

1. Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное управление строительства дорог и аэродромов» Министерства обороны Российской Федерации (ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России)

125212, Москва, ул. Армирала Макарова, д. 6, стр. 1

2. ООО «ТД «АНМАКС»

124489, Москва, г. Зеленоград, Сосновая аллея, д. 1, стр. 9

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-4854/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

25.05.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России

ООО «ТД «АНМАКС»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ТД «АНМАКС» от заключения договора с ФГУП «ГУ СДА» Минобороны России (далее — Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку лотков бетонных водоотводных (реестровый № 31704866201) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

03.05.2017 в Московское УФАС России поступило обращение ФГУП «ГУ СДА»

Минобороны России (вх. № 20235/17) о проведении проверки факта уклонения ООО «ТД «АНМАКС» от заключения договора на поставку лотков бетонных водоотводных (реестровый № 31704866201) (далее — Закупка).

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений следует, что Заказчиком проведен запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку лотков бетонных водоотводных (реестровый № 31704866201).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 07.03.2017 размещено извещение о проведении Закупки. Подведение итогов — 22.03.2017. Начальная (максимальная) цена договора составляет 39 381 894,24 руб.

Согласно протоколу № 309 рассмотрения и оценки заявок от 22.03.2017 победителем Закупки признано ООО «ТД «АНМАКС» с ценовым предложением 34 995 656,76 руб.

Согласно пояснениям, представленными Обществом на заседании Комиссии, неизвестные сотрудники, получившие доступ к личному кабинету ООО «ТД «АНМАКС» в торговой системе «Спецстройторг» вопреки намерениям Общества подали от имени последнего минимальное ценовое предложение в размере 34 995 656,76 рублей, вследствие чего Общество было признано победителем Закупки.

15.05.2017 Общество в адрес торговой системы «Спецстройторг» направлен запрос о предоставлении информации относительно номерах ID компьютеров, с которых подавались предложения от имени ООО «ТД «АНМАКС» в ходе проведения Закупки (исх. № 29).

Согласно представленным документам установлено, что в ответ на упомянутый запрос (исх. от 16.05.2017 № ИП-12/17) торговая система Спецстройторг представила сведения, в соответствии с которыми установлено, что ценовое предложение в вышеуказанном размере подано с ID компьютера, отличным от ID, с которого изначально была подана заявка Общества на участие в Закупке.

Между тем, из представленных документов не представляется возможным установить факт подачи ценовых предложений иным лицом.

Вместе с тем, в соответствии с регламентом торговой системы «Спецстройторг» отсутствует требование о подписании ценовых предложений поданных в процессе проведения Закупки электронной цифровой подписью.

Таким образом, не представляется возможным достоверно определить факт подачи ООО «ТД «АНМАКС» минимального ценового предложения в ходе проведения Закупки.

31.03.2017 ООО «ТД «АНМАКС» направило в адрес Заказчика письмо с просьбой

не принимать во внимание предложение Общества в размере 34 995 656,76 рублей (исх. № 14).

В соответствии с пунктом 3.2.1 Закупочной документации, участник, подавший заявку, вправе отозвать такую заявку в любое время до дня и времени окончания приема заявок на участие в запросе предложений в электронной форме с обоснованием своего решения.

Таким образом, установлено, что участник Закупки вправе отозвать заявку до окончания приема заявок (в данном конкретном случае — до 18 часов 00 минут 13.03.2017).

Согласно Закупочной документации, предложения подаются с момента размещения извещения в ЕИС и на сайте www.sstorg.ru, а именно, с 07.03.2016 по 18 часов 00 минут 13.03.2017.

Комиссией установлено, что письмо об отзыве предложения направлено Обществом за пределами срока, предусмотренного Закупочной документацией, в связи с чем у Заказчика отсутствовали основания для возврата предложения Общества.

В соответствии с пунктом 5.1.2 Закупочной документации, победителем запроса предложений признается Участник процедуры закупки, подавший заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении Запроса предложений и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими Участниками процедуры закупки Победителем в проведении Запросу предложений признается Участник процедуры закупки, заявка которого поступила ранее заявок других Участников процедуры закупки.

Согласно пункту 5.1.3 Закупочной документации Заказчик в течение семи рабочих дней со дня размещения протокола в ЕИС передает Победителю в проведении запроса предложений один экземпляр протокола и проект договора, который составляется путем включения в него условий исполнения договора, предусмотренных извещением о проведении Запроса предложений, и цены, предложенной Победителем Запроса предложений в заявке.

В соответствии с пунктом 9.3 Закупочной документации договор может быть заключен не позднее 20 (двадцати) дней со дня размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок, но не ранее согласования крупной сделки в соответствии с разделом 28 Положения о закупках.

Комиссией установлено, что по итогам проведения Закупки договор должен быть заключен до 17.04.2017.

Как было указано ранее, в соответствии с протоколом № 309 рассмотрения и оценки заявок от 22.03.2017 победителем Закупки признано ООО «ТД «АНМАКС» с ценой предложения 34 995 656,76 руб. Указанный протокол размещен в ЕИС 27.03.2017.

Согласно статьи 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, исходя из буквального толкования пункта 5.1.3 Закупочной документации, Заказчик был обязан обеспечить именно поступление соответствующего проекта договора в адрес победителя Закупки в течение семи рабочих дней со дня размещения протокола в ЕИС, а именно — до 05.04.2017.

В соответствии с пояснениями Заказчика, спорный проект договора направлен в адрес Общества 05.04.2017.

Вместе с тем, в соответствии с доставочным листом № 01151690 СПСР Экспресс, представленным Заказчиком на заседании Комиссии, установлено, что 06.04.2017 Обществом получен проект договора. Данный факт Заказчиком не оспаривается.

Таким образом, установлено, что Предприятием нарушены сроки, установленные Закупочной документацией по направлению проекта договора победителю Закупки для его подписания.

В соответствии с пунктом 5.1.5 Закупочной документации, в случае если победитель запроса предложений или участник запроса предложений, предложение которого является следующим после предложенного победителем, в срок, предусмотренный томом 2, не представил Заказчику подписанный договор, переданный ему в соответствии с пунктом 5.1.2 тома 1, а также обеспечение исполнения договора, если указанное обеспечение предусмотрено пунктом тома 2, победитель запроса предложений или участник, предложение которого является следующим после предложенного победителем, признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно протоколу № 2 заседания закупочной комиссии от 25.04.2017, Заказчиком ООО «ТД «АНМАКС» признан уклонившимся от заключения договора.

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что ООО «ТД «АНМАКС» направило в адрес Заказчика подписанный со своей стороны договор 17.05.2017 (исх. № 31).

Кроме того, согласно пояснениям Общества, ценовое предложение в размере 34 995 656,76 рублей ООО «ТД «АНМАКС» не подавало.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Все неустраняемые сомнения Комиссия считает необходимым истолковывать в пользу Общества, как наиболее слабой стороны в рассматриваемых правоотношениях.

Руководствуясь представленными материалами по делу, а также принимая во внимание нарушение Заказчиком порядка заключения договора, а именно, направление в адрес Общества проекта договора с нарушением установленных Закупочной документацией сроков, Комиссия приходит к выводу, что основания для включения сведений о ООО «ТД «АНМАКС» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках,
Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать не включать сведения об ООО «ТД «АНМАКС» (ИНН: 7727830864, место нахождения: 117042, г. Москва, ул. Адмирала Лазарева, д. 26, помещение IIБ) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.