

МОО «Объединение  
предпринимателей Севера»  
а/я 4079, г. Норильск, 663300

ИП Емельянов М.М.

<...>

ИП Подвинцева Е.С.

<...>

ОАО «Норильско-Таймырская  
энергетическая компания»  
ул. Б. Хмельницкого, д. 17,  
г. Норильск, 663310

## **РЕШЕНИЕ**

18 мая 2010 года  
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии 29 апреля 2010 года, в полном объеме решение изготовлено 18 мая 2010 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – Захаров В.М., руководитель управления, члены комиссии – Баранова А.В., начальник правового отдела, Коваленко А.В., заместитель начальника правового отдела, рассмотрев дело № 100-10-10, возбуждённое по признакам нарушения ст. 10 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении открытого акционерного общества «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (663310, г. Норильск, ул. Б. Хмельницкого, д. 17) (далее - ОАО «НТЭК»), установила.

Настоящее дело возбуждено на основании заявления местной общественной организации «Объединение предпринимателей Севера» (663300, г. Норильск, а/я

4079) (далее МОО «ОПС») по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в несогласовании проектной документации на узлы учёта расхода холодной воды индивидуальным предпринимателям Александровой О.А., Сидоренко Т.И., Сидоренко О.Н., Емельянову М.М., Кириченко Д.И.

ОАО «НТЭК» 15 марта 2010 года представило в материалы дела документы, свидетельствующие о том, что индивидуальные предприниматели Сидоренко Т.И., Сидоренко О.Н., Емельянов М.М. представляли на согласование проектную документацию на горячую и холодную воду ( в едином проекте), ИП Александрова О.А. направляла для согласования проектную документацию на узел учёта расхода холодной воды, ИП Кириченко Д.И. представил для согласования проектную документацию на узел учёта расхода горячей воды.

В целях полного всестороннего и объективного рассмотрения факта несогласования ОАО «НТЭК» проектной документации на узел учёта расхода холодной и горячей воды ИП Сидоренко Т.И., факта несогласования ОАО «НТЭК» проектной документации на узел учёта расхода холодной и горячей воды ИП Сидоренко О.Н., факта несогласования ОАО «НТЭК» проектной документации на узел учёта расхода холодной и горячей воды ИП Емельянову М.М., факта несогласования ОАО «НТЭК» проектной документации на узел учёта горячей воды ИП Кириченко Д.И., Комиссия признала необходимым выделить из дела № 063-10-10 в отдельное производство четыре дела по признакам нарушения ОАО «НТЭК» части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» по вышеуказанным фактам.

Дело № 100-10-10 рассматривается по признакам нарушения ОАО «НТЭК» части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в несогласовании проектной документации на узел учёта расхода холодной и горячей воды индивидуальному предпринимателю Емельянову М.М.

К участию в рассмотрении дела были привлечены: ИП Емельянов М.М. в качестве заинтересованного лица, ИП Подвинцева Е.С. в качестве лица для дачи пояснений.

Рассмотрение дела было назначено на 16 апреля 2010 года.

В указанную дату на заседании Комиссии присутствовал

Представитель ОАО «НТЭК» - <...>

ИП Емельянов М.М. надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения дела № 100-10-10 на заседание Комиссии не явился.

Представитель МОО «Объединение предпринимателей Севера», ИП Подвинцевой Е.С.- Тимошевская М.Б. заявила ходатайство о переносе рассмотрения дел в связи с невозможностью явки по причине болезни.

Ходатайство было удовлетворено, в рассмотрении дел объявлен перерыв до 22 апреля 2010 года.

В указанную дату на заседании Комиссии присутствовали:

Представитель ОАО «НТЭК» - <...>

Представитель МОО «Объединение предпринимателей Севера», ИП Подвинцевой Е.С.- Тимошевская М.Б.

Представитель ОАО «НТЭК» заявил ходатайство об объединении дел № 063-10-10, № 098-10-10, № 099-10-10, № 100-10-10, № 101-10-10 в одно производство с целью избежания множественности привлечения акционерного общества к административной ответственности по ст. 14.31 КоАП РФ.

В рассмотрении дел был объявлен перерыв до 29 апреля 2010г.

На рассмотрении дел в указанную дату присутствовал:

представитель ОАО «НТЭК» <...>

Комиссия определила удовлетворить ходатайство ОАО «НТЭК» об объединении дел частично.

Комиссия установила, что в делах № 098-10-10, № 099-10-10 присутствуют сходные обстоятельства, ИП Сидоренко Т.И. и ИП Сидоренко О.Н. являются супругами, водоснабжение и теплоснабжение их объектов происходит на основании договоров, заключённых с ИП Сидоренко О.Н. (в том числе объектов с узлами учёта расхода холодной и горячей воды на которые не была согласована проектная документация ОАО «НТЭК»). Дела № 098-10-10 и № 099-10-10 были объединены в одно производство, с присвоением номера 098-099-10-10.

