ПРОТОКОЛ № 042/04/7.32.4-2345/2019

об административном правонарушении

«26» декабря 2019 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Протокол составлен главным специалистом-экспертом отдела ЖКХ, транспорта и связи Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) в отношении <Б> (… года рождения, паспорт <...> …, место рождения: …, зарегистрированного по адресу: …, ИНН …, СНИЛС …), являвшегося организатором торгов в форме электронного аукциона по продаже следующего имущества должника-банкрота <…> ИНН … (Должник): лот № 2: Земельный участок, категория земель СНТ, кадастровый (условный) номер <...> :30:0230003:145. г. Новокузнецк, СНТ «Малиновая горка», участок №463 (Земельный участок), начальная цена продажи 23 000 руб., сообщения о проведении которых опубликованы 17.02.2019 г. на сайте в сети Интернет Единого федерального реестра сведений о банкротстве (ЕФРСБ), по адресу: http://bankrot.fedresurs.ru, под номером 3488938, а также на сайте в сети Интернет электронной площадки «Центр дистанционных торгов» («ЦДТ»), по адресу: https://bankrot.cdtrf.ru, код торгов 030386 (далее – Торги), занимавшего с 26.09.2018 г. по 29.04.2019 г. должность финансового управляющего Должником, извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте составления настоящего протокола, что подтверждается имеющимися в деле материалами.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

При рассмотрении дела № 042/01/17-958/2019 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее:

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 26.09.2018 г. по делу № А27-5932/2018 <…> … г.р., ИНН … (Должник), признана банкротом, введена процедура реализации имущества. Финансовым управляющим утвержден <Б> (ИНН …, адрес для направления корреспонденции: …, г. Кемерово, ...

Определением Арбитражного суда Кемеровской области от 13.02.2019 г. по делу № А27-5932/2018 утверждено Положение о порядке, об условиях и о сроках реализации имущества гражданина <…> (далее – Положение о торгах).

17.02.2019 г. на сайте в сети Интернет Единого федерального реестра сведений о банкротстве, по адресу: http://bankrot.fedresurs.ru, под номером 3488938, а также на сайте в сети Интернет электронной площадки «Центр дистанционных торгов» («ЦДТ»), по адресу: https://bankrot.cdtrf.ru, код торгов 030386 опубликованы сообщения о проведении Торгов.

Согласно указанным сообщениям:

организатор торгов: финансовый управляющий <Б> (почтовый адрес: …, г. Кемерово, …, адрес электронной почты: …, контактный номер …);

предмет торгов: лот № 2: Земельный участок, категория земель СНТ, кадастровый (условный) номер <...> :30:0230003:145. г. Новокузнецк, СНТ «Малиновая горка»,

участок №463 (Земельный участок), начальная цена продажи 23 000 руб.;

вид торгов: открытый аукцион;

форма подачи предложения о цене: открытая;

дата и время начала подачи заявок: 18.02.2019 г. в 10:00;

дата и время окончания подачи заявок: 21.03.2019 г. в 10:00;

дата и время торгов: 22.03.2019 г. в 10:00 (везде указано московское время);

аукцион проводится на электронной площадке АО «Центр дистанционных торгов» ИНН 1656057203, размещенной на сайте http://bankrot.cdtrf.ru, в сети Интернет.

19.03.2019 г. на ЕФРСБ опубликовано сообщение об изменении сообщения о проведении Торгов, в части изменения номера счета для перечисления задатка за участие в Торгах в связи с технической ошибкой.

Согласно протоколу об определении участников торгов № 30386 от 21.03.2019 г., опубликованному на сайте электронной площадки 22.03.2019 г., на участие в Торгах было подано две заявки от <Ю>, заявка поступила 20.03.2019 г. в 18:10:31 и <К>, заявка поступила 21.03.2019 в 05:38:09.

В соответствии с протоколом о результатах проведения торгов № 30386 от 23.03.2019 г., опубликованном на сайте электронной площадки 22.03.2019 г., победителем Торгов указан <Ю> с ценовым предложением 26 450 рублей, дата и время поступления ценового предложения 22.03.2019 г. в 10:04:12.

