



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

**РЕШЕНИЕ**

по делам № 06-709/15т, № 06-713/15т, № 06-714/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

иск

резольютивная часть оглашена 02 октября 2015

изготовлено в полном объеме 07 октября 2015 года

Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также - Комиссия), в составе:

начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

участники:

представителя общества с ограниченной ответственностью «Полипрофиль» (далее также – «Полипрофиль», заявитель): <...> (представитель по доверенности);

представителя общества с ограниченной ответственностью «ГИМЭКС» (далее также – ООО «ГИМЭКС», заявитель): <...> (директор);

представителя общества с ограниченной ответственностью «Стройтехгрупп» (далее также – «Стройтехгрупп», заявитель): не явились, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

начальника Администрации муниципального района «Вилуйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) (далее также – Администрация, заказчик): <...> (представитель по доверенности),

лотрев жалобы ООО «Полипрофиль», ООО «СТРОЙТЕХГРУПП», ООО «ГИМЭКС» на вия заказчика Администрации муниципального района «Вилюйский улус (район)» блики Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона на строительство та "Дворец культуры в городе Вилюйске" (извещение № 0116300041415000111), дя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для ечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной ме, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления закупки, действуя в етствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России № 4 от 19.11.2014,

#### у с т а н о в и л а:

тября 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по блике Саха (Якутия) поступили жалобы ООО «Полипрофиль», ООО ЙТЕХГРУПП», ООО «ГИМЭКС» на действия заказчика Администрации ипального района «Вилюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) при дении электронного аукциона на строительство объекта "Дворец культуры в городе йске" (извещение № 0116300041415000111).

ября 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике (Якутия) поступило обращение общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙ-АЛ» (далее также – ООО «СТРОЙ-АРСЕНАЛ») о проведении внеплановой проверки знакам нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной ме в сфере закупок при проведении электронного аукциона на строительство та "Дворец культуры в городе Вилюйске" (извещение № 0116300041415000111).

лением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в й информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о тлении жалоб, времени и месте их рассмотрения.

ютрение жалоб назначено на 02 октября 2015 года в 11 часов 30 минут.

ссмотрения жалоб от заинтересованных лиц возражений не поступило.

#### **е рассмотрения дела жалоба ООО «Стройтехгрупп» оглашена в полном объеме.**

новление Правительства РФ от 05.03.2015 № 196 устанавливает различные размеры ров в зависимости от цены контракта, при этом цена контракта на момент подготовки та контракта, прикладываемого к документации о закупке, заказчику неизвестна. В те контракта должна содержаться информация о всевозможных значениях ров штрафов для каждого порогового значения цены контракта, однако она ствует.

чик не устанавливает конкретный срок действия контракта. Исходя из таких условий можно планировать затраты на приобретение банковской гарантии, срок действия ой напрямую связан со сроком действия контракта (должен превышать его по ей мере на один месяц согласно ст. 96 Закона о контрактной системе).

ментации о закупке в нарушение пункта 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе не включено обязательное требование о том, что участник закупки не является крупной компанией.

требование заказчика указать наименование производителя товара в составе первой заявки на участие в электронном аукционе носит неправомерный характер.

Ссылка на приложение № 1 «Требования к применяемым материалам» к аукционной документации не отвечает разъяснениям Письма ФАС России от 30.06.2014 г № АЦ/26237/14 – о котором ФАС России по вопросу размещения на официальном сайте документации о закупке, содержащей ограничения для ознакомления. Согласно данному письму, если документация содержит ограничения для ознакомления – текст размещен в формате, не исключающем возможности копирования фрагментов, то данное действие нарушает 4 статьи 4, часть 5 статьи 112 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса административного правонарушения Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ссылка на Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 ноября 2009 г. N 470.

**При рассмотрении дела представителем ООО «Полипрофиль» приведены следующие доводы жалобы.**

Согласно статье 25 части II «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, исполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно пункту 4 статьи 30 Закона о контрактной системе совокупный объем работ, выполняемый субподрядчиками из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, должен составлять не менее 15% от цены контракта.

Согласно статье 30 Закона о контрактной системе обязанность осуществлять закупку в указанном размере для указанного круга субъектов возложена на заказчика, а не на подрядчика.

Согласно пункту 4 статьи 30 Закона о контрактной системе такое требование ограничивает число участников закупки.

