

РЕШЕНИЕ 758/18

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: «...»,

Члены Комиссии: «...»,

при участии «.....»,

рассмотрев дело № 233, возбужденное в отношении Управления культуры комитета по социальной политике и культуре Администрации г. Иркутска по признакам нарушения ч.3 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Комитета экономики Администрации г. Иркутска и Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации г. Иркутска по признакам нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, МАУ «Праздник», Управления культуры комитета по социальной политике и культуре Администрации г. Иркутска, Комитета экономики Администрации г. Иркутска и Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации г. Иркутска по признакам нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее – Иркутское УФАС России) поступили заявления ИП «...» (вх. № 6783 от 07.06.2017 г., вх. № 6884 от 08.06.2017 г.), ИП «...» (вх. № 6916 от 09.06.2017 г.), коллективное обращение ИП «...», ИП «...», ИП «...», «...» (вх. № 6915 от 09.06.2017 г.), ИП Извечной В.М. (вх. № 8452 от 10.07.2017 г.), временно исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей Иркутской области «...» (вх. № 8785 от 17.07.2017 г., вх. № 9453 от 01.08.2017 г.) на действия МАУ «Городская среда», связанные с осуществлением МАУ «Городская среда» деятельности по размещению нестационарных торговых объектов, сезонных аттракционов, батутов.

19.07.2017 г. в Иркутское УФАС России представлено заявление ИП «...», в соответствии с которым указанное лицо по заявлению вх. № 6915 от 09.06.2017 г. заявителем не выступает, заявление не подписывало.

На основании поступивших заявлений проведено антимонопольное расследование, по результатам которого установлено следующее.

В соответствии с Постановлением Администрации г. Иркутска от 26.05.2016 г. № 031-06-509/6 учреждено МАУ «Городская среда», функции и полномочия учредителя поручено исполнять Комитету экономики Администрации г. Иркутска.

В настоящее время МАУ «Городская среда» реорганизовано в форме присоединения к МАУ «Праздник» в соответствии с постановлением Администрации г. Иркутска от 26.01.2017 г. № 031-06-38/7. Полномочиями и функциями учредителя Учреждения наделено Управление культуры комитета по социальной политике и культуре администрации г.Иркутска.

В соответствии с ч.2 ст.58 ГК РФ МАУ «Праздник» является правопреемником МАУ «Городская среда» (далее по тексту – МАУ, Учреждение).

Иркутским УФАС установлено, что МАУ осуществляет размещение нестационарных торговых объектов в нарушение схемы размещения таких торговых объектов, утвержденной Постановлением Администрации г. Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11 «Об

утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов».

Также установлено, что размещение нестационарных торговых объектов может осуществляться на основании договоров, заключенных между хозяйствующими субъектами и Комитетом экономики Администрации г. Иркутска (далее – Комитет экономики) на основании:

1) результатов проведения различных публичных процедур и в соответствии с установленной схемой размещения нестационарных торговых объектов (Постановление Администрации г. Иркутска от 06.11.2013 г. № 031-06-2721/13 «О размещении нестационарных торговых объектов, временно устанавливаемого торгового оборудования на территории г. Иркутска»);

2) заявлений хозяйствующих субъектов в соответствии с Порядком размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий, имеющих краткосрочный характер, а также в предпраздничные и праздничные дни, утвержденным Постановлением Администрации г. Иркутска от 18.11.2013 г. № 031-06-2787/13;

МАУ распоряжениями Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации г. Иркутска (далее - КУМИ) № 504-02-854/16 от 19.08.2016 г., № 504-02-855/16 от 19.08.2016 г., № 504-02-1154/16 от 07.11.2016 г., № 504-02-1155/16 от 07.11.2016 г. выданы разрешения на использование земельных участков (частей земельных участков) с кадастровыми номерами 38:36:000034:1763, 38:36:000034:20948, 38:36:000034:20949 для размещения нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения (временные павильоны, киоски, пункты проката инвентаря, танцевальные, спортивные и детские игровые площадки и городки), для размещения которых не требуется разрешение на строительство, сезонных аттракционов (батуты, прокат машинок, прокат велосипедов, горки ледяные, снежные).

В соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 04.06.2015 г. № 271-пп «Об утверждении положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления таких земельных участков и установления сервитутов на территории Иркутской области» (далее – постановление Правительства Иркутской области №271-пп), размещение объектов без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Иркутской области осуществляется на основании разрешения на использование земель или земельного участка для размещения объектов, выданного уполномоченным органом на основании заявления физического или юридического лица. При этом в заявлении должны быть указан вид размещаемого объекта и предполагаемые цели использования земель или земельного участка.

Из положений главы V.6 Земельного кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства Иркутской области № 271-пп следует, что использование земель или земельных участков носит целевой характер и предполагает самостоятельное осуществление заявленной деятельности. МАУ самостоятельно заявленную деятельность не осуществляет, в собственности какие-либо виды аттракционов или иные объекты, для размещения которых выдавались вышеуказанные разрешения на использование земельных участков, отсутствуют.

Также Иркутским УФАС России установлено наделение Управлением культуры комитета по социальной политике и культуры администрации г.Иркутска (далее – Управление культуры) МАУ полномочиями органа местного самоуправления по созданию условий для массового отдыха жителей г. Иркутска и организации обустройства мест массового отдыха населения и созданию условий для развития городской среды (территорий, парков, зон отдыха) и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования и совмещение МАУ в результате указанного наделения функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта.

21.08.2017 г. в адрес Комитета экономики выдано предупреждение № 56 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в непринятии мер к приведению в соответствие со схемой размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной Постановлением Администрации г. Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11, размещение нестационарных торговых объектов (далее - НТО) по адресам: г. Иркутск, ул. Нижняя Набережная, сквер им. Кирова, о. Юность, о. Конный, залив Якоби, пл. им. 50 лет СССР, которое приводит или может привести к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на основании договоров, заключенных в установленном порядке, и в местах, установленных схемой размещения НТО, путем приведения фактически размещенных НТО по адресам: г. Иркутск, ул. Нижняя Набережная, сквер им. Кирова, о. Юность, о. Конный, залив Якоби, пл. им. 50 лет СССР в соответствие с утвержденной схемой размещения в срок до 01.09.2017 г.

04.09.2017 г. в адрес Иркутского УФАС представлено письмо Комитета экономики, в соответствии с которым МАУ прекратило деятельность по заключению договоров (соглашений) с хозяйствующими субъектами на размещение НТО и расторгло договоры по соглашению сторон по следующим адресам: сквер им. Кирова, о. Юность, о. Конный, залив Якоби. Деятельность по заключению договоров (соглашений) с хозяйствующими субъектами на размещение НТО по адресам: пл. 50 лет им. СССР и ул. Нижняя Набережная МАУ не велась.

В соответствии с утвержденной схемой размещения НТО, а также заключенным между ООО фирма «Стаф» и Администрацией г. Иркутска договором на размещение нестационарного торгового объекта № 00706-ок от 30.04.2015 г. на пл. им. 50 лет СССР, напротив фонтана должно быть размещено холодильное оборудование. Иркутским УФАС России установлено, что в настоящее время ООО фирма «СТАФ» по указанному адресу размещен киоск (акты осмотра имеются в материалах расследования).

Схемой размещения НТО предусмотрено размещение двух нестационарных торговых объектов – холодильного оборудования по адресу ул. Ленина, сквер им. Кирова. Иркутским УФАС России установлено, что в настоящее время по указанному адресу размещено три нестационарных объекта (акты осмотра имеются в материалах расследования).

Схемой размещения НТО по адресу ул. Нижняя Набережная предусмотрено размещение следующих нестационарных торговых объектов: двух лотков для общественного питания, двух холодильников для напитков и мороженого, 1 торговое место для реализации кваса на розлив, два летних кафе общественного питания. Иркутским УФАС установлено, что в настоящее время по указанному адресу размещено 4 нестационарных торговых объекта – холодильного оборудования (акты осмотра имеются в материалах расследования).

Таким образом, предупреждение № 56 от 21.08.2017 г. Комитетом экономики не выполнено.

КУМИ выдано предупреждение № 58 от 21.08.2017 г. о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в принятии распоряжений № 504-02-854/16 от 19.08.2016 г., № 504-02-855/16 от 19.08.2016 г., № 504-02-1154/16 от 07.11.2016 г., № 504-02-1155/16 от 07.11.2016 г. о выдаче разрешений на использование земельных участков с установленными целями (частей земельных участков) МАУ, которое, в действительности, не имеет цели осуществления указанной деятельности самостоятельно, без привлечения сторонних лиц, и не приняты меры по отмене указанных распоряжений, которые приводят или могут привести к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, желающими осуществлять аналогичную деятельность с использованием вышеуказанных земельных участков путем отмены вышеуказанных распоряжений в срок до 01.09.2017 г.

КУМИ в адрес Иркутского УФАС России представлено письмо (вх. № 11009 от 04.09.2017 г.), из содержания которого следует, что Комитет не имеет возможности выполнить указанные в предупреждении № 58 действия, поскольку процедура отмены разрешений уполномоченного органа на использование земель или земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитутов действующим земельным законодательством и Постановлением Правительства № 271-пп не предусмотрена.

Также из письма следует, что распоряжения № 504-02-854/16 от 19.08.2016 г. и № 504-02-855/16 от 19.08.2016 г. о выдаче разрешения на использование земельных участков были отменены распоряжением заместителя мэра-председателя КУМИ Администрации г. Иркутска № 504-02-399/17 от 14.04.2017, № 504-02-401/17 от 14.04.2017 г. по заявлению МАУ от 04.04.2017 г. Однако, документов, подтверждающих вышеуказанное, Комитетом не представлено.

