

РЕШЕНИЕ

г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена 6 июня 2011 года.
В полном объеме решение изготовлено 17 июня 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
председателя комиссии: - Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя — начальника отдела контроля монополистической деятельности;
членов комиссии: - Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля органов власти;
- Лосева Виталия Григорьевича, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти
- Рылова Алексея Дмитриевича, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,
рассмотрев дело № 05-10/78-11 по признакам нарушения Департаментом экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска (ул. Плеханова, д. 4, г. Томск, 634050) ч.1 ст.15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») в присутствии представителя ответчика по делу — К. (доверенность от 03.06.2011 № <...>), представителей заинтересованного лица МУ «Томское городское имущество казначейство» — Л. (доверенность от 05.04.2011 б/н), Ч. (доверенность от 06.05.2011), представителей заинтересованного лица ООО «Горсети» — Ч. (доверенность от 10.10.2010 № <...>), Р. (доверенность от 22.11.2010 № <...>),

УСТАНОВИЛА:

Томским УФАС России при осуществлении плановой проверки Администрации города Томска (Акт № 9 от 26.04.2011) выявлены признаки нарушения ст.15 Закона «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении Департаментом экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска с ООО «Горсети» Соглашения № 20 от 29.12.2009 об изменении, дополнении договора аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска № 165-62 от 14.09.2007. Указанное соглашение заключено на основании Приказа № 823 от 04.07.2008, изданного Департаментом экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска, в п.3 которого указано о дополнении имуществом передаваемом на основании договора аренды муниципального имущества с ООО «Горсети» кабельной линией от трансформаторной подстанции ТП-530 до станции обезжелезивания по адресу: г. Томск, пос. Спутник, 13/2, стр.3».

В заседании Комиссии представитель ответчика пояснил следующее:

01.07.2008 между муниципальным образованием «Город Томск» в лице Департамента недвижимости Администрации г. Томска, муниципальным учреждением «Томское городское имущество казначейство» (субъект, осуществляющий учет муниципального имущества) и ООО «Горсети» заключен договор аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска № 165-62. Целью заключения данного договора, согласно п.2.1 договора, является временное возмездное владение и пользование Арендатором имуществом Арендодателя. Передаваемое в аренду имущество используется для деятельности, связанной с эксплуатацией систем электросетевого хозяйства. Предметом договора, согласно п.3.1 договора, является предоставление Арендатору во временное владение и пользование имущества, представляющего собой комплекс объектов электросетевого хозяйства, в состав которого входят здания, сооружения и иные объекты недвижимости, а также объекты движимого имущества, в том числе трансформаторы п. Спутник указанные в п.1108, 1109, 1110, 448 — ТП-530 Приложения к Договору аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска № 165-62 от 14.09.2007. Данный договор заключен по результатам конкурса и в соответствии с действующей в момент подписания договора редакцией Положения «О порядке предоставления в аренду муниципальных имущественных комплексов города Томска», утвержденного решением Думы Города Томска от 28.09.2000 № 249, согласно норм которого объектами аренды, на которые распространяется настоящее Положение, являются имущественные комплексы, находящиеся в

муниципальной собственности города Томска, под которыми понимается совокупность основных средств, используемых одним пользователем в едином хозяйственно-технологическом процессе.

На основании решения Комиссии по определению способа предоставления в аренду муниципальных имущественных комплексов города Томска (протокол № 34 от 02.07.2008) департаментом издан приказ от 04.07.2008 о дополнении имуществом, передаваемом на основании договора аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска от 14.09.2007 № 165-62 с ООО «Горсети» кабельной линией от ТП-530 до станции обезжелезивания по адресу: г. Томск, п. Спутник, 13/2, стр. 3. Во исполнение данного приказа 29.12.2009 заключено соглашение № 20, в соответствии с которым договор аренды с ООО «Горсети» был дополнен подземным кабелем, транспортирующим энергетические ресурсы — электрообеспечение.

Представители МУ «Томское городское имущественное казначейство» поддержали доводы, изложенные представителем Департамента экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска, а также пояснили, что кабельная линия электропередачи (подземная) является сетью инженерно-технического обеспечения, и является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 сети инженерно-технического обеспечения — совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения. Редакция указанного постановления, в котором электроснабжение исключено, вступила в силу 15.05.2010 в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 341. Представители МУ «Томское городское имущественное казначейство» считают, что Соглашение № 20 от 29.12.2009 отвечает требованиям действующего законодательства.

Представители ООО «Горсети» пояснили следующее:

14.09.2007 по результатам конкурса, проведенного на основании постановления Мэра города Томска от 19.07.2007 № 444, между Департаментом недвижимости администрации г. Томска МУ «Томское городское имущественное казначейство» (совместно именуемые Арендодатель) и ООО «Горсети» (Арендатор) заключен договор аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем г. Томска № 165-62 от 14.09.2007.

Предметом договора является предоставление Арендатору во временное возмездное владение и пользование имущества, представляющего собой комплекс объектов электросетевого хозяйства.

