

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

04 апреля 2011 года

№ ГЗ-31/2011

г. Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 04 апреля 2011 года.

Резолютивная часть оглашена на заседании комиссии 31 марта 2011 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: О.А. Бобровой — руководителя Калининградского УФАС России, членов Комиссии:

О.Е. Балуева – заместителя руководителя Калининградского УФАС России,

Н.С. Егоровой — заместителя начальника отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

А.О. Мельник — старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

Н.Н. Гарькиной — старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

в присутствии представителей Конкурсного Агентства Калининградской области: Григорьевой Л.А. (по доверенности № 15/35-Д от 11.01.2011 г.), первого заместителя Конкурсного Агентства Калининградской области Васильевой Е.А. (без доверенности); директора МАУ «Служба заказчика - застройщика» Администрации муниципального образования «Гусевский муниципальный район» Калининградской области Хомякова А.Н. (без доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Межрегиональная строительная компания – 77» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа (Конкурсного агентства Калининградской области) при проведении открытого аукциона № оа-10116-П на выполнение работ по объекту «Реконструкция здания детского сада и МДОУ Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции для детей дошкольного и младшего школьного возраста по улице Ломоносова, 27 в городе Гусеве» и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Калининградское УФАС России 25.03.2011 года поступила жалоба ООО «Межрегиональная строительная компания – 77» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа (Конкурсного агентства Калининградской области) при проведении открытого аукциона № оа-10116-П на выполнение работ по объекту «Реконструкция здания детского сада и МДОУ Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции для детей дошкольного и младшего школьного возраста по улице Ломоносова, 27 в городе Гусеве» в части отказа в допуске к участию в указанном аукционе.

В обоснование своих требований Заявитель привел следующие доводы:

ООО «Межрегиональная строительная компания – 77» подало заявку на участие в открытом аукционе на выполнение работ по объекту «Реконструкция здания детского сада и МДОУ Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции для детей дошкольного и младшего школьного возраста по улице Ломоносова, 27 в городе Гусеве».

Согласно протоколу от 23.03.2011 № оа-10116-П/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, аукционной комиссией Конкурсного агентства Калининградской области было принято решение об отказе в допуске к участию в указанном аукционе. Основанием отказа в допуске ООО «Межрегиональная строительная компания – 77» являлись пп. 1 и 2 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, а именно: не предоставление документов, определенных пп.б) п.3 ч.3 ст.35 Закона о

размещении заказов и несоответствие участника размещения заказа, требованиям установленным п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов.

Подпункт 11 пункта 20 «Требования к форме, оформлению, содержанию и составу заявки на участие в аукционе» Раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе указывает на то, что заявка на участие аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона. В свою очередь, заявка ООО «Межрегиональная строительная компания – 77» была оформлена в полном соответствии с требованиями к форме, оформлению, содержанию и составу заявки на участие в аукционе (пункт 20 Раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту «Реконструкция здания детского сада и МДОУ Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции для детей дошкольного и младшего школьного возраста по улице Ломоносова, 27 в городе Гусеве»), а также с требованиями, изложенными в Законе о размещении заказов, в том числе в составе заявки представлена копия свидетельства о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Представитель Заказчика не признал указанных в жалобе нарушений и сообщил следующее: Раздел 1 «Информационная карта» документации рассматриваемого аукциона содержит требование о предоставлении в составе заявки копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона, а именно:

11.1 Копии свидетельства о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного в установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации порядке саморегулируемой организацией:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком),

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

В заявке на участие в аукционе ООО «Межрегиональная строительная компания – 77» не предоставило копию свидетельства о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в соответствии с требованиями ч.8 ст.55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и тем самым не подтвердило соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов.

В результате рассмотрения жалобы и проведения, в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссия установила следующее:

Предметом открытого аукциона № оа-10116-П является выполнение работ по объекту «Реконструкция здания детского сада и МДОУ Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции для детей дошкольного и младшего школьного возраста по улице Ломоносова, 27 в городе Гусеве», начальная максимальная цена контракта — 34 142 370 рублей.

При изучении представленных на заседание Комиссии материалов установлено, что в соответствии с предметом аукциона необходимо выполнить работы согласно проектной документации (положительное заключение государственной экспертизы от 17.06.2008 № 39-1-5-0248-09, выдано ГАУ КО «Центр проектных экспертиз»).