Дела № 063-10-10, № 100-10-10, № 101-10-10 отличаются от дел № 098-10-10, № 099-10-10 по объективной стороне признаков нарушения. При их объединении не были бы достигнуты цели полного всестороннего и объективного рассмотрения.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующие обстоятельства.

ИП Емельянов М.М. обратился 05.10.2009г. в ОАО «НТЭК» с заявлением о согласовании проектной документации на узел учёта расхода холодной и горячей воды (далее проектная документация), расположенный <...> (далее объект).

В связи с отсутствием ответа на указанное заявление ИП Емельянов М.М. повторно обратился 20.11.2009г. в ОАО «НТЭК» с просьбой о согласовании проектной документации.

07.12.2009г. ОАО «НТЭК» письмом (исх. № НТЭК-48/ 4257) сообщило ИП Емельянову М.М. о несогласовании проектной документации по причине отсутствия в ней информации по типам и наименованиям средств измерений, точным названиям водосчётчиков.

В ответ на указанное письмо ОАО «НТЭК» 21.12.2009г. ИП Емельянов М.М. направил обществу обращение, в котором сообщил, что не согласен с отказом ОАО «НТЭК» от согласования проектной документации и просил «принять» узел учёта расхода холодного и горячего водоснабжения.

29.12.2009г. ИП Емельянов М.М. направил в адрес ОАО «НТЭК» справку по показаниям приборов учёта холодной и горячей воды, потреблённой объектом.

После получения указанных писем ОАО «НТЭК» согласовало ИП Емельянову М.М. проект узла учёта расхода горячей и холодной воды <...>, выполненный ИП Подвинцевой О.А. 03.02.2010г. приняло в эксплуатацию указанный узел расхода холодной и горячей воды.

До принятия узла учёта холодной и горячей воды количество израсходованной воды могло определяться расчётным методом.

ОАО «НТЭК» полагает свои действия, выразившиеся в несогласовании проектной документации ИП Емельянову М.М., правомерными по следующим основаниям:

- указание в проектной документации типов и наименований средств учёта предусмотрено ГОСТ 21.601-79 «Система проектной документации для строительства. Водопровод и канализация. Рабочие чертежи» (далее ГОСТ 21.601-79);

- согласно пункту 6.4 ГОСТ 21.601-79 в спецификации оборудования в подразделах элементы систем и материалы записывают для каждой системы по группам: оборудование; приборы; арматура и пр.;

- замечания по проектной документации в телефонном режиме сообщались её разработчику – Е.С. Подвинцевой;

- проектная документация после устранения замечаний была согласована ОАО «НТЭК», узлы учёта расхода холодной и горячей воды приняты в эксплуатацию.

Комиссия Красноярского УФАС России рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения сторон пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона от 07.12.2002г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании» со дня вступления в силу настоящего Федерального закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям:

защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей;

обеспечения энергетической эффективности.

Таким образом, ГОСТ на который делает ссылку ОАО «НТЭК» в части предъявления требования к проектной документации не применим, поскольку не соответствует целям, указанным в части 1 статьи 46 Федерального закона от 07.12.2002г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании».

В соответствии с пунктом 34 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999г. № 167 (далее Правила) для учета объемов отпущенной абоненту питьевой воды и принятых сточных вод используются средства измерений, внесенные в государственный реестр, по прямому назначению, указанному в их технических паспортах. С этой целью оборудуются узлы учета. Оборудование узла учета и его эксплуатация осуществляются за счет абонента.

Согласно пункту 35 Правил ответственность за надлежащее состояние и исправность узлов учета, а также за своевременную поверку средств измерений, установленных на узлах учета, несет абонент.

Пункт 41 Правил устанавливает, что приемка в эксплуатацию узла учета осуществляется при участии представителя организации водопроводно-канализационного хозяйства. Средства измерений должны быть поверены и опломбированы организацией, имеющей соответствующую лицензию. Неопломбированные средства измерений к эксплуатации не допускаются.

Пунктами 5.1.1, 5.1.4 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утверждённых Минтопэнерго России 12.09.1995г. № ВК-4936 узел учета тепловой энергии оборудуется средствами измерения (теплосчетчиками, водосчетчиками, тепловычислителями, счетчиками пара, приборами, регистрирующими параметры теплоносителя, и др.), зарегистрированными в Государственном реестре средств измерений и имеющими сертификат Главгосэнергонадзора Российской Федерации. Выбор приборов учета для использования на узле учета потребителя осуществляет потребитель по согласованию с энергоснабжающей организацией. В случае разногласий между потребителем и энергоснабжающей организацией по типам приборов учета окончательное решение принимается Госэнергонадзором.

