

Акт № 241П-20

по результатам внеплановой камеральной (выборочной) проверки

г. Ярославль
года

«28» декабря 2020

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославского УФАС России) от «22» декабря 2020 года № 390, нами, руководителем Инспекции, заместителем руководителя управления <...>, членами Инспекции: начальником отдела контроля закупок <...>, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок <...>, проведена внеплановая камеральная (выборочная) проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о закупках заказчиком – государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Любимская центральная районная больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку оборудования (планшетный компьютер) для ГБУЗ ЯО «Любимская центральная районная больница» (извещение № 0371300010420000128).

Проверка проводилась: с 22 декабря 2020 года по 28 декабря 2020 года.

Наименование и адрес проверяемой организации:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Любимская центральная районная больница» (ГБУЗ ЯО «Любимская ЦРБ») (ИНН: 7618001056, ОГРН: 1027601461260).

Юридический адрес: 152470, Ярославская область, Любимский район, деревня Останково, улица Нефтяников, 1а.

Проверяемая закупка: аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку оборудования (планшетный компьютер) для ГБУЗ ЯО «Любимская центральная районная больница» (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка).

На заседание Инспекции:

- заказчик, ГБУЗ ЯО «Любимская ЦРБ», обеспечил участие в проводимой проверке посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности Соловьевой М.А.;

- оператор электронной площадки, акционерное общество «Сбербанк-АСТ», представителя не направил, о времени, дате и месте проведения проверки уведомлен надлежащим образом.

В ходе проверки изучены:

- извещение № 0371300010420000128 о проведении электронного аукциона от 20.11.2020;
- документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку оборудования (планшетный компьютер) для ГБУЗ ЯО «Любимская центральная районная больница» от 20.11.2020;
- заявки, поступившие на участие в закупке;
- протоколы, составленные в ходе проведения закупки.

Рассмотрев и изучив представленные документы и материалы, Инспекция приходит к следующим выводам.

Заказчиком, ГБУЗ ЯО «Любимская ЦРБ», в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 20.11.2020 размещено извещение № 0371300010420000128 вместе с документацией о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку оборудования (планшетный компьютер) для ГБУЗ ЯО «Любимская центральная районная больница».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 61 079,25 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе в описании объекта закупки должны указываться функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 5 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила формирования и ведения в ЕИС КТРУ).

В соответствии с пунктом 2 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

Пунктом 12 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ установлено, что код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Исходя из пункта 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере

закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

При этом пунктом 6 Правил установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Исходя из совокупности вышеизложенных положений, при формировании объекта закупки на поставку товара по позициям, предусмотренных каталогом товаров,

работ, услуг, Заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию каталога, а также обосновать использование иных, не предусмотренных позицией каталога, характеристик (в случае если Правилами не запрещено включение дополнительных характеристик товара).

Заказчиком описание объекта закупки сформировано исходя из характеристик, предусмотренных позицией КТРУ: 26.20.11.110-00000155 «Планшетный компьютер».

Указанная позиция включена в каталог –08.09.2020, дата начала обязательного применения указанной позиции каталога - 01.10.2020.

Данная позиция КТРУ соответствует коду общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014: 26.20.11.10 «Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата», который относится к укрупненному коду ОКПД2: 26 «Оборудование компьютерное, электронное и оптическое».

Код общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014: 26 «Оборудование компьютерное, электронное и оптическое» включен в Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 г. N 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Перечень).

Таким образом, закупаемый заказчиком товар (планшетный компьютер) включен в Перечень, в связи с чем Правилами запрещено при описании объекта закупки указывать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для позиции КТРУ: 26.20.11.110-00000155 «Планшетный компьютер» установлены следующие требования к описанию объекта закупки:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
(характеристика является обязательной для применения)	3G	
	4G (LTE)	
	5G	
	Bluetooth	

Время работы от батареи без подзарядки	Wi-Fi ≥ 5	час
(характеристика не является обязательной для применения)	< 5	час
Емкость аккумулятора, мА/ч	> 12000 < 4000	
(характеристика не является обязательной для применения)	≥ 4000 и ≤ 8000 > 8000 и ≤ 12000	
Количество ядер процессора	> 8	Штука
	1	Штука
	2	Штука
(характеристика не является обязательной для применения)	3	Штука
	4	Штука
	6	Штука
	8	Штука
Наличие GPS	да	
(характеристика не является обязательной для применения)	нет	
Наличие ГЛОНАСС	да	
(характеристика является обязательной для применения)	нет	
Наличие встроенного микрофона	да	
(характеристика не является обязательной для применения)	нет	
Наличие встроенных динамиков	да	
(характеристика не является обязательной для применения)	нет	
Наличие клавиатуры	да нет	
(характеристика не является обязательной для применения)	ОПЦИОНАЛЬНО	
Наличие слота для карты памяти	да	
(характеристика не является обязательной для применения)	нет	
Наличие технологии NFC	да	
	нет	