Во исполнение требований ч.4 ст.34 Закона о размещении заказов аукционная документация содержит требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со ст.11 Закона о размещении заказов.

Подпункт 11 пункта 20 раздела 1 «Информационная карта» аукционной документации содержит требование о предоставлении в составе заявки копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона, а именно:

11.1 Копии свидетельства о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного в установленном

Градостроительным кодексом Российской Федерации порядке саморегулируемой организацией:
33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком),

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным аукционной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.1 ст.55.8 Градостроительным кодексом Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

В соответствии с ч.8 ст.55.8 Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», допуск к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства подтверждается выданным саморегулируемой организацией свидетельством о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Форма такого свидетельства устанавливается органом надзора за саморегулируемыми организациями.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2008 № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также ведение реестра указанных организаций осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Приказом от 13.11.2010 № 1042 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» утверждена форма свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Данный приказ вступил в законную силу с 28 января 2011 года.

На участие в вышеуказанном аукционе подано 13 заявок, из них 12 заявок содержат копии свидетельств о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданных в установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации порядке саморегулируемыми организациями, и были обоснованно допущены к участию в аукционе.

Представленная в составе заявки ООО «Межрегиональная строительная компания – 77» копия свидетельства о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, не соответствует форме, утвержденной Приказом от 13.11.2010 № 1042 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», а именно отсутствует следующая информация: адрес саморегулируемой организации, электронный адрес в сети «Интернет» саморегулируемой организации, место выдачи свидетельства, дата выдачи свидетельства, изменено название свидетельства «О допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», не указана фраза: «Выдано члену саморегулируемой организации», в основании выдачи свидетельства не содержится наименование органа управления саморегулируемой организации», не указана фраза: «Свидетельство выдано взамен ранее выданного» с указанием даты выдачи и номера свидетельства. Также, в приложении к данному свидетельству, не указаны виды работ в соответствии с Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденным Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624; в приложении к свидетельству отсутствуют сведения, заполняемые по сноске «3» в соответствии с требованиями частей 6 и 7 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Основанием выдачи свидетельства № 0170-02-2010-7731160588-С-214 Некоммерческого партнерства саморегулируемой организации – «Межрегиональный Альянс Строителей» о допуске ООО «Межрегиональная

строительная компания – 77» к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства служит Протокол Совета Партнерства № 9 от 09.03.2011, что позволяет сделать вывод о том, что свидетельство выдано не ранее даты подписания протокола, т.е. не ранее 09.03.2011 года, и следовательно после вступления в силу Приказа от 13.11.2010 № 1042 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Таким образом, предоставленная в заявке на участие в аукционе ООО «Межрегиональная строительная компания – 77» копия свидетельства о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, не соответствует форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2010 N 1042 «Об утверждении формы Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» и не может быть рассмотрена как документ, подтверждающий соответствие данного участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона. В составе заявки ООО «Межрегиональная строительная компания – 77» отсутствовали другие документы или сведения, позволяющие аукционной комиссии сделать вывод о соответствии участника размещения заказа требованиям документации об аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 23.03.2011 № оа-10116-П/1 аукционной комиссией Конкурсного агентства Калининградской области принято решение об отказе ООО «Межрегиональная строительная компания – 77» в допуске к участию в аукционе, обоснованием принятого решения указано следующее:

- пункты 1 и 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов: не предоставление документов, определенных подпунктом б) пункта 3 части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов;
- несоответствие участника размещения заказа, требованиям установленным пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов;
- подпункт 11 пункта 20 «Требования к форме, оформлению, содержанию и составу заявки на участие в аукционе» Раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе указывает на то, что заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона;
- в составе заявки ООО «Межрегиональная строительная компания – 77» отсутствует копия свидетельства о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного в установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации порядке саморегулируемой организацией.

Таким образом, аукционная комиссия Конкурсного Агентства Калининградской области при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе обоснованно приняла решение об отказе ООО «Межрегиональная строительная компания – 77» в допуске к участию в открытом аукционе. На основании изложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Межрегиональная строительная компания – 77» необоснованной.

Председатель комиссии:

О.А. Боброва

Члены комиссии:

О.Е. Балув

Н.С. Егорова

А.О. Мельник

Н.Н. Гарькина

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов, решение может быть

обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.