Сведения об участнике, предложившем наиболее высокую цену по сравнению с предложениями других участников торгов, за исключением предложения победителя торгов, или, сделавшем предпоследнее предложение о цене в ходе торгов: <К>, предложение о цене 24 150 рублей, дата и время поступления предложения о цене 22.03.2019 г. в 10:01:47.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте электронной площадки, по ходу торгов от участников аукциона поступали следующие ценовые предложения:

22.03.2019 г. в 10:00:30 от <Ю> – 23 000 руб.;

22.03.2019 г. в 10:01:47 от <К> - 24 150 руб.;

22.03.2019 г. в 10:02:56 от <Ю> – 25 300 руб.;

22.03.2019 г. в 10:04:12 от <Ю> – 26 450 руб.

01.04.2019 г. между Должником, в лице Организатора торгов, и <М> по результатам проведения Торгов заключен договор купли-продажи Земельного участка, а также данный земельный участок передан по акту приема-передачи от 01.04.2019 г.

01.04.2019 г. на ЕФРСБ под номером 3626139 опубликовано сообщение о заключении договора по результатам Торгов, согласно которому данный договор заключен 01.04.2019 г. с <М> (ИНН…) в интересах которого действовал <Ю> по цене 26 450 руб.

01.04.2019 г. на ЕФРСБ под номером 3626172 опубликовано сообщение о результатах торгов, согласно которому победителем Торгов признан <М> (ИНН…) в интересах которого действовал <Ю>.

07.04.2019 г. на ЕФРСБ под № 3647308 опубликовано сообщение, уточняющее сообщение № 3626172, согласно которому победитель Торгов не является заинтересованным лицом по отношению к должнику, кредиторам и финансовому управляющему должника и не участвует в их капитале, а также в капитале саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом которой является конкурсный управляющий; финансовый управляющий, СРО арбитражных управляющих, членом которой является конкурсный управляющий, не участвуют в капитале победителя торгов.

Установлено, что 19.03.2019 г. между <М> и <Ю> заключен агентский договор № 2 (далее – Агентский договор № 2), согласно пункту 1.1 которого Принципал (<М>) поручает, а Агент (<Ю>) принимает на себя обязательство от своего имени, но за счет Принципала, выступать представителем Принципала на Торгах, а Принципал обязуется принять и утвердить отчет Агента и уплатить ему вознаграждение за осуществленные действия на условиях, предусмотренных в данном договоре.

Копия Агентского договора № 2 была представлена организатору Торгов нарочно на бумажном носителе <М> лично. В составе заявки на участие в Торгах, поданной <Ю> на электронной площадке «ЦДТ», копия указанного договора не представлена. Данный факт не отрицается организатором Торгов, <М> и <Ю> и подтверждается материалами указанного выше антимонопольного дела, а также пояснениями представленными указанными лицами при рассмотрении данного дела.

Согласно сведениям, представленным электронной площадкой «ЦДТ» <Ю> к заявке на участие в Торгах были приложены следующие документы: копия ИНН; копия паспорта <Ю>; копия паспорта <М> (в 2-х экз.); копия документов, подтверждающих оплату задатка; копия СНИЛС <Ю>; копия СНИЛС <М>.

В соответствии с пунктом 1 статьи 213.26 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) в течение одного месяца с даты окончания проведения описи и оценки имущества гражданина финансовый управляющий обязан представить в арбитражный суд положение о порядке, об условиях и о сроках реализации имущества гражданина с указанием начальной цены продажи имущества. Данное положение утверждается арбитражным судом и должно соответствовать правилам продажи имущества должника, установленным статьями 110, 111, 112, 139 настоящего Федерального закона.

Следовательно, в любом случае разработанное финансовым управляющим положение о порядке, об условиях и о сроках реализации имущества гражданина должно соответствовать, в том числе, требованиям статьи 110 Закона о банкротстве.

Согласно пункту 11 статьи 110 Закона о банкротстве к заявке на участие в торгах должна прилагаться копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных

документов, подписанных электронной подписью заявителя.

В соответствии с пунктом 7 статьи 110, пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве торги по продаже имущества должника-банкрота проводятся в электронной форме.

В силу пункта 20 статьи 110 Закона о банкротстве порядок проведения торгов в электронной форме, требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждаются регулирующим органом.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – Порядок проведения электронных торгов).