Соответственно, предупреждение № 58 от 21.08.2017 г. не выполнено.

Управлению культуры и МАУ выдано предупреждение № 59 о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в наделении Управлением культуры МАУ полномочиями по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей г. Иркутска услугами культуры, по созданию условий для массового отдыха жителей г. Иркутска и организации обустройства мест массового отдыха населения, и созданию условий для развития городской среды (территорий парков и зон отдыха) и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования и совмещении МАУ в результате указанного наделения функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта, которые приводят к созданию преимущественных условий для деятельности соответствующего хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на том же товарном рынке путем:

1) приведения Управлением культуры в соответствие п. 2.3, п. 2.4., п. 2.5 Устава МАУ в соответствие с положениями Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», исключив наделение учреждения полномочиями органа местного самоуправления по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей г. Иркутска услугами культуры, по созданию условий для массового отдыха жителей г. Иркутска и организации обустройства мест массового отдыха населения, и созданию условий для развития городской среды (территорий парков и зон отдыха) и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования;

2) прекращения МАУ деятельности по заключению договоров (соглашений) с хозяйствующими субъектами на размещение нестационарных торговых объектов и расторжении заключенных договоров;

3) прекращения МАУ деятельности по заключению договоров (соглашений) с хозяйствующими субъектами о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения и расторжении заключенных договоров;

Указанные действия МАУ необходимо было выполнить в срок до 01.09.2017г.

04.09.2017 г. в адрес Иркутского УФАС поступило ходатайство МАУ о продлении срока выполнения предупреждения, в соответствии с которым МАУ будут внесены изменения в устав не позднее 07.11.2017 г. Деятельность МАУ по заключению договоров (соглашений) с хозяйствующими субъектами на размещение нестационарных торговых объектов и расторгло уже действующие договоры. Требования п.3 МАУ считает незаконными и необоснованными, поскольку МАУ имело право на заключение указанных договоров и заключение таких соглашений не приводит к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, предупреждение № 59 Управлением культуры и МАУ не выполнено.

Иркутским УФАС России установлено, что Комитету экономики было известно об осуществлении МАУ деятельности по размещению НТО вне установленной схемы их размещения, однако, действий по прекращению указанной деятельности Комитетом, как уполномоченным органом по осуществлению контроля за размещением НТО в г. Иркутске, не предпринималось.

Вместе с тем, КУМИ как уполномоченный орган по осуществлению контроля за использованием земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования г. Иркутска, не предпринимал никаких мер по отзыву указанных разрешений.

Управлению культуры, как органу местного самоуправления, осуществляющему функции учредителя МАУ, также известно об осуществляемой МАУ деятельности, однако никаких мер по ее прекращению предпринято не было.

Вышеописанные обстоятельства в совокупности свидетельствуют о наличии в действиях МАУ, Управления культуры, Комитета экономики и КУМИ, выразившихся в достижении и реализации соглашения об осуществлении МАУ деятельности по размещению нестационарных торговых объектов вне схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной Постановлением Администрации г. Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11, и заключению договоров с хозяйствующими субъектами о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения, признаков нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку такие действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов, желающих осуществлять торговую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов на территории г. Иркутска, а также хозяйствующих субъектов, желающих осуществлять деятельность по установке и эксплуатации нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения, для размещения которых не требуется разрешение на строительство, пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешение на строительство, а также сезонных аттракционов.

В соответствии с ч.8 ст.39.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В связи с наличием вышеуказанных обстоятельств приказом Иркутского УФАС России № 233 от 14.09.2017 г. возбуждено дело в отношении:

1) МАУ, Управления культуры, Комитета экономики и КУМИ по признакам нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в достижении и реализации соглашения об осуществлении МАУ деятельности по размещению нестационарных торговых объектов вне схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной Постановлением Администрации г. Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11, и заключению договоров с хозяйствующими субъектами о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов, желающих осуществлять торговую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов на территории г. Иркутска, а также хозяйствующих субъектов, желающих осуществлять деятельность по установке и эксплуатации нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения, для размещения которых не требуется разрешение на строительство, пунктов

проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешение на строительство, а также сезонных аттракционов.

2) КУМИ по признакам нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в принятии распоряжений № 504-02-854/16 от 19.08.2016 г., № 504-02-855/16 от 19.08.2016 г., № 504-02-1154/16 от 07.11.2016 г., № 504-02-1155/16 от 07.11.2016 г. о выдаче разрешений на использование земельных участков с установленными целями (частей земельных участков) МАУ «Городская среда» (в настоящее время - МАУ «Праздник»), которое, в действительности, не имеет цели осуществления указанной деятельности самостоятельно, без привлечения сторонних лиц, и не приняты мер по отзыву указанных разрешений, которые приводят или могут привести к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, желающими осуществлять аналогичную деятельность с использованием земельных участков 38:36:000034:1763 (г. Иркутск, Кировский район, в границах старого моста до реки Ушаковка), 38:36:000034:20948 (г. Иркутск, сквер им. Кирова), 38:36:000034:20949 (г. Иркутск, сквер им. Кирова);

3) Комитета экономики по признакам нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в непринятии мер к приведению в соответствие со схемой размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной Постановлением Администрации г. Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11, размещение НТО по адресам: г. Иркутск, ул. Нижняя Набережная, сквер им. Кирова, пл. им. 50 лет СССР, которые приводят или могут привести к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на основании договоров, заключенных в установленном порядке, и в местах, установленных схемой размещения НТО;

4) Управления культуры по признакам нарушения ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в наделении Управлением культуры МАУ полномочиями по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей г. Иркутска услугами культуры, по созданию условий для массового отдыха жителей г. Иркутска и организации обустройства мест массового отдыха населения, и созданию условий для развития городской среды (территорий парков и зон отдыха) и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования и совмещении МАУ в результате указанного наделения функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта, которые приводят к созданию преимущественных условий для деятельности соответствующего хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на том же товарном рынке

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 233 Комиссией Иркутского УФАС России по рассмотрению данного дела установлено следующее.

Для рассмотрения дела № 233 проведен анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке в соответствии с требованиями части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, а также Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке" (далее – Порядок проведения анализа).

По результатам проведенного антимонопольным органом анализа конкурентной среды установлено следующее.

Временной интервал исследования

В соответствии с требованиями п. 9 ст. 5 Закона «О защите конкуренции» временной интервал анализа состояния конкуренции определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

Наименьший интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения должен составлять 1 год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

Распоряжения КУМИ о выдаче разрешений на использование земельных участков под размещение нестационарных торговых объектов вне установленной схемы размещения НТО изданы 19.08.2016г., 07.11.2016г.

Предупреждения № 56, 58, 59 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства выданы Иркутским УФАС России 21.08.2017г. Срок исполнения предупреждений 01.09.2017г..

В связи с невыполнением предупреждений 14.09.2017г. возбуждено дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, временной интервал исследования ограничен периодом с 19.08.2016г. до 14.09.2017г.

Определение продуктовых границ товарного рынка

В соответствии с п.3.4 Порядка предварительно продуктовые границы товарных рынков определяются на основе нормативных актов с использованием общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности, а также исходя из условий договора и (или) выявленного соглашения.

КУМИ приняты распоряжения № 504-02-854/16 от 19.08.2016 г., № 504-02-855/16 от 19.08.2016 г., № 504-02-1154/16 от 07.11.2016 г., № 504-02-1155/16 от 07.11.2016 г. о выдаче разрешения МАУ на использование соответствующих земельных участков для размещения нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения (временные павильоны, киоски, пункты проката инвентаря, танцевальные, спортивные и детские игровые площадки и городки) для размещения которых не требуется разрешение на строительство, а также для размещения сезонных аттракционов.

В соответствии с ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» под торговым объектом понимается здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров; под нестационарным торговым объектом - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Администрации г. Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов. Постановлением Администрации г. Иркутска от 06.11.2013 г. № 031-06-2721/13 определен порядок размещения

нестационарных торговых объектов на территории г. Иркутска.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014) розничная торговля в нестационарных объектах и на рынках (код 47.8) включает в себя розничную торговлю широким набором новых или бывших в употреблении товаров, обычно осуществляемую вдоль дорог или с размещением в специально отведенных местах (киосках, палатках, автомагазинах, автофургонах, автолавках, автоцистернах и т.п. и на рынках).

МАУ разработано Положение о порядке заключения и реализации соглашения о сотрудничестве между Учреждением и хозяйствующими субъектами. В рамках заключенных соглашений, любое заинтересованное лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, может подать заявление для размещения нестационарного торгового объекта на территории парков и зон отдыха.

Деятельность в области отдыха и развлечений относится к коду 93.2 (ОК 029-2014) и включает в себя деятельность различных аттракционов, включая механические и водные, игры, шоу, тематические выставки и площадки для пикников.

МАУ создано в целях создания условий для организации досуга и обеспечения населения г. Иркутска услугами культуры, создания условий для массового отдыха жителей г. Иркутска и организации обустройства мест массового отдыха населения и создания условий для развития городской среды (территорий парков и зон отдыха) и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования.

При этом МАУ самостоятельно заявленную деятельность не осуществляет, в собственности какие-либо виды аттракционов или иных объектов, для размещения которых выдавались разрешения на использование участков, отсутствуют.

Договоры заключены МАУ с различными хозяйствующими субъектами (в том числе, с ИП Евдокимов, ИП Конторских, ИП Черный, ООО «Кристалл-Турс», ИП «..», ООО «Фабрика Творчества», ООО «Юнифорт», ИП Горбунов, ИП «...», ООО «ПГС Промсиб», ИП «..», ООО «Евротранс», ИП «..», ИП «..», ИП «..», ИП «..», ИП «..», ООО «ДорАльнсМ», ИП «..», ИП «..», ИП «..», ООО «Байкальская Многопрофильная Компания»).