Согласно п.4.4.9 договора аренды в случае поступления в муниципальную собственность имущества, соответствующего целевому назначению (п.3.1), в частности объектов электросетевого хозяйства, Арендатор обязан в срок не позднее 30 дней с момента получения письменного предложения Арендодателя подписать соответствующее дополнительное соглашение и акт приема-передачи имущества.

В соответствии с дополнительным соглашением к договору аренды ООО «Горсети» было передано в аренду имущество 2КЛЭП-0,4 кВ от ТП-530 до станции очистки подземных вод 2АБВБбшв-4х70, L=2х202,2 м, по адресу г. Томск, пос. Спутник, 13/1, стр. 3 (инвентарный номер по Акту приема-передачи 03008746).

2КЛЭП-0,4 кВ — это подземные кабельные линии электропередачи, которая функционирует только в комплексе объектов электросетевого хозяйства, поэтому объект 2КЛЭП-0,4 кВ соответствует целевому назначению имущества, переданного по результатам конкурса ООО «Горсети» по договору аренды № 165-62 от 14.09.2007.

Департамент недвижимости администрации г. Томска, МУ «Томское городское имущественное казначейство» и ООО «Горсети» руководствуясь п.4.4.9 договора аренды заключили соглашение № 20 от 29.12.2009 об изменении, дополнении договора аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем г. Томска № 165-62 от 14.09.2007.

Учитывая отзывы и пояснения присутствующих в заседании лиц, изучив представленные сторонами документы и материалы, Комиссией установлено следующее.

Департамент экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска действует на основании Положения, утвержденного Решением Думы города Томска от 30.10.2007 № 683. Согласно п.1.1 Положения Департамент экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска, является отраслевым органом Администрации города Томска, осуществляющий управленческие функции в сфере экономического развития города и управления муниципальной собственностью на территории муниципального образования «Город Томск». Решением Думы Города Томска от 28.04.2009 № 1183 Департамент недвижимости переименован в Департамент экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации г. Томска.

14.09.2007 между Департаментом недвижимости Администрации г. Томска, МУ «Томское городское

имущественное казначейство» и ООО «Горсети» заключен договор аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска № 165-62. Приказом Департамента экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска от 04.07.2008 № 823 муниципальное имущество, передаваемое ООО «Горсети», дополнено кабельной линией от ТП-530 до станции обезжелезивания, расположенного по адресу: г. Томск, пос. Спутник, 13/2, стр. 3.

На основании Приказа от 04.07.2008 № 823 между Департаментом экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации г. Томска, МУ «Томское городское имущественное казначейство» и ООО «Горсети» заключено Соглашение № 20 от 29.12.2009 об изменении, дополнении договора аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска № 165-62 от 14.09.2007, на основании которого ООО «Горсети» передана кабельная линия от ТП-530 до станции обезжелезивания по адресу: г. Томск, пос. Спутник, 13/2, стр. 3 (2КЛЭП-0,4 кВ).

В соответствии с ч.3 ст.15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создаёт для данного субъекта преимущественные условия в осуществлении предпринимательской деятельности и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределённого круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права на муниципальное имущество в целях получения прибыли. Передача прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества путём проведения конкурса или аукциона, позволяет обеспечить равный доступ к муниципальному имуществу всех лиц, заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества, и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Соглашение № 20 об изменении, дополнении договора аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска № 165-62 от 14.09.2007, заключенное на основании Приказа от 04.07.2008 № 823 Департамента экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации г. Томска, подписано 29.12.2009.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 дано определение технологически связанных сетей — принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения. Редакция указанного постановления, в котором электроснабжение исключено вступила в силу 15.05.2010 в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 341. Таким образом, на момент подписания Соглашения № 20 от 29.12.2009 в понятие технологически связанных сетей входили электрические сети.

Федеральным законом от 17.07.2009 № 173-ФЗ в ст.17.1 Закона «О защите конкуренции» внесены изменения, в том числе включен пункт 8 в часть 1 статьи 17.1, предусматривающий возможность заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов, если передается имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Таким образом, положения п.1 ч.1 ст.17.1 Закона «О защите конкуренции» распространяются на правоотношения возникшие после введения указанной нормы.

Из анализа приведенных норм можно заключить, что Соглашение № 20 об изменении, дополнении договора аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска № 165-62 от 14.09.2007, заключенное на основании Приказа от 04.07.2008 № 823 Департамента экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации г. Томска, не нарушает требования ст.15 Закона «О защите конкуренции». Соглашение № 20 заключено на основании положений п.8 ч.1 ст.17.1 Закона «О защите конкуренции» и предусматривает

возможность передачи сетей инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными без проведения конкурсных процедур.

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1-4 ст.41, ст.48, ч.1 ст.49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Производство по делу прекратить в связи с отсутствие нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии И.В. Бутенко

Члены комиссии

Р.Ш. Губанова

В.Г. Лосев

А.Д. Рылов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.