

26.12.2016г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалобы индивидуального предпринимателя Румянцева В.Н. (301240, Тульская область, г. Щекино, ул. Льва Толстого, д. 10) (далее – Комиссия),

при участии представителей:

Организатора торгов – администрации муниципального образования Щекинский район:

Заявителя:

- представителя заявителя жалобы индивидуального предпринимателя Румянцева–

рассмотрев жалобу 3/41-2016 индивидуального предпринимателя (далее – ИП) Румянцева на действия Организатора торгов – администрации муниципального образования Щекинский район при организации и проведении торгов – открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

16.12.2016 года в Тульское УФАС России поступила жалоба ИП Румянцева (далее – Заявитель) на действия/бездействие Организатора торгов – администрации муниципального образования Щекинский район при организации и проведении торгов – открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района (далее – Открытый конкурс).

Информация об Открытом конкурсе (извещение, конкурсная документация) была размещена 16.11.2016г. на официальном портале муниципального образования Щекинский район - <http://www.schekino.ru/>.

Открытый конкурс проводится в соответствии с Порядком проведения открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Щекинский район от 14.03.2016 № 3-251.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Тульского УФАС России – <http://tula.fas.gov.ru>.

Сканированный текст жалобы размещен во вложении к уведомлению о поступлении жалобы 3/41-2016 ИП Румянцева и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

20.12.2016г. жалоба ИП Румянцева была принята к рассмотрению Тульским УФАС России.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссия установила следующее.

Заявитель указал, что конкурсная документация Открытого конкурса содержит положения, не соответствующие действующему законодательству.

Заявитель пояснил, что Организатором торгов в пункте 5.9 конкурсной документации произвольно расширен перечень случаев не допуска юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества к участию в Открытом конкурсе.

По мнению Заявителя, «расширив перечень оснований не допуска к участию, организатор конкурса вышел за пределы своих полномочий» и, тем самым, «совершил действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции» при проведении Открытого конкурса. По мнению Заявителя, не допуск его Организатором торгов и членами конкурсной комиссии к участию в Открытом конкурсе является незаконным и необоснованным.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов от 22.12.2016 г. № 21-05/9490-0, конкурсная документация утверждена постановлением администрации муниципального образования Щекинский район от 16.11.2016 № 11-1261 «О проведении открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района». Пункт 5.9 конкурсной документации принят исключительно во исполнение статьи 23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) и является его логическим продолжением.

Организатор торгов пояснил, что «данные основания для отказа в признании претендента участником конкурса регламентированы постановлением администрации Щекинского района от 14.03.2016 № 3-251 «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района». Данный нормативный правовой акт является действующим и подлежит обязательному применению всеми сторонами конкурса».

Таким образом, по мнению Организатора торгов, перечень оснований для отказа заявителей для участия в Открытом конкурсе соответствует нормам действующего законодательства.

Комиссия, в ходе рассмотрения жалобы, установила, что согласно пункту 5.9 конкурсной документации, определены следующие причины отказа в признании претендента участником Открытого конкурса:

- заявители не соответствуют требованиям, указанным в пункте 1.4.1 конкурсной документации;

- заявки, не подкрепленные всеми требуемыми документами в соответствии с пунктом 4.2 и подтверждающими документами, в установленные сроки;

- в представленных документах содержатся неполная и (или) недостоверная информация.

Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;

3) не проведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

На основании вышеизложенного, Комиссия установила, что перечень требований для допуска заявителей к участию в Открытом конкурсе, указанный в пункте 1.4.1 конкурсной документации соответствует положениям пункта 1 статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ.

Согласно пункту 4.2 конкурсной документации, для участия в Открытом конкурсе «заявителем представляется заявка по прилагаемой форме (приложение № 1 конкурсной документации) с приложением» установленного перечня документов. Однако данное требование не может являться основанием для не допуска заявителя к участию в Открытом конкурсе, поскольку частью 1 статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ установлен закрытый перечень требований для допуска заявителей к участию в открытом конкурсе.

Кроме того, содержащееся в пункте 5.9 (дефис 3) конкурсной документации положение об отказе заявителю в допуске к участию в Открытом конкурсе в случае, если в представленных документах содержатся неполная и (или) недостоверная информация не согласуется с нормами Федерального закона № 220-ФЗ.

Установленные дефисом 2 и дефисом 3 пункта 5.9 конкурсной документации требования о допуске/недопуске заявителя к участию в Открытом конкурсе, противоречат норме, содержащейся в части 1 статьи 23 Федерального закона N 220-ФЗ.

Таким образом, Комиссия признает жалобу обоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия приняла решение о необходимости выдачи Организатору торгов обязательного для исполнения предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в рассмотрении жалобы и руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Румянцева на действия / бездействие Организатора торгов – администрации муниципального образования Щекинский район при организации и проведении торгов – открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района **обоснованной**.
3. Выдать администрации муниципального образования Щекинский район обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов путем внесения изменений в документацию о торгах (Открытом конкурсе).
4. Оснований для принятия иных мер в отношении Организатора торгов – администрации муниципального образования Щекинский район при организации и проведении торгов – открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района, по пресечению и / или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 29

26.12.2016г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалобы индивидуального предпринимателя Румянцева В.Н. (301240, Тульская область, г. Щекино, ул. Льва Толстого, д. 10) (далее – Комиссия), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом

3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 26.12.2016г. по результатам рассмотрения жалобы № 3/41-2016.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов – администрации муниципального образования Щекинский район **в срок до 12.01.2017г.** совершить действия, направленные на устранение нарушений требований порядка организации и проведения торгов - открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района, информация о проведении которого размещена 16.11.2016г. на официальном портале муниципального образования Щекинский район – <http://www.schekino.ru/>, а именно:

- **внести изменения в пункт 5.9 конкурсной документации о проведении вышеуказанного конкурса** с учетом решения Комиссия от 26.12.2016г. по жалобе 3/41-2016.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней со дня его исполнения.**

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.