Таким образом, именно абонент заинтересован в том, чтобы средства измерения, используемые им, были надлежащего качества. Средства измерения проверяются на стадии приёма узла учёта в эксплуатацию с участием организации энергоснабжающей организации – ОАО «НТЭК».

ОАО «НТЭК» не представило доказательств того, что ИП Емельянов М.М. вносил изменения в проектную документацию с учётом замечаний ОАО «НТЭК». ИП Подвинцева Е.А. представила письменные пояснения о том, что проектная документация была согласована ОАО «НТЭК» без учета его замечаний, в качестве доказательств представила проект узла учёта расхода горячей и холодной воды <...>, согласованный ОАО «НТЭК». В представленном проекте отсутствуют указания на конкретные средства измерения, которым должен быть оборудован узел учёта расхода холодной и горячей воды.

Согласно пунктам 7.1, 7.2, 7.5 4 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утверждённых Минтопэнерго России 12.09.1995г. № ВК-4936, допуск в эксплуатацию узлов учета потребителя осуществляется представителем энергоснабжающей организации в присутствии представителя потребителя, о чем составляется соответствующий акт (Приложение 4). Акт составляет в 2-х экземплярах, один из которых получает представитель потребителя, а второй - представитель энергоснабжающей организации.

Акт допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя должен быть утвержден руководителем энергоснабжающей организации.

Для допуска узлов учета тепловой энергии в эксплуатацию представитель потребителя должен предъявить:

- принципиальную схему теплового пункта;
- проект на узел учета, согласованные с энергоснабжающей организацией;
- паспорта на приборы узла учета;
- документы о поверке приборов узла учета с действующим клеймом госповерителя;
- технологические схемы узла учета, согласованные с органом Госстандарта (это требование относится только к приборам, измеряющим массу или объем теплоносителя методом переменного перепада давления);
- акт о соответствии монтажа требованиям Правил измерения расхода газов и жидкостей стандартными сужающими устройствами РД 50-213-80 (это требование относится только к приборам, измеряющим расход теплоносителя методом переменного перепада давления);
- смонтированный и проверенный на работоспособность узел учета тепловой энергии и теплоносителя, включая приборы, регистрирующие параметры теплоносителя.

При допуске узла учета в эксплуатацию должны быть проверены:

- соответствие заводских номеров на приборы учета с указанными в их паспортах;
- соответствие диапазонов измерений устанавливаемых приборов учета со значениями измеряемых параметров;
- качество монтажа средств измерений и линий связи, а также соответствие монтажа требованиям паспортов и проектной документации;
- наличие пломб.

Узел учета потребителя считается допущенным к ведению учета полученной тепловой энергии и теплоносителя после подписания Акта представителем энергоснабжающей организации и представителем потребителя.

Учет тепловой энергии и теплоносителя на основе показаний приборов узла учета потребителя осуществляется с момента подписания акта о его приемке в эксплуатацию.

Пунктом 38 Правил предусмотрено, что абонент до начала комплектации узла учета представляет техническую документацию (проект, рабочие чертежи, эскиз, схему) организации водопроводно-канализационного хозяйства, которая в течение не более 15 дней письменно сообщает о замечаниях либо их отсутствии. Непредставление письменного сообщения в указанный срок считается отсутствием замечаний.

ОАО «НТЭК» направило в адрес ИП Емельянова М.М. замечания (письмо исх. НТЭК-48/ № 4257 от 07.12.2009г.) по истечению 63 дней после получения проектной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц

ОАО «НТЭК» приказом Красноярского УФАС России № 954 от 22.12.2009г. включено в региональный раздел реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определённого товара долю в размере более, чем 35% по услугам водоснабжения и теплоснабжения на территории г. Норильска, г. Дудинка, п. Светлогорск Красноярского края с долей более 50 %.

В случае согласования проектной документации в указанный законом срок у Емельянова М.М. была бы возможность обратиться в ОАО «НТЭК» с просьбой принять в эксплуатацию узел учёта расхода холодной и горячей воды, после его принятия расчёт с предпринимателями должен происходить по средствам измерения, а не расчётным методом.

ОАО «НТЭК» требует от ИП Емельянова М.М. (письмо исх. НТЭК-48/ № 4257 от 07.12.2009г.) внести изменения, не предусмотренные действующим законодательством (указание конкретных средств измерений), в проект узла учёта расхода горячей и холодной воды <...>, выполненный ИП Подвинцевой О.А., нарушив срок согласования проектной документации, ущемило интересы предпринимателя.

Руководствуясь статьями 23,41,48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать ОАО «НТЭК» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с тем, что ОАО «НТЭК» согласовало ИП Емельянову М.М. проект узла учёта расхода холодной воды (<...> О.А., 02.02.2010 г.. Комиссия приняла решение не выдавать ОАО «НТЭК» обязательное для исполнения предписание.

Председатель комиссии

В.М. Захаров

Члены комиссии

А.В. Баранова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.

- [298.doc](#)