В действиях МАУ, Управления культуры, Комитета экономики и КУМИ выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в достижении и реализации соглашения об осуществлении МАУ «Праздник» деятельности по размещению нестационарных торговых объектов вне схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной Постановлением Администрации г. Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11, и заключению договоров с хозяйствующими субъектами о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения.

Поскольку в ходе рассмотрения дела рассматриваются действия Комитета экономики, КУМИ, Управления и МАУ по размещению нестационарных торговых объектов вне схемы размещения нестационарных торговых объектов и заключению договоров с хозяйствующими субъектами о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения, то продуктовые границы определяются как товарный рынок - розничная торговля в нестационарных объектах и товарный рынок - деятельность в области отдыха и развлечений.

Определение географических границ товарного рынка

Географические границы товарного рынка определяют территорию, на которой приобретатели приобретают или имеют экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар (услуги) и не имеет такой возможности за ее пределами.

Географические границы могут быть ограничены границами территории, на которой

осуществляют свои полномочия соответствующие органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, организации, участвующие в предоставлении государственных или муниципальных услуг либо границами территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых оказали или могли оказать негативное влияние соответствующие акты, действия (бездействие).

При определении таких границ могут приниматься во внимание, в частности:

- предмет соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства либо границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении органы местного самоуправления и на которых действуют хозяйствующие субъекты - участники рассматриваемого соглашения, а также границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых рассматриваемое соглашение оказало или могло оказать негативное влияние.

В связи с тем, что торговая деятельность с использованием нестационарных торговых объектов осуществляется на территории г. Иркутска, организация досуга и массового отдыха населения организуется на территории г.Иркутска (территория пляжа Якоби, сквера имени Кирова, Кировский район до реки Ушаковка, остров Юность, остров Конный, площадь 50 лет СССР, ул. Нижняя Набережная), а также с учетом того, что деятельность Администрации г. Иркутска, КУМИ, Управления культуры и Комитета экономики ограничена территорией города Иркутска, географическими границами исследуемого рынка является территория г. Иркутска Иркутской области.

Оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие осуществления действий (бездействия)

Постановлением Администрации г. Иркутска от 30 декабря 2011г. № 031-06-3192/11 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов. Постановлением Администрации г. Иркутска от 06.11.2013 г. № 031-06-2721/13 определен порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Иркутска. Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности г. Иркутска, под размещение НТО осуществляется путем проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка под размещение НТО, в соответствии с ЗК РФ. Согласно разделу 3 Порядка размещения НТО размещение объектов разносной, развозной торговли, отдельно стоящих сезонных (летних) кафе осуществляется на основании договора на размещение нестационарного торгового объекта, путем предоставления места под размещение нестационарного торгового объекта. Предоставление места на размещение указанных объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов по результатам торгов, проводимых в порядке, предусмотренном настоящим разделом.

МАУ создано в целях создания условий для организации досуга и обеспечения населения г. Иркутска услугами культуры, создания условий для массового отдыха жителей г. Иркутска и организации обустройства мест массового отдыха населения и создания условий для развития городской среды (территорий парков и зон отдыха) и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования, при этом заявленной деятельности не осуществляет.

В городе Иркутске действуют иные хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную торговлю (в том числе, в нестационарных торговых объектах), а также осуществляющие деятельность по организации отдыха и развлечений. В том числе, хозяйствующие субъекты, с которыми МАУ заключены соответствующие договоры (ИП «..», ИП «..», ИП «..», ООО «Кристалл-

Турс», ИП «.», ООО «Фабрика Творчества», ООО «Юнифорт», ИП «.», ИП «.», ООО «ПГС Промсиб», ИП Строкова, ООО «Евротранс», ИП Трушин, ИП Амосов, ИП «.» ИП «.», ИП «.», ООО «ДорАльнсМ», ИП «.», ИП «.», ИП Прокопцев, ООО «Байкальская Многопрофильная Компания», а также иные хозяйствующие субъекты (ИП «.», ИП «.», ИП «.»). Рассматриваемые рынки конкурентны.

Действия (бездействие) МАУ, Управления культуры, Комитета экономики Администрации г. Иркутска и КУМИ, выразившиеся в достижении и реализации соглашения об осуществлении МАУ деятельности по размещению нестационарных торговых объектов вне схемы размещения нестационарных торговых объектов, утв. Постановлением Администрации г. Иркутска от 30.12.2011г. № 031-06-3192/11 и заключению договоров с хозяйствующими субъектами о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения; в принятии распоряжений № 504-02-854/16 от 19.08.2016г., № 504-02-855/16 от 19.08.2016г., № 504-02-1154/16 от 07.11.2016г., № 504-02-1155/16 от 07.11.2016г. о выдаче разрешений на использование земельных участков с установленными целями МАУ, которое не имеет цели осуществления указанной деятельности самостоятельно, без привлечения сторонних лиц и не принятия мер по отзыву указанных разрешений; в непринятии мер к приведению в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, утв. Постановлением Администрации г. Иркутска от 30.12.2011г. № 031-06-3192/11, размещение НТО по адресам: г. Иркутск, ул. Нижняя Набережная, сквер им. Кирова, пл. им 50 лет СССР; в наделении Управлением культуры МАУ полномочиями по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей г. Иркутска услугами культуры, по созданию условий для массового отдыха жителей г. Иркутска и организации обустройства мест массового отдыха населения и созданию условий для развития городской среды и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на товарном рынке розничной торговли в нестационарных объектах и товарном рынке по осуществлению деятельности в области отдыха и развлечений на территории г. Иркутска.

В ходе рассмотрения дела заявители поддержали доводы, изложенные в заявлениях о нарушении антимонопольного законодательства.

Представителем уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области представлены письменные пояснения, согласно которым договоры, заключенные МАУ с предпринимателями, являются, по сути, притворными сделками в соответствии со ст. 170 ГК РФ, так как совершены с целью прикрыть другие сделки, а именно договоры аренды торговых точек, поскольку условиями договоров предусмотрена оплата определенной договором суммы в день за торговое место. Кроме того, фактически исполнитель по договору услуг общественного питания не оказывал. А осуществлял розничную торговую деятельность в точках, указанных в договорах.

По мнению уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Администрация передала на безвозмездной основе право использования земельных участков МАУ, а также свои функции, предусмотренные законодательством РФ, при этом МАУ осуществляло функции посредника, который по своему усмотрению передавал в пользование земельные участки субъектам предпринимательской деятельности на возмездной основе.

Материалами дела установлено, что МАУ на основании Постановления Правительства РФ от 03.12.2014 г. № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – постановление Правительства от 03.12.2014г. №1300) были подготовлены заявления о предоставлении в пользование следующих земельных участков: 38:36:000034:1763 (г. Иркутск, Кировский район, в границах старого моста до реки Ушаковка, части земельных участков площадью 148, 155 183 кв. м), 38:36:000034:15073 (г. Иркутск, о. Юность), 38:36:000034:20948 (г. Иркутск, сквер им. Кирова), 38:36:000034:20949 (г. Иркутск, сквер им. Кирова), 38:36:000021:2441 (пл. 50-летия СССР). По результатам рассмотрения указанных

заявлений КУМИ Администрации г. Иркутска приняты распоряжения № 504-02-854/16 от 19.08.2016 г., № 504-02-855/16 от 19.08.2016 г., № 504-02-1154/16 от 07.11.2016 г., № 504-02-1155/16 от 07.11.2016 г. о выдаче разрешения МАУ «Городская среда» на использование соответствующих земельных участков для размещения нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения (временные павильоны, киоски, пункты проката инвентаря, танцевальные, спортивные и детские игровые площадки и городки) для размещения которых не требуется разрешение на строительство, а также для размещения сезонных аттракционов.

Как следует из письменных пояснений МАУ, Учреждением разработано Положение о порядке заключения и реализации соглашения о сотрудничестве между Учреждением и хозяйствующими субъектами. В рамках заключенных соглашений любое заинтересованное лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, может подать заявление для размещения нестационарного торгового объекта на территории парков и зон отдыха. Основанием для размещения нестационарных торговых объектов ООО фирма «Стаф» вне утвержденной схемы размещения является заявка ООО фирмы «Стаф» на размещение нестационарных торговых объектов в праздничные дни, так как в рамках уставной деятельности МАУ вправе размещать нестационарные торговые объекты путем заключения договора с хозяйствующим субъектом.

Кроме того, в письменных пояснениях МАУ указывает, что размещение нестационарных торговых объектов для организации обслуживания зон отдыха населения, а также сезонных аттракционов на земельных участках, разрешение на использование которых выдано для установленных целей, самостоятельно не осуществляется. Размещение указанных объектов осуществляется на основании договоров, заключаемых МАУ с хозяйствующими субъектами. В материалах дела имеются ответы Комитета экономики на обращения граждан по вопросам размещения нестационарных торговых объектов и сезонных аттракционов, согласно которым территории пляжа Якоби, сквера им. Кирова, о. Юность и о. Конный находятся в оперативном управлении МАУ, обращения по данным вопросам следует направлять в Учреждение.

КУМИ представлены письменные пояснения, согласно которым порядок и условия размещения объектов, виды которых установлены Правительством РФ, на землях и земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления таких земельных участков и установления сервитутов на территории Иркутской области установлен постановлением Правительства Иркутской области от 04.06.2015г. №271-пп. Порядок предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на использование земельного участка, находящегося в собственности муниципального образования г.Иркутск» установлен постановлением администрации г.Иркутска от 30.12.2015г. №031-06-1295/5 (далее - Регламент).