Согласно пункту 4.1 Порядка проведения электронных торгов для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Комиссией не установлено требований законодательства РФ, позволяющих участникам торгов по продаже имущества должников-банкротов, проводимых в электронной форме в рамках дел о банкротстве, представить какой-либо документ на бумажном носителе непосредственно организатору торгов, отдельно от проводимой процедуры. Вместе с тем, пункт 11 статьи 110 Закона о банкротстве, пункт 4.1 Порядка проведения электронных торгов содержат требования о предоставлении заявки на участие в таких торгах, а также прилагаемых к ней документов, в электронной форме с помощью программно-аппаратных средств сайта оператору электронной площадки в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Согласно пункту 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Учитывая вышеизложенное, в нарушение требований пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве, пункта 4.1 Порядка проведения электронных торгов, <Ю> не приложил

к заявке на участие в Торгах копию документа, подтверждающего его полномочия на осуществление действий от имени <М> при участии в Торгах, а именно копию Агентского договора № 2. Следовательно, Организатор торгов, допустив <Ю> к участию в Торгах, нарушил требования пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве, тем самым предоставив данному участнику Торгов преимущества при участии в них, не предусмотренные законодательством РФ.

Согласно части 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) нарушение установленного законодательством РФ порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством РФ торгах, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП под должностным лицом в КоАП следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие и т.д.

Таким образом, действия организатора Торгов – <Б>, занимавшего с 26.09.2018 г. по 29.04.2019 г. должность финансового управляющего Должником, а именно: необоснованный допуск к участию в Торгах <Ю>, вступают в противоречие с требованиями пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

Временем совершения <Б> административного правонарушения: является время направления оператору электронной площадки «ЦДТ» для публикации протокола об определении участников торгов № 30386 от 21.03.2019 г., опубликованного на сайте электронной площадки 22.03.2019 г.

Местом совершения <Б> административного правонарушения является его местонахождение при передаче протокола об определении участников торгов № 30386 от 21.03.2019 г. оператору электронной площадки «ЦДТ», при этом в сообщениях о проведении Торгов указаны следующие адреса организатора Торгов: …, г. Кемерово, …; …, г. Кемерово, а/я …

Уведомлением № 05/1883э от 17.12.2019 процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении была назначена на 26.12.2019 г. на 15 часов 00 минут.

25.12.2019 г. от <Б> поступило заявление о переносе процедуры составления и

подписания протокола об административном правонарушении, мотивированное невозможностью предоставления сведений о доходах, запрошенных уведомлением № 05/1883э от 17.12.2019, поскольку требуется время для их истребования в налоговом органе. В данном ходатайстве <Б> указал, что не имеет лиц, находящихся на его иждивении, а также, что корреспонденцию необходимо направлять по адресам: …, г. Кемерово, а/я …, ...

Рассмотрев заявление <Б> главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи Кемеровского УФАС России считает его не подлежащим удовлетворению, поскольку КоАП такая процедура как перенос либо отложение составления и подписания протокола об административном правонарушении не предусмотрена. Представить сведения о доходах <Б> сможет на следующем этапе административного производства по настоящему делу – при рассмотрении дела об административном правонарушении, в связи с чем отказом в удовлетворении указанного заявления его права и законные интересы никак не ограничиваются. Кроме того, перенос либо отложение составления и подписания протокола об административном правонарушении может необоснованно затянуть процесс по делу об административном правонарушении.

25.12.2019 г. <Б> представлены также пояснения по делу, касающиеся рассматриваемых обстоятельств, согласно которым он считает правонарушение малозначительным и просит ограничиться устным замечанием.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

<Б>, извещенный надлежащим образом о дате, времени и месте составления и

(Ф.И.О. физического лица, законного представителя юридического лица, защитника, их объяснения, отметка об отказе от объяснений,

подписания протокола об административном правонарушении (что подтверждается

отметка об отсутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

списком № 176 (Партия 289) внутренних почтовых отправлений от 18.12.2019 г. и отчетами об отслеживании отправлений с почтовыми идентификаторами …, …, а также представленными 25.12.2019 г. <…> ходатайством и пояснениями по делу), 26.12.2019 г. в 15 часов 00 минут на составление и подписание протокола не явился, защитника не направил.