по лечению пациента и (или) контроля за осуществлением этих мероприятий.

То есть, диагностика осуществляется в рамках медицинской деятельности. Указанная в рекламе информация об осуществлении определенных манипуляций с

целью выявления состояния здоровья, свидетельствует об осуществлении диагностики, и как следствие – осуществление медицинской деятельности.

В связи с тем, что рассматриваемая рекламная информация размещена от имени ООО Центр Здоровья «Солнечный», не имеющего лицензии на осуществление медицинской деятельности и не оказывающего медицинские услуги, такая реклама является недостоверной.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе», недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе. При этом под природой товара понимается совокупность естественных признаков и качеств, определяющих сущность и назначение товара/услуги и отграничивающих его от иных товаров/услуг.

В рассматриваемой рекламе содержатся не соответствующие действительности сведения, указывающие на медицинское назначение оказываемых услуг – диагностическому обследованию организма человека, в то время как, согласно пояснениям директора ООО Центр Здоровья «Солнечный», фактически осуществляется подбор БАДов. Следовательно, также реклама содержит нарушение п.2 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с представленным ответом Министерства здравоохранения Новосибирской области, прибор – блок интерфейсный телеметрический «Аппаратно-программный комплекс для экспресс-диагностики функционального состояния AuR-uM» производства ООО «Центр новых технологий» (г. Омск) является незарегистрированным изделием медицинского назначения и не включен в государственный реестр изделий медицинского назначения.

Согласно ч.4 ст. 38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Кроме того, по мнению специалистов Министерства здравоохранения Новосибирской области, рассматриваемый рекламный текст является рекламой медицинских услуг по диагностическому обследованию организма человека.

Таким образом, рассматриваемая реклама услуг ООО Центр Здоровья «Солнечный», распространяемая в газете «Тальменская жизнь» (№29 за 2015г.), содержит нарушение п.2 ч.3 ст.5 и п.7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе».

Согласно п.4 ст.3 Федерального закона «О рекламе», ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Следовательно, рассматриваемая реклама услуг ООО Центр Здоровья «Солнечный», является ненадлежащей, так как при ее размещении и распространении нарушены требования п.2 ч.3 ст.5, п.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе».

Согласно п.7 ст.38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за

нарушение требования, установленного п.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе», несет как рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо, так и рекламодатель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств; за нарушение требования п.2 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе» ответственность несет рекламодатель.

Из материалов дела следует, что рекламодателем является ООО Центр Здоровья «Солнечный» (630132, г.Новосибирск, пр-т Димитрова, 17; ИНН 5407027679), рекламодателем – МАУ «Редакция газеты «Тальменская жизнь» (658030, Алтайский край, р.п. Тальменка, ул. Партизанская, 76; ИНН 2277009208).

На основании изложенного, Комиссией установлен факт нарушения ООО Центр Здоровья «Солнечный» требований п.2 ч.3 ст.5 и п.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе», а также нарушения МАУ «Редакция газеты «Тальменская жизнь» требования п.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе», выразившиеся в размещении и распространении в газете «Тальменская жизнь» (№29 за 2015г.) ненадлежащей рекламы услуг ООО Центр Здоровья «Солнечный».

Согласно ч.4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе», нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь п. 1 ч. 2 ст. 33, ч. 1 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1.Признать рекламу услуг ООО Центр Здоровья «Солнечный», размещенную в газете «Тальменская жизнь» (№29 за 2015г.), ненадлежащей, поскольку при ее размещении и распространении нарушены требования п.2 ч.3 ст.5, п.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе».

2.Признать ООО Центр Здоровья «Солнечный» нарушившим требования законодательства Российской Федерации о рекламе.

3.Признать МАУ «Редакция газеты «Тальменская жизнь» нарушившим требования законодательства Российской Федерации о рекламе.

4.Выдать ООО Центр Здоровья «Солнечный» и МАУ «Редакция газеты «Тальменская жизнь» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

5.Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

<...>

## ПРЕДПИСАНИЕ №11

о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе

10 февраля 2016г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>

на основании своего решения от 09 февраля 2016г. по делу №137-ФАС22-Р/11-15 о признании ненадлежащей рекламы услуг ООО Центр Здоровья «Солнечный», размещенной в газете «Тальменская жизнь» (№29 за 2015г.), поскольку при ее размещении и распространении нарушены требования п.2 ч.3 ст.5, п.7 ст.7 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.ООО Центр Здоровья «Солнечный» в **десятидневный срок** со дня выдачи предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно: прекратить размещение в газете «Тальменская жизнь» рекламы медицинских услуг в отсутствие лицензии на осуществление медицинской деятельности, а также недостоверной рекламы о природе оказываемых услуг.

2.ООО Центр Здоровья «Солнечный» представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания **до 11 марта 2016 года**.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе, управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю вправе, в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

<...>

## ПРЕДПИСАНИЕ №12

о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе

10 февраля 2016г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>

на основании своего решения от 09 февраля 2016г. по делу №137-ФАС22-Р/11-15 о признании ненадлежащей рекламы услуг ООО Центр Здоровья «Солнечный», размещенной в газете «Тальменская жизнь» (№29 за 2015г.), поскольку при ее размещении и распространении нарушены требования п.2 ч.3 ст.5, п.7 ст.7 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МАУ «Редакция газеты «Тальменская жизнь» в **десятидневный срок** со дня получения предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно: прекратить размещение в газете «Тальменская жизнь» рекламы медицинских услуг ООО Центр Здоровья «Солнечный» в отсутствие лицензии на осуществление медицинской деятельности.

2. МАУ «Редакция газеты «Тальменская жизнь» представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания **до 11 марта 2016 года**.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе, управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю вправе, в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

<...>