МАУ были представлены заявления о выдаче разрешения на использование земель или земельного участка для размещения объекта(ов), виды которых предусмотрены постановлением №1300, соответствующие требованиям Регламента. Основания для отказа, предусмотренные п.п.8.2.1 п.8.2 Регламента отсутствовали. Кроме того, при рассмотрении заявлений о выдаче разрешений на использование земель или земельного участка для размещения объекта(ов), виды которых предусмотрены Постановлением №1300, КУМИ администрации г.Иркутска не вправе запрашивать у МАУ иные, не предусмотренные п.п.6.2.2 п.6.2 Регламента документы, в том числе документы, подтверждающие наличие возможности размещения объектов, предусмотренных заявлением. В связи с чем, по мнению Комитета, в его действиях отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно письменным пояснениям по существу возбужденного дела №233, представленным Комитетом экономики, в соответствии с постановлением администрации г.Иркутска от 26.05.2016г. №031-06-509-65 было создано МАУ «Праздник», комитету экономики было поручено осуществлять функции и полномочия учредителя учреждения. Учреждением заключаются соглашения о сотрудничестве с хозяйствующими субъектами, предусматривающие возможность привлечения предприятий к организации досуга, массового отдыха населения, благоустройства зон досуга жителей г.Иркутска. На основе соглашения могут заключаться договоры и соглашения по конкретным направлениям совместного сотрудничества. В рамках

соглашения любое заинтересованное лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, может подать заявление для размещения своего нестационарного объекта на территории парков и зон отдыха. Учреждение оказывает хозяйствующему субъекту необходимое содействие для реализации соглашения в части оказания консультационных услуг по возникающим вопросам с органами местного самоуправления, а также оказывает информационную поддержку, путем размещения информации об оказываемых услугах на сайте учреждения. Правоотношения, возникающие между учреждением и хозяйствующими субъектами, регламентируются локальными актами, разработанными в рамках деятельности учреждения (п.10.2 Устава).

Для подготовки соглашения хозяйствующий субъект представляет в МАУ проект по организации массового досуга горожан и/или благоустройства зоны отдыха, разработанный с учетом типового соглашения. А также требований к проекту, разработанных в рамках соглашения. В случае поступления второго проекта от иного хозяйствующего субъекта на тот же земельный участок с таким же перечнем услуг, создается комиссия из числа представителей Администрации г.Иркутска и МАУ. По результатам работы комиссии большинством голосов принимается решение о заключении соглашения с наиболее подходящим кандидатом.

В целях приведения в соответствие со схемой размещения нестационарных торговых объектов, утв. Постановлением администрации г.Иркутска от 30.12.2011г. №031-06-3192/11, размещение НТО МАУ прекратило деятельность по заключению договоров (соглашений) с хозяйствующими субъектами на размещение нестационарных торговых объектов и расторгло договоры по соглашению сторон по следующим адресам: сквер Кирова, о.Юность, о.Конный, залив Якоби.

Управление культуры комитета по социальной политике и культуре администрации г.Иркутска представило письменные пояснения, согласно которым деятельность МАУ по заключению договоров (соглашений) с хозяйствующими субъектами о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения и расторжении заключенных договоров не приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку согласно приложению №4 к Положению о порядке заключения и реализации соглашений о сотрудничестве между МАУ и хозяйствующим субъектом, закреплен перечень земельных участков, для которых хозяйствующий субъект может представлять проекты по организации массового досуга горожан и/или благоустройства зоны отдыха. Заявления о выдаче разрешения на использование земель или земельного участка для размещения объекта(ов) подается физическим или юридическим лицом либо представителем заявителя в уполномоченный орган. Следовательно, указанное разрешение может получить любое заинтересованное лицо на тех же основаниях, что и МАУ.

В соответствии с п.6 ст.4 Федерального закона от 03.11.2006г. №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономное учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях.

Автономное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано.

МАУ было разработано и утверждено Положение о порядке оказания платных услуг учреждением от 20.07.2017г.

Согласно п.2.4 указанного Порядка для оказания платных услуг учреждение вправе привлекать как работников МАУ, так и сторонних лиц и организаций.

Согласно п.2.5 Порядка к платным услугам относятся заключение соглашений по созданию условий для развития городской среды (территории парков и зон отдыха) и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта, в том числе с

привлечением внебюджетных средств.

Для реализации пунктов 2.4, 2.5 Положения МАУ 20.07.2017г. разработано и утверждено Положение о порядке заключения и реализации соглашения о сотрудничестве между Учреждением и хозяйствующими субъектами, в рамках которого МАУ заключались договоры о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения.

Определением №2713 от 23.11.2017г. Комиссии по рассмотрению дела №233 уточнена квалификация нарушения антимонопольного законодательства, отраженная в приказе Иркутского УФАС России о возбуждении дела №233 от 14.09.2017г., а именно:

возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства № 233 от 14.09.2017 г. в отношении:

1) Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации г. Иркутска по признакам нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в принятии распоряжений № 504-02-854/16 от 19.08.2016 г., № 504-02-855/16 от 19.08.2016 г., № 504-02-1154/16 от 07.11.2016 г., № 504-02-1155/16 от 07.11.2016 г. о выдаче разрешений на использование земельных участков с установленными целями (частей земельных участков) МАУ «Городская среда» (в настоящее время - МАУ «Праздник»), которое, в действительности, не имеет цели осуществления указанной деятельности самостоятельно, без привлечения сторонних лиц, и не приняты мер по отзыву указанных разрешений, которые приводят или могут привести к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, желающими осуществлять аналогичную деятельность с использованием земельных участков 38:36:000034:1763 (г. Иркутск, Кировский район, в границах старого моста до реки Ушаковка), 38:36:000034:20948 (г. Иркутск, сквер им. Кирова), 38:36:000034:20949 (г. Иркутск, сквер им. Кирова);

2) Комитета экономики Администрации г. Иркутска по признакам нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в непринятии мер к приведению в соответствие со схемой размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной Постановлением Администрации г. Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11, размещение НТО по адресам: г. Иркутск, ул. Нижняя Набережная, сквер им. Кирова, пл. им. 50 лет СССР, которые приводят или могут привести к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на основании договоров, заключенных в установленном порядке, и в местах, установленных схемой размещения НТО;

3) Управления культуры комитета по социальной политике и культуры Администрации г. Иркутска по признакам нарушения ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в наделении Управлением культуры МАУ «Праздник» полномочиями по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей г. Иркутска услугами культуры, по созданию условий для массового отдыха жителей г. Иркутска и организации обустройства мест массового отдыха населения, и созданию условий для развития городской среды (территорий парков и зон отдыха) и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования и совмещении МАУ «Праздник» в результате указанного наделения функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта, которые приводят к созданию преимущественных условий для деятельности соответствующего хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на том же товарном рынке;

4) Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации г. Иркутска, Комитета экономики Администрации г. Иркутска, Управления культуры комитета по социальной политике и культуры Администрации г. Иркутска, МАУ «Праздник» в части заключения и реализации соглашения, запрещенного п.4 ст.16 Федерального закона от

26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося:

а) в принятии Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации г. Иркутска распоряжений № 504-02-854/16 от 19.08.2016 г., № 504-02-855/16 от 19.08.2016 г., № 504-02-1154/16 от 07.11.2016 г., № 504-02-1155/16 от 07.11.2016 г. о выдаче разрешений на использование земельных участков с установленными целями (частей земельных участков) МАУ «Городская среда» (в настоящее время - МАУ «Праздник»), которое, в действительности, не имеет цели осуществления указанной деятельности самостоятельно, без привлечения сторонних лиц, и не приняты мер по отзыву указанных разрешений, которые приводят или могут привести к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, желающими осуществлять аналогичную деятельность с использованием земельных участков 38:36:000034:1763 (г. Иркутск, Кировский район, в границах старого моста до реки Ушаковка), 38:36:000034:20948 (г. Иркутск, сквер им. Кирова), 38:36:000034:20949 (г. Иркутск, сквер им. Кирова);

б) в непринятии Комитетом экономики Администрации г.Иркутска мер к приведению в соответствие со схемой размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной Постановлением Администрации г. Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11, размещение НТО по адресам: г. Иркутск, ул. Нижняя Набережная, сквер им. Кирова, пл. им. 50 лет СССР, которые приводят или могут привести к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на основании договоров, заключенных в установленном порядке, и в местах, установленных схемой размещения НТО;

в) в наделении Управления культуры комитета по социальной политике и культуры Администрации г. Иркутска культуры МАУ «Праздник» полномочиями по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей г. Иркутска услугами культуры, по созданию условий для массового отдыха жителей г. Иркутска и организации обустройства мест массового отдыха населения, и созданию условий для развития городской среды (территорий парков и зон отдыха) и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования и совмещении МАУ «Праздник» в результате указанного наделения функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта, которые приводят к созданию преимущественных условий для деятельности соответствующего хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на том же товарном рынке;

г) в действиях МАУ «Праздник» по заключению договоров оказания услуг общественного питания, которые фактически являются договорами о предоставлении мест для размещения нестационарных торговых объектов, в соответствии с которыми Учреждение предоставляло другим хозяйствующим субъектам возможность размещать нестационарные торговые объекты вне схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной постановлением Администрации г.Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе к ущемлению интересов ИП «..» и ИП «..», осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов на законных основаниях;

д) в действиях МАУ «Праздник» по заключению договоров с хозяйствующими субъектами о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов, желающих осуществлять деятельность по установке и эксплуатации нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения, для размещения которых не требуется разрешение на строительство, пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешение на строительство, а также сезонных аттракционов, в том числе к ущемлению интересов ИП «..»

