

ФГБУ «Рослесинфорг»
Волгоградский пр-кт, д. 45, стр. 1,
г. Москва, 109316

ООО «Центр спецодежды Красноярск»
ул. Диксона, д. 1, стр. 1,
г. Красноярск, 660020

ООО «РТС-тендер»
наб. Тараса Шевченко, 23А, Москва, 121151

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-5638/2019 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

30.07.2019

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

ООО «Центр спецодежды Красноярск» на действия ФГБУ «Рослесинфорг» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку палаток, спальных мешков и ковриков туристических для нужд филиала ФГБУ «Рослесинфорг» «Востсиблеспроект» (реестровый № 31907988673), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба на действия заказчика при проведении указанной закупки.

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Закон о защите конкуренции.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 4 - 6 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках отдельными юридическими лицами), обжалуются в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 пункту 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в административном порядке осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В свою очередь, Законом о закупках провозглашены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принцип информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заявитель в жалобе оспаривает протокол признания общества уклонившимся от заключения договора.

Как следует из материалов дела, 14.06.2019 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора в размере 274 920, 00 руб.

В соответствии с протоколом оценки заявок от 24.06.2019 № 31907988673-02 (размещен в ЕИС — 25.06.2019) победителем Закупки было признано ООО «Центр спецодежды Красноярск» с ценовым предложением в размере 188 358,00 руб.

Как указывает заявитель, 09.07.2019 заявителю через ЭТП поступило уведомление об отказе от заключения с ним договора и о признании его уклонившимся ввиду неподписания со своей стороны договора в сроки, отведенные документацией.

Согласно пункту 1 раздела 7 Извещения договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В силу пункта 2 раздела 7 Извещения договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика.

На основании пункта 5 раздела 7 Извещения договор заключается Заказчиком в следующем порядке. В течение двух рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола, на основании которого возникает обязанность по заключению договора, Заказчик направляет победителю торгов копию такого протокола, а также проект договора (в двух экземплярах) с учетом предложений об условиях исполнения договора, в том числе предложения о цене договора или цене за единицу товара, услуги, содержащихся в заявке победителя торгов.

Победитель торгов обязан подписать проект договора (в двух экземплярах) и обеспечить получение проекта договора (в двух экземплярах) Заказчиком в срок не позднее трех календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем получения проекта договора победителем торгов. Заказчик, получивший от победителя торгов подписанный проект договора (в двух экземплярах), обязан подписать такой проект договора и обеспечить получение победителем торгов одного подписанного экземпляра договора не позднее пяти календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем его получения Заказчиком.

Согласно документации, победитель торгов признается Заказчиком уклонившимся от заключения договора в случае, если в срок, установленный документацией, победитель торгов не обеспечил получение Заказчиком подписанного проекта договора (в двух экземплярах).

26.06.2019 Заказчик разместил проект договора на электронной торговой площадке.

Таким образом, с учетом статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, крайний срок направления Обществом подписанного проекта договора — 01.07.2019.

Как указывает заявитель им 08.07.2019 подписан проект договора на электронной площадке.

В свою очередь, 09.07.2019 ООО «Центр спецодежды Красноярск» признанно

уклонившимся от заключения договора на основании неподписания проекта договора в регламентированные сроки – до 01.07.2019.

Заявитель в жалобе ссылается в обоснование неподписания со своей стороны проекта договора на то, что заказчиком в адрес заявителя не был направлен протокол, на основании которого общество признано победителем закупки.

На заседании Комиссии установлено, что итоговый протокол был размещен заказчиком в ЕИС 25.06.2019, при этом факт ненаправления названного протокола непосредственно через электронную торговую площадку заказчиком заявителю не снимает с него обязанности по заключению договора, поскольку в силу положений документации Победитель торгов обязан подписать проект договора (в двух экземплярах) и обеспечить получение проекта договора (в двух экземплярах) Заказчиком в срок не позднее трех календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем получения именно проекта договора, а не протокола.

Таким образом, именно с момента получения договора общество становится обязанным по заключению договора. При этом также Комиссией учтено, что сведения в ЕИС носят открытый характер и общество могло самостоятельно обратиться для установления итогов конкурентной процедуры, поскольку итоговый протокол был размещен заказчиком и был в свободном доступе с 25.06.2019.

Также на заседании Комиссии представитель заявителя не присутствовал, а доводы жалобы не поясняют каким образом факт ненаправления со стороны заказчика итогового протокола заявителю препятствовало подписать договор, учитывая, что 08.07.2019 общество все-таки со своей стороны подписало направленный договор без направления со стороны заказчика итогового протокола в его адрес через ЭТП.

На основании изложенного, Комиссия Управления не усматривает оснований для вывода о неправомерности со стороны заказчика по принятию протокола, которым заказчик отказался заключать с обществом договор.

В свою очередь, представитель заявителя на заседание Комиссии не явился, доказательств, объективно свидетельствующих о безусловной невозможности подписания договора в регламентированные Закупочной документации сроки, не представил.

Из вышеизложенного заказчиком правомерно общество признано уклонившимся от заключения договора, в связи с чем жалоба заявителя признается необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр спецодежды Красноярск» (ОГРН 1142468059458) на действия ФГБУ «Рослесинфорг» (ИНН 7722319952) при проведении закупки необоснованной.
2. Снять ограничения с закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 16.07.2019 № ПО/35678/19.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его получения лицами, участвовавшими в деле.