**При рассмотрении дела директором ООО «ГИМЭКС» приведены следующие доводы жалобы.**

Согласно пункту 4 статьи 30 Закона о контрактной системе определена следующая дата окончания приема заявок на участие в электронном аукционе – 26.09.2015 года 18 часов 00 минут.

26 сентября 2015 года приходится на субботу, то есть на нерабочий день.

Согласно пункту 4 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае, если проведение такого аукциона приходится на нерабочий день, день проведения аукциона переносится на следующий за ним рабочий день.

Согласно статье 193 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее также – ГК

если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

**в рассмотрении дела представитель заказчика не согласился со всеми жалобами и ил следующее.**

ю 5 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при делении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об эствлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не щемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной мерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, юлнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально итированных некоммерческих организаций.

исно части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе *условие о привлечении к нению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого ринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в е, предусмотренном [частью 5](#) настоящей статьи, включается в контракты с указанием а такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный л учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого ринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в етствии с [частью 1](#) настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в [части 4](#) ящей статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о данско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за олнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, юлнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально итированных некоммерческих организаций.*

чиком указан размер штрафа в случае, если цена контракта превышает 100 млн й.

те 9 раздела II «Информационная карта» аукционной документации, в подпункте 3.4 х 3 проекта контракта установлен срок завершения работ до 17 октября 2015 года.

ветствии с частью 8.1 статьи 31 Закона о контрактной системе оператор зонной площадки проверяет соответствие участника электронного аукциона ванию, указанному в пункте 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при кредитации на электронной площадке.

ования к первой части заявки указаны в пп.1.1 п.1 п. 33 раздела II «Информационная » аукционной документации.

ожение № 1 «Требования к применяемым материалам» аукционной документации эщено на официальном сайте в формате pdf-файла, и при определенном амном обеспечении у участников закупки есть возможность копирования лентов текста.

дне о контрактной системе не установлено, что датой окончания срока приема к на участие в электронном аукционе должен быть рабочий день.

**сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Я), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы,**

## **овила следующее.**

17 сентября 2015 года заказчиком в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» опубликовано извещение № 0116300041415000111 на строительство объекта "Дворец культуры в городе Якутске" и аукционная документация.

Максимальная (максимальная) цена контракта составила 283 028 400 рублей 00 копеек.

17 сентября 2015 года проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, о чем составлен протокол № 0116300041415000111-1.

В соответствии с указанным протоколом от оператора электронной площадки поступило 2 (две) заявки на участие в электронном аукционе с порядковыми номерами 1, 3.

Комиссией принято решение о допуске к участию в электронном аукционе участника закупки с порядковым номером заявки 1 и об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки с порядковым номером заявки 3.

Процедура рассмотрения жалоб по существу процедура рассмотрения второй части заявки участника закупки с порядковым номером заявки 1 допущенного к участию в электронном аукционе участника закупки не проведена.

В соответствии с требованиями Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалоб по существу.

## **Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «Стройтехгрупп» частично обоснованной на основании следующего.**

При рассмотрении жалобы следует, что заявитель обжалует положения аукционной документации.

*В части не установления в зависимости от цены контракта ответственности участника закупки за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, подлежит признанию обоснованным на основании следующего.*

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается дополнительное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего

дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая стоимость устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации отнесенной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

*Максимальная (максимальная) цена контракта составила 283 028 400 рублей 00 копеек.*

В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года N 1063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком, (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства предусмотренного контрактом» (далее - Правила) за ненадлежащее исполнение **заказчиком** обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

*0,1 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.*

*0,2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей;*

*0,3 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;*

*0,4 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.*

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение или ненадлежащее исполнение **поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 Правил за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

*0,1 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.*

*0,2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей;*

*0,3 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей*

3 млн. рублей;

процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Из материалов дела установлено, что пунктом 13.5.1 проекта контракта установлено следующее: «За ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки обязательств (в том числе и основного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 0,5 (пол) процента от цены контракта».

Из материалов дела установлено, что пунктом 13.5.2. установлено следующее: «За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в размере 0,5 процента цены контракта».

Однако, заказчиком в проекте контракта не указаны условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в случаях, если цена контракта превышает 3 млн. рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей.