В ходе рассмотрения дела определением Комиссии Иркутского УФАС России №2268 от 17.10.2017г. у КУМИ были запрошены заявления МАУ о выдаче разрешений на использование земель и земельных участков для размещения объектов, установленных в Постановлении Правительства РФ от 03.12.2004г. №1300, и решения, вынесенные по результатам рассмотрения таких заявлений.

10.11.2017г. КУМИ в адрес Иркутского УФАС России были представлены распоряжения о выдаче МАУ разрешения на использование земельного участка №504-02-853/16 от 19.08.2016 (кадастровый №38:36:000034:1763, в границах от Старого моста до р.Ушаковка); №504-02-856/16 от 19.08.2016 (кадастровый №38:36:000021:2441, сквер им. 50-летия СССР); 504-02-1141/16 от 02.11.2016 (кадастровый №38:36:000034615073, о.Юность); №504-02-1142/2016 от 02.11.2016г. (кадастровый №38:36:000026:9267, Якоби); №504-02-1157/16 от 07.11.2016г. (кадастровый №38:36:000009:2567, в районе протоки Боковской и р.Ангара), №504-02-1173/16 от 11.11.2016 (38:36:000021:2441, скв. Им. 50-летия СССР); №504-02-402/17 от 14.04.2017 (38:36:000021:2441, скв. Им. 50-летия СССР); №504-02-403/17 от 14.04.2017 (38:36:000021:2441, скв. Им. 50-летия СССР); №504-02-409/17 от 14.04.2017 (38:36:000021:2441, скв. Им. 50-летия СССР); №504-02-397/17 от 13.04.2017 (кадастровый 38:36:000034:22468, ул.Пролетарская); №504-02-620/17 от 25.05.2017 (кадастровый №38:36:000034:14475, о.Конный); №504-02-739/17 от 13.06.2017г. (кадастровый №38:36:000026:5150, водоохранная зона Ершовского водозабора), №504-02-934/17 от 07.07.2017г (кадастровый №38:36:00002669267, ул.Якоби); №504-02-511/17 от 28.04.2017г. (кадастровый №38:36:000034:1763, в границах от Старого моста до р.Ушаковка).

В силу ч.3 ст.39.1 Закона о защите конкуренции выдача предупреждения в период рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если при рассмотрении такого дела установлены признаки нарушения [пунктов 3, 5, 6](#) и [8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8](#) и [15](#) настоящего Федерального закона, которые не были известны на момент возбуждения такого дела.

В связи с тем, что в ходе рассмотрения настоящего дела были выявлены признаки нарушения п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии вышеуказанных распоряжений о выдаче разрешений на использование земельных участков с установленными целями (частей земельных участков) МАУ «Городская среда» (в настоящее время -МАУ «Праздник»), которое, в действительности, не имеет цели осуществления указанной деятельности самостоятельно, без привлечения сторонних лиц, и не принятии мер по отмене указанных распоряжений, которые приводят или могут привести к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, желающими осуществлять аналогичную деятельность с использованием вышеуказанных земельных участков Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации г.Иркутска выдано предупреждение №99 от 21.12.2017г.о прекращении нарушений п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в принятии распоряжений 504-02-853/16 от 19.08.2016; 504-02-856/16 от 19.08.2016; 504-02-1141/16 от 02.11.2016; 504-02-1142/2016 от 02.11.2016г.; 504-02-1157/16 от 07.11.2016г., 504-02-1173/16 от 11.11.2016; 504-02-402/17 от 14.04.2017; 504-02-403/17 от 14.04.2017; 504-02-409/17 от 14.04.2017; 504-02-397/17 от 13.04.2017; 504-02-620/17 от 25.05.2017; 504-02-739/17 от 13.06.2017г., 504-02-934/17 от 07.07.2017г.; №504-02-511/17 от 28.04.2017г. о выдаче разрешений на использование земельных участков с установленными целями (частей земельных участков) МАУ, которое, в действительности, не имеет цели осуществления указанной деятельности самостоятельно, без привлечения сторонних лиц, и не принятии мер по отмене указанных распоряжений, которые приводят или могут привести к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, желающими осуществлять аналогичную деятельность с использованием вышеуказанных земельных участков, путем отмены вышеуказанных распоряжений в срок до 15.01.2018 г.

В установленный срок предупреждение №99 от 21.12.2017г. не было выполнено, в связи с чем в целях полного, объективного и всестороннего рассмотрения настоящего дела Комиссия

Иркутского УФАС России пришла к выводу о необходимости дополнительно квалифицировать действия КУМИ по п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения действий по принятию распоряжений 504-02-853/16 от 19.08.2016; 504-02-856/16 от 19.08.2016; 504-02-1141/16 от 02.11.2016; 504-02-1142/2016 от 02.11.2016г.; 504-02-1157/16 от 07.11.2016г., 504-02-1173/16 от 11.11.2016; 504-02-402/17 от 14.04.2017; 504-02-403/17 от 14.04.2017; 504-02-409/17 от 14.04.2017; 504-02-397/17 от 13.04.2017; 504-02-620/17 от 25.05.2017; 504-02-739/17 от 13.06.2017г., 504-02-934/17 от 07.07.2017г.; №504-02-511/17 от 28.04.2017г. о выдаче разрешений на использование земельных участков с установленными целями (частей земельных участков) МАУ, которое, в действительности, не имеет цели осуществления указанной деятельности самостоятельно, без привлечения сторонних лиц, и не принятию мер по отмене указанных распоряжений, которые приводят или могут привести к необоснованному препятствованию осуществления деятельности хозяйствующими субъектами, желающими осуществлять аналогичную деятельность с использованием вышеуказанных земельных участков.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела № 233, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

В силу ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся, в частности, создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры, а также создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения.

В соответствии с Уставом МАУ, целями деятельности учреждения являются создание условий для организации досуга и обеспечения населения г.Иркутска услугами культуры, создание условий для массового отдыха жителей г.Иркутска и организация обустройства мест массового отдыха населения, и создание условий для развития городской среды (территорий парков и зон отдыха) и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования.

Предметом деятельности МАУ является деятельность по организации досуга и обеспечения населения г. Иркутска услугами культуры, созданию условий для массового отдыха жителей г. Иркутска, организации обустройства мест массового отдыха населения г. Иркутска, по организации и обустройству общественного пространства на территории парков и зон отдыха, по предоставлению услуг населению и туристам города Иркутска в сфере культуры. Для достижения вышеуказанных целей МАУ осуществляет, в том числе деятельность по организации и обустройству общественного пространства на территории парков и зон отдыха и предоставлению услуг населению и туристам города Иркутска, которая включает в себя:

- а) участие в реализации муниципальных программ, проектов;
- б) деятельность парков культуры и отдыха, парков развлечений, пляжей, включая прокат оборудования;
- в) деятельность, связанная с организацией ярмарок (тематических, сезонных, выходного дня);
- г) организация и проведение культурно-массовых, или (и) участие в организации и проведении культурно-массовых и прочих мероприятий на территории парков и зон отдыха в г. Иркутске;
- д) услуги аттракционов и парков;
- е) деятельность по организации активного отдыха населения, выполнение рекреационных функций, создание условий для досуга населения;
- ж) управление, сопровождение или участие в реализации инвестиционных проектов, направленных на развитие культуры, физической культуры и спорта;
- з) осуществление функций заказчика на разработку концепций, технико-экономических обоснований инвестиционных проектов, разработка таких концепций, обоснований;
- и) агентская деятельность для организации всех вышеперечисленных мероприятий.

Как следует из части 1 статьи 2 Федерального закон от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных

учреждениях» (далее – Закон об автономных учреждениях) автономное учреждение создается Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

В соответствии с ч. 7 ст. 2 автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности путем выполнения работ, оказанию услуг.

Для выполнения работ и оказания услуг учредитель устанавливает задания для автономного учреждения в соответствии с предусмотренной его уставом основной деятельностью. Автономное учреждение осуществляет по заданию учредителя деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг (часть 2 статьи 4 Закона об автономных учреждениях).

Финансовое обеспечение деятельности автономных учреждений осуществляется в виде субвенций и субсидий из соответствующего бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников (часть 4 статьи 4 Закона об автономных учреждениях).

Следовательно, нормы Закона об автономном учреждении применяются с учетом норм Бюджетного кодекса РФ. Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное (муниципальное) задание определено как документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Государственные (муниципальные) услуги согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ – это услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

Согласно статье 69.1 Бюджетного кодекса РФ предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам относятся к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

Статья 69.2 Бюджетного кодекса РФ определяет, что государственное (муниципальное) задание должно содержать показатели, характеризующие состав, качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ); порядок контроля за исполнением государственного (муниципального) задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения; требования к отчетности об исполнении государственного (муниципального) задания; определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг; порядок оказания соответствующих услуг; предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

Исходя из совокупного толкования норм Закона об автономных учреждениях (ст.ст. 2, 4), Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 6, 69.1, 69.2, 174.2) следует, что автономное учреждение создается органом власти (органом местного самоуправления) для предоставления муниципальных услуг (работ) в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Согласно законодательно закрепленному статьей 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон № 210-ФЗ) определению, муниципальная услуга - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению

вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований. Заявителем, по определению статьи 2 Закона № 210-ФЗ, является физическое или юридическое лицо (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) либо их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, предоставляющий муниципальные услуги, либо в организации, в которых размещается муниципальное задание, с запросом о предоставлении муниципальной услуги.

