

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №8-01/309 (027/01/18.1-689/2019)

19 сентября 2019 года г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе: <...>

в присутствии представителей:

- ООО «Сахалинская Газовая Энергетическая компания» - уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя в заседании комиссии не обеспечило;

- Администрации муниципального района имени Лазо Хабаровского края - <...>

рассмотрев жалобу ООО «Сахалинская Газовая Энергетическая компания», материалы дела №8-01/309 (027/01/18.1-689/2019).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Сахалинская Газовая Энергетическая компания» (ООО «СахГЭК») на действия Администрации муниципального района имени Лазо Хабаровского края при проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды объектов теплоснабжения.

Как следует из жалобы заявителя, при вскрытии конвертов, на участие в открытом конкурсе отсутствовал необходимый кворум конкурсной комиссии для осуществления конкурсной комиссией своих полномочий, а также отсутствует информация в протоколе вскрытия конвертов, являющейся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

Представители Администрации муниципального района имени Лазо Хабаровского края с доводами жалобы не согласились, по основаниям, изложенным по в письменных возражениях от 17.09.2019 №1-13/3860, дополнительно пояснив, что доводы заявителя об отсутствии информации в протоколе, не соответствуют действительности, необходимая информация отражена.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Жалоба рассматривается по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организаторов торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися. А также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным Законом от 1.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Приказом Федеральной Антимонопольной службы от 10.02.2010 г. №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила).

В разделе II Правил утверждены требования к Комиссии по проведению конкурсов или аукциона.

В соответствии с пунктом 10 раздела II Правил число членов комиссии должно быть не менее пяти человек. Так же в соответствии с п. 16 Правил комиссия правомочна осуществлять функции, предусмотренные пунктами 13 и 14 настоящих Правил, если на заседании комиссии присутствует не менее пятидесяти процентов общего числа ее членов. Члены комиссии должны быть уведомлены о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Члены комиссии лично участвуют в заседаниях и подписывают протоколы заседаний комиссии. Решения комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов членов комиссии, присутствующих на заседании. Каждый член комиссии имеет один голос.

Постановлением администрации муниципального района имени Лазо Хабаровского края от 01.08.2019 №742-па «О проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества» утверждена конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения договора аренда муниципального имущества муниципального района имени Лазо (далее –конкурсная документация).

В п. 11.7. конкурсной документации протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами комиссии непосредственно после вскрытия конвертов. Указанный протокол размещается организатором конкурса на официальном сайте торгов в течение дня, следующего за днем его

подписания. Конкурсная комиссия обязана осуществлять аудио- или видеозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Любой заявитель, присутствующий при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе, вправе осуществлять аудио- и/или видеозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (пункт 11.8).

В соответствии с п. 11.12. конкурсной документации, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске заявителя к участию в конкурсе и о признании заявителя участником конкурса или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Протокол ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием Положений Правил №67, которым не соответствует заявитель, положений конкурсной документации, которым не соответствует его заявка на участие в конкурсе, положения такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается организатором конкурса на официальном сайте торгов. Заявителем направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Постановлением администрации муниципального района имени Лазо Хабаровского края от 30.11.2012г. №244-па утверждено Положение «О комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества муниципального района имени Лазо» (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 3.4. положения число членов комиссии должно быть не менее чем пять человек, что соответствует требованиям пункта 10 раздела II Правил.

Порядок работы комиссии определен в разделе 6 положения, а именно в соответствии с п.6.3. заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют не менее 50 процентов от общего числа состава членов комиссии, председатель комиссии (в случае его отсутствия – его заместитель) проводит заседание комиссии, принимает решения по процедурным вопросам и подводит итоги конкурса, своевременно и должным образом уведомляет членов комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии (пункт 6.2.), решения комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов членов комиссии, присутствующих на заседании. Каждый член комиссии имеет один голос (пункт 6.4).

Постановлением от 30.11.2012г. №244 утвержден состав конкурсной комиссии в состав которой входит председатель, заместитель председателя, секретарь и 7 членов комиссии.

02.08.2019 на официальном сайте Российской Федерации <https://torgi.gov.ru> администрацией муниципального района имени Лазо Хабаровского края размещено извещение №02819/0213110/01 о проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды объектов теплоснабжения (лот №1,2), документация о торгах. Начальная цена по лоту №1 3 322 920, 00 руб. Начальная цена по лоту №2 3 322 920, 00 руб. Дата окончания подачи заявок – 02.09.2019. Дата вскрытия заявок – 02.09.2019. Дата рассмотрения заявок – 04.09.2019. Дата подведения итогов 11.09.2019.

Как следует из протокола вскрытия конвертов с заявками от 02.09.2019г. №1, вскрытие конвертов с заявками состоялось в установленный в извещении срок, на участие в конкурсе были поданы 5 заявок по лоту №1 и 5 заявок по лоту №2. Одна из пяти заявок по лоту №1 и лоту №2 была отозвана участником до начала процедуры вскрытия конвертов. 4 заявки по каждому из лотов были вскрыты и рассмотрены в срок в соответствии с требованиями конкурсной документации. В соответствии с пунктом 11.8. конкурсная комиссия осуществляла аудиозапись процедуры вскрытия конвертов. Данная аудиозапись была предоставлена организатором торгов.

Аудиозапись вскрытия заявок, предоставленная администрацией, не свидетельствует о нарушении конкурсной комиссией требований Правил в части кворума.

Протоколы вскрытия и рассмотрения заявок подписаны председателем комиссии собственноручно, указанные протоколы размещены организатором конкурса на официальном сайте торгов в срок, предусмотренный конкурсной документацией.

В протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 02.09.2019г. №1 была внесена информация о наименовании (для юридического лица), фамилии, имени, отчестве (для физического лица) и почтовый адрес каждого заявителя, о наличии сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условиях исполнения договора, указанных в такой заявке и являющихся критерием оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с пунктом 11.5. конкурсной документации, что отражено в протоколе, размещенном на официальном сайте торгов, т.е. вся обязательная информация о поступивших на участие в конкурсе заявках.

Таким образом, доводы заявителя об отсутствии кворума при вскрытии конвертов на участие в открытом конкурсе, а также об отсутствии информации в протоколе вскрытия конвертов, об условиях исполнения договора не нашли своего подтверждения, в связи с чем комиссией Хабаровского УФАС жалоба признается необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сахалинской Газовой Энергетической компания» (ООО «СахГЭК») на действия администрации муниципального района имени Лазо Хабаровского края при проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды объектов теплоснабжения (извещение 020819/0213110/01) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.