Таким образом, заказчиком нарушена часть 4 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Суд заявителя в части неустановления срока действия контракта подлежит признанию незаконным на основании следующего.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Требования к содержанию проекта контракта установлены статьей 34 Закона о контрактной системе, а также нормами Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 3.4 проекта контракта установлено следующее: «Срок выполнения работ: с момента подписания муниципального контракта до **10 октября 2017**».

Согласно пункту 17.1 проекта контракта установлено следующее: «Договорные отношения прекращаются в случае удовлетворенности интересов Сторон реализацией Акта».

Согласно пункту 18.6 проекта контракта установлено следующее: «Настоящий контракт составлен в двух экземплярах по одному для каждой из сторон и действует до полного исполнения своих обязательств Сторонами по контракту».

Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, а также о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количеству, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя и индивидуального занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер

овых платежей, связанных с оплатой контракта.

Исно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и отвечающей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или переводом денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, относящимися заказчику. *Способ обеспечения исполнения контракта определяется заказчиком закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта **не менее чем на один год**.*

Таким образом, срок действия банковской гарантии не конкретизируется положениями Закона о контрактной системе.

*Нарушение заказчиком пункта 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе подлежит признанию обоснованным на основании следующего.*

Исно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи документацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исно пункта 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: участник закупки не является офшорной компанией.

Исно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2](#) и [2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Исно пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Таким образом, в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе отсутствует требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчиком нарушен пункт 10 части 1 статьи 31, часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

*Нарушение заказчиком пункта 10 части 1 статьи 31, часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе подлежит признанию обоснованным на основании следующего.*



ответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация в электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается игнорирование требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Предметом данной закупки является выполнение работ с применением материалов/товаров.

В соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 N 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены следующие изменения в пункт «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе: слова «места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя» заменить словами «страны происхождения».

Данный документ вступил в силу со дня официального опубликования (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 2014).

По материалам дела установлено, что пунктом 13.2 части I «Общие положения» аукционной документации установлены требования к содержанию состава первой части заявки на участие в электронном аукционе, в том числе, об указании наименования места происхождения товара или наименования производителя при заключении контракта на поставку товара, при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, исполнения или оказания которых используется товар.

В пункте 33 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА на предмет объекта «Дворец культуры в городе Вилюйске Республики Саха (Якутия)» аукционной документации указаны требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, в том числе, об указании в составе первой части заявки на участие в аукционе страны происхождения товара.

При этом, в аукционной документации отсутствуют уточнения, указания на приоритетное место в части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА на предмет объекта «Дворец культуры в городе Вилюйске Республики Саха (Якутия)» в части I «Общие положения» аукционной документации.

Таким образом, заказчиком нарушен пункт 2 части 1 статьи 64 и пункт 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в части неправомерного установления требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно требования об указании наименования места происхождения товара или наименования производителя товара и в части несоответствия документации об электронном аукционе требованиям пункта «а» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

В результате заявитель в части размещения текста с указанием требований к применяемым при выполнении работ материалам/товарам в формате, не обеспечивающем возможности

ования фрагментов, подлежит признанию обоснованным.

териалов дела также установлено, что техническая часть аукционной документации размещена на официальном сайте в формате не допускающим возможности копирования отдельных фрагментов текста несекретного задания, а именно ведомость применяемых материалов.

ответствии с частью 1 [статьи 4](#) Закона о контрактной системе в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и функционирует единая информационная система.

Согласно части 4 статьи 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется бесплатно.

Кроме того, в соответствии с частью 3 [статьи 50](#), частью 2 [статьи 65](#), частью 2 [статьи 74](#) Закона о контрактной системе документация о закупке должна быть доступна для размещения в единой информационной системе без взимания платы.

Согласно части 5 [статьи 112](#) Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе. Федеральный орган исполнительной власти по управлению контрактной системы в сфере закупок до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет ведение официального сайта, в том числе обслуживание пользователей сайта, и развитие официального сайта в части выполнения функциональных требований. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет обслуживание официального сайта, в том числе обеспечение бесперебойного функционирования официального сайта, развитие официального сайта в соответствии с функциональными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по управлению контрактной системы в сфере закупок.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.09.2012 года № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных **аммно-аппаратным комплексом официального сайта (далее - функциональный сайт)**, и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста, файлы с графическим образом оригинала документа, должны совпадать, а в случае повреждения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала функционального сайта.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.12.2010 и Федерального казначейства от 14.12.2010 [№ 21н](#) утверждены Положения о

звании официальным сайтом Российской Федерации в сети "Интернет" для эщения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, ние услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, ьвым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом е - Положения). При этом пунктом 3 Положений установлено, что информация, эщаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна эвателям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ичений.

э того, пунктом 3 Положений установлено, что информация в виде текста эщается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и ования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый ат"). Нормативные правовые и иные акты, проекты актов, судебные акты, доклады, л, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, статистическая информация, зцы форм и иных документов дополнительно к гипертекстовому формату эщаются на официальном сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем жность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем охрания возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста твами соответствующей программы для просмотра ("документ в электронной э").

эм 8 Положения установлено, в том числе, что файлы должны иметь остранные и открытые форматы и не должны быть зашифрованы или защищены 1 средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без нительных программных или технологических средств.

образом, информация подлежащая размещению на официальном сайте в эсти аукционная документация может быть размещена в формате «pdf» , но при с соблюдением требований установленных Законом о контрактной системе, новлением Правительства № 908, а именно с возможностью поиска и копирования вольного фрагмента текста.

образом, заказчиком нарушены положения части 4 [статьи 4](#), части 5 статьи 112 а о контрактной системе.

ба ООО «Стройтехгрупп» подлежит признанию частично обоснованной.

**жсия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха я) считает жалобу ООО «Полипрофиль» необоснованной на основании следующего.**

исно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны эствлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально тированных некоммерческих организаций в объеме *не менее чем пятнадцать нтов совокупного годового объема закупок*, рассчитанного с учетом [части 1.1](#) ящей статьи, путем:

ведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных осов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в ых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, ьльно ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная имальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

ществления закупок с учетом положений [части 5](#) настоящей статьи.

ю 5 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при выборе поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной коммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, исполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в извещении, предусмотренном [частью 5](#) настоящей статьи, включается в контракты с указанием на такое привлечение, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный процент учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в [части 4](#) настоящей статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданской-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за нарушение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, исполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно образцу, из положений вышеуказанных норм Закона о контрактной системе следует, что при установлении заказчиком требования к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций **в контракте указывается на такое привлечение, установленного в виде процента от цены контракта.** Указанный процент учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с обязанностью заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, и включается в отчет, указанный в [части 4](#) статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 25 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА на предмет поставки объекта «Дворец культуры в городе Вилюйске Республики Саха (Якутия)» в Единой информационной системе установлено следующее: «Поставщик (подрядчик, исполнитель), не являющийся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, должен привлекать к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно п. 4.2.22. проекта контракта подрядчик должен привлекать к исполнению работ совокупный объем работ, выполняемый субподрядчиками из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, должен составлять не менее 15 % от Цены Контракта».

Согласно пункту 4.2.22. проекта контракта подрядчик должен привлекать к

нению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Призываемый объем работ, выполняемый субподрядчиками из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, должен составлять не менее 15 % от Цены Контракта.

образом, заказчиком указан объем привлечения участником закупки к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, привлеченного в виде процента от цены контракта.

Обращение ООО «Полипрофиль» подлежит признанию необоснованным.

**Служба Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «ГИМЭКС» обоснованной на основании следующего.**

Согласно 3 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении аукциона, должна содержать информацию о дате и времени окончания срока приема заявок на участие в таком аукционе.

Согласно части 6 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан размещать извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

Согласно статье 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или иным образом значимый срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Согласно статье 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Согласно 30 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА на предмет объекта «Дворец культуры в городе Вилюйске Республики Саха (Якутия)» электронной документации указано следующее:

Участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в электронном аукционе в любое время с момента размещения извещения о его проведении до 18 часов (местного времени) 26.09.2015 г.

Следовательно, последний день срока подачи заявок на участие в электронном аукционе приходится на нерабочий день (26 сентября 2015 года, суббота).

образом, заказчиком нарушена часть 6 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Обращение ООО «ГИМЭКС» подлежит признанию обоснованным.

**В отношении проведения внеплановой проверки установлено следующее.**

летом данной закупки является строительство объекта "Дворец культуры в городе Ыске".