Из совокупности вышеприведенных норм следует, что получателем (приобретателем) услуг (работ) муниципального автономного учреждения являются конкретные физические лица (граждане) и юридические лица, обратившиеся с запросом о предоставлении той или иной муниципальной услуги, входящей в полномочия органа местного самоуправления, а не сам орган местного самоуправления.

Создание МАУ в целях осуществления полномочий органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения, в том числе, по созданию условий для организации досуга и обеспечения населения г. Иркутска услугами культуры, по созданию условий для массового отдыха жителей г. Иркутска и организации обустройства мест массового отдыха населения и созданию условий для развития городской среды (территорий парков и зон отдыха) и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования, не предусмотрена Законом об автономных учреждениях.

В соответствии со ст. 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в следующих случаях:

- 1) проведения инженерных изысканий;
- 2) капитальный или текущий ремонт линейного объекта;
- 3) строительство временных или вспомогательных сооружений, складирование строительных и иных материалов, техники для обеспечения строительства, реконструкции линейных объектов федерального, регионального или местного значения;
- 4) осуществление геологического изучения недр;
- 5) осуществление деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда;
- 6) размещение нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, [ВИДЫ](#) которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 39.36 ЗК РФ размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным [законом](#) от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее – Закон о торговле).

Согласно части 3 ст. 10 Закона о торговле схема размещения нестационарных торговых

объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Администрации г. Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов» утверждена схема размещения НТО. В соответствии с данным постановлением контроль за исполнением данного постановления возложен на заместителя мэра-председателя комитета по управлению муниципальным имуществом.

Постановлением Администрации г. Иркутска от 06.11.2013 г. № 031-06-2721/13 «О размещении нестационарных торговых объектов, временного устанавливаемого торгового оборудования на территории г. Иркутска» установлен порядок размещения НТО. Контроль за исполнением данного постановления возложен на заместителя мэра-председателя комитета экономики администрации г. Иркутска.

В соответствии с п. 1.3, п. 1.4 приложения № 2 к указанному постановлению (далее – Порядок размещения НТО) размещение НТО на территории г. Иркутска осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО, размещение вне схемы не допускается.

В соответствии с разделом 2 Порядка размещения НТО размещение нестационарного торгового объекта (киоска, павильона, остановочно-торгового комплекса) осуществляется на основании договора аренды земельного участка под размещение НТО, заключаемого комитетом экономики. Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности г.Иркутска, под размещение НТО осуществляется путем проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка под размещение НТО, в соответствии с Земельным кодексом РФ. Организатором и инициатором аукциона от имени муниципального образования выступает Комитет экономики.

Согласно разделу 3 Порядка размещения НТО размещение объектов разносной, развозной торговли, отдельно стоящих сезонных (летних) кафе осуществляется на основании договора на размещение нестационарного торгового объекта, путем предоставления места под размещение нестационарного торгового объекта. Предоставление места на размещение указанных объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов по результатам торгов, проводимых в порядке, предусмотренном настоящим разделом. Организатором и инициатором торгов выступает также Комитет экономики.

Согласно Постановления Администрации г. Иркутска от 18 ноября 2013 г. № 031-06-2787/13 «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий, имеющих краткосрочный характер, а также предпраздничные и праздничные дни на территории г. Иркутска» размещение НТО осуществляется на основании договора на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемого Комитетом экономики. Места размещения НТО при проведении вышеуказанных мероприятий определяются на основании распоряжения заместителя мэра-председателя Комитета экономики.

Таким образом, Комиссия установила, что размещение нестационарных торговых объектов может осуществляться на основании договоров, заключенных между хозяйствующими субъектами и Комитетом экономики по результатам проведения различных публичных процедур и в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной Постановлением Администрации г. Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11 (за исключением заключения договоров на размещение НТО в период проведения краткосрочных праздничных и иных мероприятий).

Вместе с тем, в соответствии с реестром заключенных МАУ договоров осуществлялось

размещение НТО вне схемы их размещения по следующим адресам: ул. Нижняя Набережная, Сквер Кирова, пляж Якоби, о. Юность и пл. им. 50 лет СССР, о. Конный. Согласно представленному реестру, с 19.01.2017 по 24.06.2017 г. учреждением заключено 58 договоров на размещение НТО.

В соответствии с п. 3 ст. 39.36 Земельного кодекса РФ виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 г. № 1300 к указанным видам объектов отнесены, в частности, нестационарные объекты для организации обслуживания зон отдыха населения, в том числе на пляжных территориях в прибрежных защитных полосах водных объектов (тентовые навесы, аэрации, солярии, кабинки для переодевания, душевые кабинки, временные павильоны и киоски, туалеты, питьевые фонтанчики и другое оборудование, в том числе для санитарной очистки территории, пункты проката инвентаря, медицинские пункты первой помощи, площадки или поляны для пикников, танцевальные, спортивные и детские игровые площадки и городки), для размещения которых не требуется разрешения на строительство, а также сезонные аттракционы.

Во исполнение положений п. 3 ст. 39.36 Земельного кодекса РФ Правительством Иркутской области принято постановление от 04.06.2015 г. № 271-пп.

В соответствии с установленным порядком размещение объектов осуществляется на основании разрешения на использование земель или земельного участка для размещения объекта, выданного исполнительным органом государственной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления Иркутской области. Разрешение на использование земель или земельных участков выдается на основании заявления, в котором должны быть указаны, в частности, вид размещаемого объекта и предполагаемые цели использования земель или земельного участка.

В материалах дела имеются заявления хозяйствующих субъектов, в том числе МАУ о выдаче разрешения на использование земель или земельного участка для размещения объекта(ов), виды которых предусмотрены постановлением №1300. Комиссия Иркутского УФАС России, оценив указанные заявления, пришла к следующим выводам.

Согласно п.4 постановления Правительства Иркутской области №271-пп размещение объектов без предоставления земельных участков и установления сервитутов на территории Иркутской области осуществляется на основании разрешения на использование земель или земельного участка для размещения объекта(ов), выданного исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, уполномоченным на распоряжение земельными участками (далее - уполномоченный орган).

Заявление о выдаче разрешения на использование земель или земельного участка для размещения объекта(ов) подается физическим или юридическим лицом (далее - заявитель) либо представителем заявителя в уполномоченный орган (п.8 постановления Правительства Иркутской области №271-пп).

В заявлении должны быть указаны:

а) фамилия, имя и (при наличии) отчество, место жительства заявителя и реквизиты документа, удостоверяющего его личность, - в случае если заявление подается физическим лицом;

б) наименование, место нахождения, организационно-правовая форма и сведения о

государственной регистрации заявителя в Едином государственном реестре юридических лиц - в случае если заявление подается юридическим лицом;

в) фамилия, имя и (при наличии) отчество представителя заявителя и реквизиты документа, подтверждающего его полномочия, - в случае если заявление подается представителем заявителя;

г) почтовый адрес, адрес электронной почты, номер телефона для связи с заявителем или представителем заявителя;

д) вид размещаемого объекта и предполагаемые цели использования земель или земельного участка;

е) кадастровый номер земельного участка - в случае если планируется размещение объекта на всей территории земельного участка или его части;

ж) срок использования земель или земельного участка в связи с размещением объекта.

К заявлению прилагаются:

а) копии документов, удостоверяющих личность заявителя и представителя заявителя, и документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, в случае если заявление подается представителем заявителя;

б) схема границ предполагаемых к использованию в целях размещения объектов земель или части земельного участка на кадастровом плане территории с указанием координат характерных точек границ территории - в случае если планируется размещать объект на землях или части земельного участка (с использованием системы координат, применяемой при ведении Единого государственного реестра недвижимости).

Таким образом, постановлением Правительства Иркутской области №271-пп, в редакции, действовавшей в период принятия КУМИ спорных распоряжений о выдаче разрешений на использование земель или земельного участка, не предусмотрено истребование у заявителей дополнительных документов и сведений.

Положениями п.16 постановления правительства Иркутской области №271-пп установлены следующие основания для принятия решение об отказе в выдаче разрешения на использование земель или земельного участка для размещения объекта(ов):

а) заявление подано с нарушением требований, установленных [пунктами 9, 10](#) настоящего Положения;

б) в заявлении указаны предполагаемые к размещению объекты, виды которых не предусмотрены [постановлением](#) Правительства Российской Федерации N 1300;

в) земельный участок, в отношении которого испрашивается разрешение на использование земель или земельного участка для размещения объекта(ов), предоставлен физическому или юридическому лицу;

г) размещение такого объекта препятствует дальнейшему использованию земельного участка в соответствии с установленным целевым назначением и видом разрешенного использования такого земельного участка;

д) размещение такого объекта противоречит документам территориального планирования, документации по планировке территории, правилам землепользования и застройки, землеустроительной документации.

Анализ имеющихся в материалах дела №233 заявлений хозяйствующих субъектов о выдаче

разрешений на использование земель или земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, а также решений, принятых КУМИ по результатам рассмотрения этих заявлений, свидетельствует о том, что Комитет действовал в соответствии с нормативно-правовыми актами, действовавшими на момент принятия вышеупомянутых распоряжений о выдаче разрешений на использование земельного участка.

Таким образом, Комиссия Иркутского УФАС России не усматривает в действиях Комитета, выразившихся в выдаче распоряжений о выдаче разрешений на использование земельного участка МАУ и принятии решений об отказе хозяйствующим субъектам, в том числе указанному Учреждению в выдаче разрешений на использование земельного участка ввиду предоставления этого земельного участка ранее иному лицу, признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, из совокупного анализа норм главы V.6 Земельного кодекса РФ и постановления Правительства Иркутской области от №271-пп можно сделать вывод, что использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления таких участков, носит целевой характер и предполагает самостоятельное осуществление заявленной деятельности, о чем свидетельствует, в частности, необходимость указания в заявлении о выдаче разрешения на использование земель или земельного участка для размещения объекта(ов) вида размещаемого объекта и предполагаемые цели использования земель или земельного участка.

