

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Измеритель» от заключения договора с АО «Нацимбио» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку дизельного топлива (реестровый № 31705605454) (далее — Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

10.01.2018 в Московское УФАС России поступило обращение Акционерного общества «Национальная иммунобиологическая компания» (далее — Заказчик, АО «Нацимбио») (вх. № 659-ЭП/18) о проведении проверки факта уклонения ООО «Измеритель» на право заключения договора на поставку дизельного топлива.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в обращении и в выступлении присутствовавших в заседании представителей АО «Нацимбио», изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку дизельного топлива (реестровый № 31705605454).

Согласно представленным материалам и информации, 09.10.2017 в ЕИС размещено извещение о проведении Закупки. Дата подведения итогов — 31.10.2017; начальная (максимальная) цена договора составляет 9 060 000,00 руб. (Девять миллионов шестьдесят тысяч) руб. 00 коп., с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих к уплате в соответствии с нормами законодательства.

В соответствии с протоколом от 31.10.2017 № 833, победителем Аукциона признан единственный участник ООО «Измеритель» (ИНН: 5957018269) с ценовым предложением 9 060 000,00 руб.

В соответствии с пунктом 4.21.1 Аукционной документации, договор с победителем закупки заключается в срок, указанный в пункте 36 информационной карты.

Согласно пункту 36 информационной карты Аукционной документации, срок

заключения договора составляет 30 дней, но не ранее 10 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

В соответствии с пунктом 4.21.9 Аукционной документации, проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с п. 38 информационной карты) направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течении 5 (пяти) дней с даты: 1) официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель; 2) проведения преддоговорных переговоров в случае, если они проводились в соответствии с подразделом 4.20; 3) поступления лицу, с которым заключается договор в случае уклонения победителя закупки, по адресу электронной почты уведомления об официальном размещении протокола об отстранении победителя закупки в случаях, предусмотренных подразделом 4.19; 4) поступления лицу, с которым заключается договор в случае уклонения победителя закупки, по адресу электронной почты уведомления об официальном размещении протокола об уклонении победителя закупки от заключения договора.

Согласно пункту 4.21.11 Аукционной документации, проект договора, заключаемого по итогам состоявшейся процедуры закупки, формируется лицом, с которым заключается договор по итогам закупки, путем включения в проект договора, размещенного в составе документации о закупке: 1) условий исполнения договора, предложенных победителем закупки (лицом, с которым заключается договор при уклонении победителя закупки), при этом указание страны происхождения поставляемого товара осуществляется на основании сведений, содержащихся в заявке, представленной участником закупки, с которым заключается договор, а указании цены договора осуществляется с соблюдением требований подраздела 4.23; 2) реквизитов победителя закупки (лица, с которым заключается договор при уклонении победителя закупки); 3) условий, по которым было достигнуто соглашение по итогам преддоговорных переговоров; 4) цены каждой единицы продукции, которая определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы продукции, указанной в документации о закупке, на коэффициент изменения НМЦ по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на НМЦ.

В соответствии с пунктом 4.21.12 Аукционной документации, лицо, с которым заключается договор, несет полную ответственность за соответствие направляемого проекта договора условиям документации о закупке, условиям своей заявки, а также условиям преддоговорных переговоров и прочим условиям в соответствии с п. 4.21.11.

Согласно пункту 4.21.19 Аукционной документации участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае: 1) непредставления подписанного им договора в предусмотренные документацией о закупке сроки; 2) непредставления им обеспечения исполнения договора, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере (с учетом, при необходимости, антидемпинговых мер), предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме; 3) поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания

договора; 4) предъявлении встречных требований по условиям договора, за исключением случаев, предусмотренных документацией об Аукционе.

При рассмотрении настоящего Обращения, представитель Заказчика сообщил, что ООО «Измеритель» не предоставило в установленные документацией о закупке сроки подписанный Обществом договор, что по мнению представителя Заказчика, является основанием для признания данного участника уклонившимся от подписания договора на основании пункта 4.21.19 документации о закупке.

При этом 13.11.2017 ООО «Измеритель» направило электронное письмо об отказе от заключения договора поставки дизельного топлива по итогам проведенной Закупки № 31705605454 без указания причины невозможности исполнения обязательств по договору.

При этом Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Кроме того, реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, Общество, согласившись на условия проведения Аукциона, подало соответствующую заявку.

Также Обществом не представлено объективных документальных подтверждений невозможности поставки требуемого товара.

В такой конкурентной процедуре заключение договора является уже не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

В действиях ООО «Измеритель» на этапе заключения договора наличествовало явное отклонение от правил и обычаев делового оборота, а также, по сути, от требований публичного правопорядка, учитывая статус заказчика и проведенную процедуру.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 04.12.2017 № 854 Заказчиком принято решение о признании ООО «Измеритель» уклонившимся от заключения спорного договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Комиссия считает, что ООО «Измеритель» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе учитывая ненаправление договора Заказчику приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Измеритель» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «Измеритель» установлен факт уклонения от заключения договора с АО «Нацимбио».

2. Рекомендовать включить ООО «Измеритель» (ИНН: 5957018269, адрес местонахождения: Ленина ул., д. 111, кв. 54, г. Чернушка, р-он Чернушинский, Пермский край, 617830) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.