(характеристика не является обязательной для применения) Наличие тыльной камеры	да	
	нет	
(характеристика не является обязательной для применения) Наличие фронтальной камеры	да	
	нет	
(характеристика не является обязательной для применения) Объем встроенной памяти	32	Гигабайт
	256	Гигабайт
	512	Гигабайт
	> 1024	Гигабайт
(характеристика является обязательной для применения) Объем оперативной памяти	16	Гигабайт
	64	Гигабайт
	128	Гигабайт
	1024	Гигабайт
	≤ 8	Гигабайт
	> 16	Гигабайт
	2	Гигабайт
(характеристика является обязательной для применения) Размер экрана	3	Гигабайт
	4	Гигабайт
	6	Гигабайт
	8	Гигабайт
	16	Гигабайт
	≤ 1.5	Гигабайт
	> 10 и ≤ 11	Дюйм (25,4 мм)
(характеристика является обязательной для применения) Сканер отпечатка пальцев	да	
	нет	
(характеристика не является обязательной для применения) Тип матрицы	AMOLED	
	LCD	
(характеристика является обязательной для применения) Частота процессора	OLED	
	> 3000	Мегагерц
	< 1000	Мегагерц
(характеристика не является обязательной для применения)	≥ 1000 и ≤ 1500	Мегагерц
	> 1500 и ≤ 2000	Мегагерц
	> 2000 и ≤ 3000	Мегагерц

Заказчиком разделе 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлено следующее описание объекта закупки:

№ п/п	Наименование пункта	Содержание пункта
Краткое изложение условий контракта		
4	Наименование объекта закупки	Поставка оборудования (планшетный компьютер) для ГБУЗ ЯО «Любимская центральная районная больница»
	Описание объекта закупки	см. раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе

В разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены функциональные, технические и качественные характеристики товара, оформленные в виде таблицы:

№ п/п	Наименование Товара	Функциональные, технические и качественные характеристики товара		Кол-во, шт.
		Показатель ¹	Значение показателя	
1	Планшетный компьютер	Беспроводная связь	Wi-fi	3
		Беспроводная связь	Bluetooth	
		Беспроводная связь	3G	
		Беспроводная связь	4G (LTE)	
		Емкость аккумулятора, мА/ч*	≥ 4000 и ≤ 8000	
		Количество ядер процессора (шт.)	8	
		Наличие GPS	да	
		Наличие встроенного микрофона	да	
		Наличие встроенных динамиков	да	
		Наличие ГЛОНАСС	да	
		Наличие слота для карты памяти	да	
		Наличие тыльной камеры	да	
		Наличие фронтальной камеры	да	
		Объем встроенной памяти, Гбайт	32	
		Объем оперативной памяти, Гбайт:	2	
		Размер экрана, дюйм	> 10 и ≤ 11	
		Тип экрана	IPS	
		Разрешение экрана	1920 x 1200	
		Частота процессора, (МГц)	> 1500 и ≤ 2000	
		Чехол совместимый с планшетом	наличие	
Цвет чехла	темные тона			
Материал чехла	Искусственная кожа/экокожа			
Функция подставки чехла	наличие			

¹ Столбец «Показатель» не подлежит изменению.

* При заполнении заявки участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «≥», «>

** Установлены дополнительные требования к товару, в связи с тем, что характеристики товара, указанные в КТРУ, не являются исчерпывающими, возникла необходимость в описании объекта закупки указать дополнительную информацию, исходя из характеристик, которым должен отвечать закупаемый товар.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе для позиции КТРУ: 26.20.11.110-00000155 «Планшетный компьютер» отсутствует указание на обязательную для применения характеристику товара «Тип матрицы» (AMOLED/LCD/OLED), следовательно, заказчик, не указав в документации об электронном аукционе обязательную информацию, включенную в соответствующую позицию КТРУ, **допустил нарушение подпункта «в» пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

Кроме того, заказчик, включив перечень дополнительных характеристик товара (например, «Тип экрана», «Чехол, совместимый с планшетом», «Цвет чехла», «Материал чехла», «Функция подставки чехла») в описание объекта закупки, в отношении которого установлен запрет на включение дополнительной информации, а также дополнительных потребительских свойств, в том числе функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристики, которые не предусмотрены в позиции каталога, **допустил нарушение подпункта «а» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

Указанные выше нарушения, допущенные заказчиком при формировании и утверждении аукционной документации, содержат в себе признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведения рассматриваемой процедуры 14.12.2020 между заказчиком, государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Любимская центральная районная больница», и поставщиком, обществом с ограниченной ответственностью «Урал ИНРЕС», заключен контракт № 0371300010420000128 на поставку оборудования (планшетный компьютер) для ГБУЗ ЯО «Любимская центральная районная больница».

По результатам проведения проверки в соответствии с частью 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Инспекцией Ярославского УФАС России принято решение:

1. Признать заказчика, государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Любимская центральная районная больница» (ИНН: 7618001056, ОГРН: 1027601461260), подпункт «в» пункта 4, подпункт «а» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Не выдавать заказчику, государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ярославской области «Любимская центральная районная больница» (ИНН: 7618001056, ОГРН: 1027601461260), обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений, поскольку на момент проведения настоящей проверки заключен контракт.

3. Передать материалы настоящего акта уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в установленный законом срок.

Акт составлен в 2 экземплярах на 9 листах.

Руководитель Инспекции

<...>

Члены

Инспекции:

<...>

<...>