По мнению антимонопольного органа, получение разрешения на использование земельных участков (частей земельных участков) на основании заявления без проведения конкурентных процедур, в порядке, утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 04.06.2015г. №271-пп, имеет целью упрощение для конкретных хозяйствующих субъектов получения возможности осуществлять предпринимательскую деятельность, а для органа местного самоуправления – осуществлять свои функции в самой простой форме.

В ходе рассмотрения дела представитель МАУ подтвердил, что учреждение самостоятельно не осуществляет деятельность на земельных участках, право на использование которых возникло на основании вышеуказанных распоряжений КУМИ администрации г.Иркутска.

Учреждение заключает договоры с определенным кругом хозяйствующих субъектов на оказание услуг общественного питания, о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения, в соответствии с которыми, по сути, предоставляет право хозяйствующим субъектам осуществлять предпринимательскую деятельность на земельном участке за плату.

Так, в материалах дела имеются заключенные МАУ «Городская среда» договоры на оказание услуг общественного питания и договоры о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения. Согласно условиям указанных договоров, порядок взаиморасчетов, установленный в п.3 указанных договоров, предполагает, что 100% денежных средств, полученных в результате реализации положений договора, за вычетом фиксированной суммы заказчика передается исполнителю. При этом фиксированная сумма заказчика определена каждым договором индивидуально.

Кроме того, МАУ «Городская среда» заключались соглашения, в соответствии с которыми Учреждение давало разрешение, в частности ООО Фирма «Стаф», на установку пунктов прокатов, аттракционов, пунктов общественного питания (о.Юность, о.Конный, ул.Якоби в г.Иркутске).

Ретроспективный анализ действий Комитета экономики и Управления культуры, в отношении которых возбуждено дело №233, свидетельствует о заранее спланированной тактике поведения этих структурных подразделений администрации г.Иркутска и МАУ, направленной на создание преимуществ Учреждению по сравнению с иными хозяйствующими субъектами,

желающими осуществлять деятельность на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, на что указывают, в том числе следующие обстоятельства.

Наделение МАУ полномочиями органа местного самоуправления позволило Учреждению осуществлять деятельность по заключению договоров оказания услуг общественного питания, которые фактически являются договорами о предоставлении мест для размещения НТО, в соответствии с которыми Учреждение предоставляло другим хозяйствующим субъектам возможность размещать нестационарные торговые объекты в нарушение утвержденной схемы размещения НТО.

Орган местного самоуправления при утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов исходит, в том числе из потребностей населения в определенных видах товаров (продовольственные, непродовольственные и т.п.) на конкретной территории. Размещение НТО в нарушение схемы приводит (может привести) к тому, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере розничной торговли с использованием НТО на законных основаниях, то есть по результатам публичных процедур, теряют прибыль за счет ее перераспределения между участниками рынка, действующими как на законных, так и незаконных основаниях.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что результатом действий МАУ по заключению договоров общественного питания явилось (могло явиться) предоставление преимуществ хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность с использованием НТО, размещенных в нарушение утвержденной схемы размещения НТО, а также ущемление интересов ИП Гурцкаиа И.Г., Извечной В.М., осуществляющих деятельность с использованием НТО на законных основаниях.

Кроме того, необходимо отметить, что в результате деятельности МАУ по заключению указанных договоров плата по этим договорам передавалась Учреждению, в то время как при соблюдении порядка размещения НТО на территории г.Иркутска плата за право размещения НТО, сформированная в результате конкурентной борьбы в ходе аукционов, была бы направлена в бюджет органа местного самоуправления.

Постановлением Правительства №271 предусмотрен заявительный порядок получения разрешения на использование земельных участков для размещения объектов, виды которых установлены постановлением Правительства РФ №1300 (в частности, сезонные аттракционы, батуты, пункты проката велосипедов и т.д.). При этом использование земельных участков на основании таких разрешений осуществляется бесплатно.

Таким образом, Учреждение, получившее разрешения на использование самых выгодных с позиции ведения предпринимательской деятельности земельные участки и не имеющее намерений и возможности осуществлять деятельность с использованием этих участков самостоятельно, заключало договоры (соглашения) о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения, в соответствии с которыми предоставляло иным хозяйствующим субъектам осуществлять предпринимательскую деятельность с использованием данных земельных участков за плату, получало прибыль за счет этих хозяйствующих субъектов.

Результатом действий МАУ по заключению договоров о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения явилось (могло явиться) недопущение, ограничение, устранение конкуренции, в частности ограничение доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов, желающих осуществлять деятельность по установке и эксплуатации нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения, для размещения которых не требуется разрешение на строительство, пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, а также сезонных аттракционов, в том числе ущемление интересов ИП Евдокимова Р.С.

В свою очередь, не принятие Комитетом экономики мер по приведению в соответствие со

схемой размещения НТО, утв. Постановлением администрации г.Иркутска от 30.12.2011г. №031-06-3192/11, размещение НТО по адресам: г.Иркутск, ул.Нижняя Набережная, сквер Кирова, о.Юность, о.Конный, залив Якоби, пл. им. 50 лет СССР, то есть в самых выгодных с позиции ведения предпринимательской деятельности местах, также свидетельствует о том, что действия комитета обусловлены заранее определенной стратегией, поскольку принятие таких мер ставило бы под угрозу осуществление МАУ деятельности по заключению вышеуказанных договоров.

Более того, в материалах дела имеются письма Комитета экономики, адресованные предпринимателям, в соответствии с которыми Комитет по вопросам аренды земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов, аттракционов предлагал обращаться в МАУ, что также свидетельствует о том, что Комитету было известно об осуществлении Учреждением деятельности по заключению вышеуказанных договоров, и не принятие мер по пресечению данной деятельности было обусловлено согласованностью действий Комитета и МАУ.

В соответствии с [пунктом 4 статьи 16](#) Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно [статье 4](#) Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке, а под дискриминационными условиями - условия доступа на товарный рынок, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами. Признаки ограничения конкуренции приведены в [пункте 17](#) названной нормы.

Соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме ([пункт 18 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции).

Таким образом, материалами подтверждается наличие между Управлением культуры комитета по социальной политике и культуре, Комитетом экономики и МАУ соглашения, которое могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке розничной торговли в нестационарных объектах и товарном рынке по осуществлению деятельности в области отдыха и развлечений на территории г. Иркутска.

Следовательно, в действиях Управления культуры комитета по социальной политике и культуре, Комитета экономики и МАУ усматриваются признаки нарушения [пункта 4 статьи 16](#) Закона о защите конкуренции.

Следует отметить, что в ходе рассмотрения дела представитель МАУ пояснил, что заключение договоров на оказание услуг общественного питания было обусловлено неверным толкованием норм действующего законодательства.

Кроме того, Учреждением представлены доказательства расторжения заключенных МАУ договоров с хозяйствующими субъектами (вх. №12807 от 16.10.2017г.).

МАУ были внесены изменения в устав (утверждены начальником Управления культуры 06.10.2017г.), в соответствии с которыми целями деятельности Учреждения определено выполнение работ, оказание услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры, в том числе организация и проведение общегородских, юбилейных и культурно-зрелищных мероприятий на территории города Иркутска; удовлетворение потребностей населения в массовом отдыхе в г.Иркутске, в среде, приближенной к природной. Предметом деятельности Учреждения является организация культурного досуга и отдыха жителей города Иркутска.

К иным видам деятельности Учреждения, не являющимися основными видами деятельности, отнесены:

- деятельность ярмарок и парков с аттракционами;
- деятельность по организации активного отдыха населения в сфере культуры, физической культуры и спорта;
- прочая зрелищно-развлекательная деятельность;
- организация и проведение дискотек, тематических вечеров, праздников, фестивалей, конкурсов, карнавалов, детских утренников, огоньков, вечеров отдыха, народных гуляний;
- прокат инвентаря и оборудования для проведения досуга и отдыха;
- праздничная торговля сувенирами;
- деятельность кафе;
- размещение объектов нестационарной торговой сети и общественного питания, передвижных аттракционов, цирков, зоопарков на территории парка;
- осуществлять взимание с арендаторов возмещение стоимости коммунальных и прочих услуг за сданное в аренду имущество.

Также МАУ представлена информация (вх. №6138/18 от 07.05.2018г.) с приложением подтверждающих документов об отказе от права пользования земельными участками, разрешение на использование которых получены Учреждением на основании Распоряжений КУМИ №504-02-1157/16 от 07.11.2016г. (Ленинский р-н, р-н протоки Боковой и р.Ангара); №504-02-934/17 от 07.07.2017г. (Свердловский р-н, ул.Якоби); №504-02-620/17 от 25.05.2017г. (Кировский р-н, о.Конный), №504-02-739/17 от 13.06.2017г. (Свердловский р-н, зона Ершовского водозабора); №504-02-397/17 от 14.04.2017г. (Кировский р-н, ул.Пролетарская); №504-02-511/17 от 28.04.2017г. (Кировский р-н, от Старого моста до р.Ушаковка); №504-02-1155/16 от 07.11.2016 (в р-не сквера Кирова); №504-02-1154/196 от 07.11.2016г. (в р-не сквера Кирова); №504-02-1141/16 от 02.11.2016 (Кировский р-н. о.Юность); №504-02-856/16 от 19.08.2016 (Октябрьский р-н, в границах ул.Байкальская –Седова, сквер им. 50-летия СССР); №504-02-1173/16 от 11.11.2016 (Октябрьский р-н, в границах ул.Байкальская –Седова, сквер им. 50-летия СССР); №504-02-402/17 от 14.04.2017 (Октябрьский р-н, в границах ул.Байкальская – Седова, сквер им. 50-летия СССР); №504-02-403/17 от 14.04.2017 (Октябрьский р-н, в границах ул.Байкальская –Седова, сквер им. 50-летия СССР); №504-02-409/17 от 14.04.2017 (Октябрьский р-н, в границах ул.Байкальская –Седова, сквер им. 50-летия СССР), также об отказе от земельных участков, переданных Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования по адресам: Кировский р-н, о.Конный, Октябрьский р-н, о.Телячий.