Исно части 2 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном лоне наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, а содержать следующую информацию требования к содержанию, составу заявки участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается звление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого она или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении ки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: етствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством йской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, ние услуги, являющихся объектом закупки.

ветствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской ации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять ы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального тельства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства уске к таким работам.

Исно части 1.1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации идуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющие свидетельство о ке к работам по организации подготовки проектной документации или организации тельства, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость товки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального та объекта капитального строительства по одному договору не превышает руемую стоимость подготовки проектной документации или строительства, струкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, исходя из эра которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в нсационный фонд саморегулируемой организации в соответствии с [частями 6](#) или [7 155.16](#) настоящего Кодекса. Количество договоров о выполнении работ по изации подготовки проектной документации или организации строительства, ые могут быть заключены таким членом саморегулируемой организации, не ичивается.

ветствии с пунктом 1 Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 «Об утверждении ния видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной ентации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов ального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов ального строительства» утвержден [перечень](#) видов работ по инженерным аниям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, альному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают ие на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень).

териалов дела установлено, что пунктом 19 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА РОННОГО АУКЦИОНА на строительство объекта «Дворец культуры в городе Ыске Республики Саха (Якутия)» аукционной документации установлено следующее: ветствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к 1, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги,



«...ищихся объектом закупки. Требования к генеральному подрядчику – СРО о допуске к работам по организации строительства (допуск на генподряд), со стоимостью работ не превышающей цены контракта».

«...в извещении о проведении электронного аукциона установлено следующее: «...требования к генеральному подрядчику – СРО с допуском по заключению государственного контракта до 500 млн. рублей».

«...в том, заказчиком помимо требования о наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации строительства не предусмотрено требование о наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ, выполняемых в соответствии с технической документацией.

«...Служба Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) приходит к выводу, что данные действия заказчика влекут ограничение доступа участников закупки, в частности, поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих деятельность субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями, имеющих свидетельство о допуске к определенным видам работ.

«...в данном случае, заказчиком нарушена часть 2 статьи 64 Закона о контрактной системе.

«...в соответствии с частью 2 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 166](#) настоящего Федерального закона и *инструкцию по ее заполнению*.

«...Из содержания представления заказчика и материалов дела следует, что аукционная документация не содержит инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе.

«...в данном случае, заказчиком нарушена часть 2 статьи 64 Закона о контрактной системе.

«...Согласно протоколу № 0116300041415000111-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 28.09.2015 года участнику закупки с порядковым номером заявки 3 отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: «На основании п. 2 ч. 4 ст. 67 ФЗ-44, несоответствие информации, указанной в заявке, требованиям документации. Заявка не соответствует требованиям аукционной документации п.13.2. ч.3 при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар и п.33 аукционной карты аукциона.

«...В аукционной документации участником указано содержание зерен щебенчатой (лещадной) и игловатой формы 15%, а по требованиям аукционной документации должно быть от 10 до 15% т.е. участником должно быть указано значение от 10 до 15% указанный диапазон не включает значение «15», что не соответствует АД. Не указаны сведения предусмотренные частью 3 п.3 ФЗ-44. Не указаны марка, наименование предлагаемого к поставке товара по пунктам п.11 и п.71 п.72 п.74, п.144, п.145, гидроизоляционный материал, подпиточный насос, циркуляционный насос, монтажная пена, речевого оповещатель, световой оповещатель, датчик дымовой .

зан производитель и страна производителя поставляемых товаров согласно тендуемых форм и требований АД».

сно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об зонном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении о аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и иние объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего зального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены акта.

зм 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при инии в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться ющими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный тер. *В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и твенные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при одимости).*

ю 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии ованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать *показатели, ляющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным чиком требованиям*. При этом указываются максимальные и (или) минимальные ния таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

териалов дела установлено, что в приложении 1 «Требования к техническим теристикам применяемых материалов при строительстве объекта «Дворец ьры в городе Вилюйске Республики Саха (Якутия)» аукционной документации по ии 5 «Фракционированный щебень фр. 10-20 мм» установлено следующее ьвание по показателю «Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой ь, %»: **от 10 до 15%**. Также по данной позиции указан **ГОСТ 8267-93**.

ветствии с [частью 1 статьи 67](#) Закона о контрактной системе аукционная комиссия ьряет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие ьмацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, на ьтствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении ьемых товаров, работ, услуг.

сно подпункту «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на ьнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых ьздается товар, должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) ьщей части, а также *конкретные показатели используемого товара, соответствующие ниям, установленным документацией о таком аукционе*, и указание на товарный знак ловесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), ьнное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при ии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения а.

образом, участники закупки представляют сведения в составе первой части л на участие в электронном аукционе в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части ьи 66 Закона о контрактной системе.

сно [части 4 статьи 67](#) Закона о контрактной системе участник электронного



она не допускается к участию в нем в случае:

предоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

ответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

при покупке с порядковым номером заявки 3 в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе по позиции 5 «Фракционированный щебень фр. 10-20 мм» показателю «Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы %» по следующему: **15**.

В соответствии с представителем заказчика следует, что значение 15% по данному параметру входит в установленный в аукционной документации диапазон.

При этом, ввиду отсутствия инструкции по заполнению заявки, каких-либо примечаний по данной характеристике товара, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), проанализировав представленные материалы, приходит к выводу, что данный показатель характеристики предлагаемого товара, соответствует требованию заказчика, установленному в аукционной документации.

В соответствии с пунктом 4.3.2 «ГОСТ 8267-93. Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия» (введен в действие Постановлением Правительства РФ от 17.06.1994 N 18-43) (ред. от 02.04.2009) форму зерен щебня и гравия характеризуют содержанием зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы.

Формы в зависимости от содержания зерен пластинчатой и игловатой формы подразделяют на пять групп, которые должны соответствовать указанным в таблице 2. (в соответствии с Изменения N 3, утв. Постановлением Госстроя РФ от 03.06.2002 N 32) (в процентах по массе):

Группа щебня	Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы
1	До 10 включ.
2	Св. 10 до 15
3	" 15 " 25
4	" 25 " 35
5	" 35 " 50

Примечание. По согласованию изготовителя с потребителем допускается выпуск щебня из изверженных горных пород, содержащего св. 50%, но не более 65% зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы.

Согласно 6 статье 66 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3 и 5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

исно части 2 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в аукционе.

В отношении указания в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе марки, модели, производителя и страны производителя поставляемых товаров по статье 66 Закона о контрактной системе не предусмотрено, следовательно, отказ в допуске по данному основанию неправомерен.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В то же время, участником закупки с порядковым номером заявки 3 в составе первой части заявки не указана страна происхождения товара по позициям 123, 124, 125, 126, 127.

Из материалов дела установлено, что участником закупки с порядковым номером заявки 1 не указана страна происхождения товара по ряду применяемых материалов/товаров в составе первой части заявки.

В то же время, из положений статьи 67 Закона о контрактной системе следует, что аукционная комиссия должна единообразно подходить к рассмотрению первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия рассматривает первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении поставляемых товаров, работ, услуг.

Таким образом, аукционная комиссия нарушила части 1, 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с вышеизложенным, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 г. № 387 (с изменениями и дополнениями),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» на действия заказчика Администрации муниципального района «Вилуйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона на строительство объекта "Дворец культуры в городе Вилуйске" (извещение № 0116300041415000111) частично обоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Полипрофиль» на действия заказчика Администрации муниципального района «Вилуйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона на строительство объекта "Дворец культуры в городе Вилуйске" (извещение № 0116300041415000111) необоснованной.

3. Признать жалобу ООО «ГИМЭКС» на действия заказчика Администрации муниципального района «Вилюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона на строительство объекта "Дворец культуры в городе Вилюйске" (извещение № 0116300041415000111) обоснованной.
4. Признать заказчика Администрацию муниципального района «Вилюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) нарушившими часть 4 [статьи 4](#), пункт 10 части 1 статьи 31, часть 4 статьи 34, часть 6 статьи 42, часть 2, часть 3 статьи 64, части 5 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
5. Признать аукционную комиссию Администрации муниципального района «Вилюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) нарушившей части 1, 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
6. Выдать заказчику Администрации муниципального района «Вилюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) предписание об устранении допущенных нарушений.
7. В сроки, определенные предписанием, уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) о выполнении положений предписания.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Секретарь председателя комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>