Таким образом, МАУ осуществлены действия, направленные на устранение нарушения антимонопольного законодательства.

На момент возбуждения дела №233 действия Управления культуры комитета по

социальной политике и культуре были квалифицированы по ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции, действия Комитета экономики – по п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела №233 Комиссия Иркутского УФАС России установила, что действия указанных структурных подразделений Администрации г.Иркутска и МАУ обусловлены заранее спланированной стратегией и осуществлены ради достижения единой цели – создание преимуществ Учреждению.

При указанных обстоятельствах Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу о том, что действия указанных лиц подлежат квалификации только по признакам нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции.

Поскольку материалами дела установлено, что при выдаче разрешений на использование земельных участков, а также при отказах в выдаче таких разрешений КУМИ действовал в соответствии с установленным законодательством порядком, в действиях Комитета отсутствуют признаки нарушения п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции. Кроме того, в ходе рассмотрения настоящего дела не добыто и заявителями по делу не представлено доказательств, свидетельствующих об участии КУМИ в антиконкурентном соглашении, в связи с чем отсутствуют основания для квалификации действий КУМИ в соответствии с п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции.

Решением Думы г.Иркутска от 28.09.2017г. №006-20-380557/7 утверждена структура администрации г.Иркутска, в связи с чем Комитет экономики был переименован в Управление планирования комитета по бюджетной политике и финансам администрации г.Иркутска, и полномочия Комитета были перераспределены между структурными подразделениями администрации г.Иркутска.

В соответствии с решением Думы г.Иркутска от 27.10.2017г. №006-20-390606/7 осуществление полномочий, связанных с размещением нестационарных торговых объектов на территории г.Иркутска, передано КУМИ.

Следовательно, Управление планирования комитета по бюджетной политике и финансам администрации г.Иркутска не осуществляло ранее и не осуществляет в настоящее время полномочия, в том числе контрольные, связанные с размещением на территории г.Иркутска нестационарных торговых объектов.

Таким образом, по мнению Комиссии Иркутского УФАС России, Управление планирования комитета по бюджетной политике и финансам администрации г.Иркутска не может нести ответственность за осуществление Комитетом экономики вменяемых антиконкурентных действий.

Кроме того, Управление культуры комитета по социальной политике и культуре администрации г.Иркутска переименовано в Управление культуры, туризма и молодежной политики комитета по социальной политике и культуре администрации г.Иркутска.

На основании вышеизложенного Комиссия Иркутского УФАС России приходит к следующим выводам:

1) о необходимости квалифицировать действия Управления культуры, туризма и молодежной политики комитета по социальной политике и культуре администрации г.Иркутска и МАУ «Праздник» по п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции в связи с совершением действий, выразившихся:

а) в наделении Управлением культуры комитета по социальной политике и культуре администрации г.Иркутска администрации г.Иркутска МАУ «Праздник» полномочиями по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей г. Иркутска услугами культуры, по созданию условий для массового отдыха жителей г. Иркутска и организации обустройства мест массового отдыха населения, и созданию условий для развития

городского среды (территорий парков и зон отдыха) и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования и совмещении МАУ «Праздник» в результате указанного наделения функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта, которые приводят к созданию преимущественных условий для деятельности соответствующего хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на том же товарном рынке;

б) в действиях МАУ «Праздник» по заключению договоров оказания услуг общественного питания, которые фактически являются договорами о предоставлении мест для размещения нестационарных торговых объектов, в соответствии с которыми Учреждение предоставляло другим хозяйствующим субъектам возможность размещать нестационарные торговые объекты вне схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной постановлением Администрации г.Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе к ущемлению интересов ИП «...» и ИП «..», осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов на законных основаниях;

в) в действиях МАУ «Праздник» по заключению договоров с хозяйствующими субъектами о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов, желающих осуществлять деятельность по установке и эксплуатации нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения, для размещения которых не требуется разрешение на строительство, пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешение на строительство, а также сезонных аттракционов, в том числе к ущемлению интересов ИП «..»

2) о необходимости прекращения производства по делу в отношении КУМИ администрации г.Иркутска в связи с отсутствием в действиях Комитета признаков нарушения антимонопольного законодательства;

3) о необходимости прекращения производства по делу в отношении Управления планирования комитета по бюджетной политике и финансам администрации г.Иркутска.

Лицам, привлеченным к участию в рассмотрении дела, направлено заключение Комиссии об обстоятельствах дела от 18.05.2018г. №2324/18.

Возражений на заключение об обстоятельствах дела сторонами не представлено.

Вместе с тем, Управлением культуры, туризма и молодежной политики комитета по социальной политике и культуре, МАУ «Праздник» в адрес Иркутского УФАС России представлены заявления, в соответствии с которыми указанные лица признают факт достижения и реализации устного антиконкурентного соглашения.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела № 233 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к следующим выводам:

1) о наличии в действиях Управления культуры туризма и молодежной политики комитета по социальной политике и культуре администрации г.Иркутска и МАУ «Праздник» признаков нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции в связи с совершением действий, выразившихся:

а) в наделении Управлением культуры комитета по социальной политике и культуре администрации г.Иркутска администрации г.Иркутска МАУ «Праздник» полномочиями по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей г. Иркутска услугами

культуры, по созданию условий для массового отдыха жителей г. Иркутска и организации обустройства мест массового отдыха населения, и созданию условий для развития городской среды (территорий парков и зон отдыха) и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования и совмещении МАУ «Праздник» в результате указанного наделения функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта, которые приводят к созданию преимущественных условий для деятельности соответствующего хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на том же товарном рынке;

б) в действиях МАУ «Праздник» по заключению договоров оказания услуг общественного питания, которые фактически являются договорами о предоставлении мест для размещения нестационарных торговых объектов, в соответствии с которыми Учреждение предоставляло другим хозяйствующим субъектам возможность размещать нестационарные торговые объекты вне схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной постановлением Администрации г.Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе к ущемлению интересов ИП «..» и ИП «..», осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов на законных основаниях;

в) в действиях МАУ «Праздник» по заключению договоров с хозяйствующими субъектами о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов, желающих осуществлять деятельность по установке и эксплуатации нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения, для размещения которых не требуется разрешение на строительство, пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешение на строительство, а также сезонных аттракционов, в том числе к ущемлению интересов ИП «...»

2) об отсутствии в действиях Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации г.Иркутска, Управления планирования комитета по бюджетной политике и финансам администрации г.Иркутска признаков нарушения антимонопольного законодательства;

В связи с тем, что в ходе рассмотрения дела были представлены доказательства, свидетельствующие о прекращении Управлением культуры и МАУ «Праздник» нарушений антимонопольного законодательства, в частности, доказательства внесения изменений в устав МАУ, соглашения о расторжении договоров на оказание услуг общественного питания, договоров о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения, заявления об отказе от права пользования земельными участками, разрешение на использование которых получены Учреждением на основании Распоряжений КУМИ, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 15, 16, 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать Управление культуры, туризма и молодежной политики комитета по социальной политике и культуре администрации г.Иркутска и МАУ «Праздник» нарушившими п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции в связи с совершением действий, выразившихся:

а) в наделении Управлением культуры комитета по социальной политике и культуре администрации г.Иркутска администрации г.Иркутска МАУ «Праздник» полномочиями по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей г. Иркутска услугами

культуры, по созданию условий для массового отдыха жителей г. Иркутска и организации обустройства мест массового отдыха населения, и созданию условий для развития городской среды (территорий парков и зон отдыха) и реализации инвестиционных проектов в сфере культуры, физической культуры и спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования и совмещении МАУ «Праздник» в результате указанного наделения функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта, которые приводят к созданию преимущественных условий для деятельности соответствующего хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на том же товарном рынке;

б) в действиях МАУ «Праздник» по заключению договоров оказания услуг общественного питания, которые фактически являются договорами о предоставлении мест для размещения нестационарных торговых объектов, в соответствии с которыми Учреждение предоставляло другим хозяйствующим субъектам возможность размещать нестационарные торговые объекты вне схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной постановлением Администрации г.Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе к ущемлению интересов ИП «..» и ИП «..», осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов на законных основаниях;

в) в действиях МАУ «Праздник» по заключению договоров с хозяйствующими субъектами о сотрудничестве по организации досуга и массового отдыха населения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов, желающих осуществлять деятельность по установке и эксплуатации нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения, для размещения которых не требуется разрешение на строительство, пунктов проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешение на строительство, а также сезонных аттракционов, в том числе к ущемлению интересов ИП «..».

2. Прекратить производство по делу в отношении Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации г.Иркутска.

3. Прекратить производство по делу в отношении Управления планирования комитета по бюджетной политике и финансам администрации г.Иркутска.

4. Направить копии решения сторонам по делу.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения.