

Решение № 055/07/3-623/2021

о признании жалобы необоснованной

18.06.2021

Омск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Омского УФАС России) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу ООО «НПФ Световые решения» (далее – Заявитель, Общество) на действия АО «Омскэлектро» (далее - Заказчик, Ответчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку ламп (извещение № 32110282235) (далее - Запрос предложений, Закупка),

при участии представителей АО «Омскэлектро»: <...>; <...>,

в отсутствие представителя ООО «НПФ Световые решения», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «НПФ Световые решения» (вх. 5737э от 08.06.2021) о проведении проверки действий закупочной комиссии АО «Омскэлектро» в части соблюдения порядка оценки заявки победителя - ООО «Весь свет» по критерию «опыт поставки товаров».

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 09.06.2021 № 05-5742 АО «Омскэлектро» представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя (вх. 6014 от 16.06.2021), а также копии запрашиваемых документов.

На заседании Комиссии 18.06.2021 представители Ответчика с доводами жалобы Заявителя не согласились, высказались согласно возражениям АО «Омскэлектро» на жалобу ООО «НПФ Световые решения».

Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) было размещено извещение № 32110282235 о проведении открытого запроса предложений на поставку ламп, которое было разработано в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Омскэлектро» (далее – Положение о закупке), Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Согласно документации открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку ламп, утв. руководителем аппарата АО «Омскэлектро» от 12.05.2021 (далее – документация о Закупке), одним из критериев оценки являлся «Опыт поставки товаров, аналогичных предмету запроса предложений, по договорам, исполненным в 2019-2020. При этом минимальный размер стоимости поставленных по каждому договору товаров должен составлять не менее 20 % от начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации».

С учетом того, что начальная (максимальная) цена договора (далее - НМЦД) составляла 2 110 801, 02 рублей, то, соответственно, 20 % от НМЦД составило 422 160, 20 рублей. Участники закупки оценивались согласно представленным ими договорам и документам, подтверждающим поставку по таким договорам, с суммой не менее 422 160, 20 рублей.

Согласно документации о Закупке требовался опыт поставки товаров, аналогичных предмету запроса предложений. Предметом запроса предложений являлась поставка ламп. Лампы согласно общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (далее – ОКПД 2) входят в раздел 27 «Оборудование электрическое».

Победитель закупки ООО «Весь свет» в составе заявки предоставило копии 5 договоров с приложенными счетами-фактурами (товарными накладными), которые подтверждали наличие опыта поставки товаров. Суммы поставленных товаров по представленным договорам были более 422 160, 20 рублей. Поставляемая продукция попадала в раздел 27 ОКПД 2 «Оборудование электрическое», в связи с чем, было принято решение о соответствии договоров, представленных ООО «Весь свет» в заявке, условиям документации.

Участнику ООО «НПФ Световые решения» по критерию «опыт поставки товаров» было присвоено 0 баллов, поскольку им в составе заявки предоставлены 6 договоров с подтверждающими поставку товаров документами, при этом договоры № 121-961/20 и № КО-5/21 не были учтены, в связи с тем, что сумма поставленных товаров по ним была менее обозначенной минимальной суммы - 422 160, 20 рублей. А также товарная накладная по договору № КО-5/21 датирована 20.01.2021, что также не соответствует условиям документации о Закупке, где был обозначен период опыта поставки товаров 2019-2020 г.г.

На основании вышеизложенного, представители АО «Омскэлектро» считают, что оценка заявок участников Закупки была произведена в строгом соответствии с условиями закупочной документации.

3. Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте, Комиссией Омского УФАС России установлено, что 17.05.2021 АО «Омскэлектро» разместило извещение о проведении открытого запроса предложений на поставку ламп.

Начальная (максимальная) цена договора: 2 110 801 рубль 02 копейки, в том числе НДС 20%.

Согласно извещению о проведении Закупки прием заявок на участие в Закупке осуществлялся Ответчиком с 17.05.2021 по 28.05.2021 09:00 часов (время местное).

Дата подведения итогов Закупки – 01.06.2021.

Согласно протоколу о рассмотрении заявок на участие в запросе предложений № 164 от 01.06.2021 на участие в Закупке поступило 2 заявки: ООО «НПФ Световые решения», ООО «Весь свет». При оценке и сопоставлении заявок в соответствии с критериями оценки и в порядке, установленном в документации о Закупке, ООО «Весь свет» присвоено 76, 24 баллов, ООО «НПФ Световые решения» - 75 баллов. Победителем Запроса предложений признано ООО «Весь свет».

В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 09.06.2021 № 05-5742 заключение договора приостановлено.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и

осуществления закупок (включая способы закупки) порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик при проведении Запроса предложений руководствовался Положением о закупке, в соответствии с которым разработано извещение № 164 (164-1705-21) об осуществлении закупки на поставку ламп (далее - Извещение), документация о Закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 22 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого *в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке* и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 11 раздела 3 Положения о закупке запрос предложений – форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, *заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о конкурентной закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о конкурентной закупке* и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Заказчиком в разделе 8 документации о Закупке установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений.

Так, согласно пункту 8.3 документации о Закупке для оценки заявка на участие в запросе предложений должна содержать, в том числе копии исполненных в 2019-2020 договоров, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товаров, аналогичных предмету закупки, в которых указаны установленный срок поставки товаров и их первоначальная стоимость, копии товарных накладных или иных документов по таким договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приёмка заказчиком товаров, поставленных в полном объеме. При этом минимальный размер стоимости поставленных по каждому договору товаров должен составлять не менее 20 % от начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации о закупке.

В пункте 13 документации о Закупке Заказчиком установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе

предложений.

Наименование критерия	Значимость критерия %	Максимальное значение баллов
1. Цена договора	50	100 баллов
2. Квалификация участника закупки	50	100 баллов
2.1. Опыт поставки товаров, аналогичных предмету запроса предложений, по договорам, исполненным в 2019-2020. При этом минимальный размер стоимости поставленных по каждому договору товаров должен составлять не менее 20 % от начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации о Закупке.		50 баллов
2.2. Наличие/отсутствие у участника закупки за период 2019-2020 судебных разбирательств, где он выступал в качестве ответчика по арбитражным делам, по делам, рассматриваемым третейскими судами, об исполнении договорных обязательств по договорам, решение по которым вступило в законную силу и иск, по которым удовлетворен полностью или частично.		50 баллов

Согласно пункту 14 документации о Закупке значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100. Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в документации о закупке, составляет 100 процентов. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в документации о закупке, умноженных на их коэффициент значимости.

В материалы дела № 055/07/3-623/2021 АО «Омскэлектро» предоставило заявки участников Запроса предложений, проанализировав которые, Комиссией Омского УФАС России, установлено следующее.

ООО «Весь свет» в составе заявки предоставило 5 договоров:

1. Договор поставки № 121-1308/20 от 02.12.2021 на поставку автоматических выключателей (ОКПД 2 - 27.12.22), с приложением счета-фактуры на сумму 292 889,00 рублей, 403 724,00 рублей, с общей суммой по данному договору 696 613 рублей;
2. Договор поставки № Д-20/Сл-204 от 01.12.2020 на поставку промышленного светодиодного светильника (ОКПД 2 – 27.40.22.130), с приложением счета-фактуры на сумму 455 840 рублей;
3. Договор купли - продажи № 145 от 15.10.2020 на поставку светильников (ОКПД 2 -27.40.2), с приложением счета-фактуры на сумму 585 885 рублей;

4. Договор купли - продажи № 85 от 20.03.2020 на поставку светодиодных прожекторов (ОКПД 2 - 27.40.33.130), с приложением счета-фактуры на сумму 700 000 рублей;
5. Договор купли - продажи № 01/03 от 09.01.2020 на поставку светодиодных ламп (ОКПД 2 – 27.40.15.150), с приложением товарной накладной на сумму 479 366,80 рублей.

Таким образом, опыт поставки товаров, аналогичных предмету Запроса предложений, ООО «Весь свет» подтвержден пятью договорами за 2020 год, с размером стоимости поставленных по каждому договору товаров свыше 20 % от начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации о Закупке – 422 160, 20 рублей. В связи с чем, ООО «Весь свет» по критерию «опыт поставки товаров» присвоено 50 баллов.

ООО «НПФ Световые решения» в составе заявки предоставило 6 договоров:

1. Гражданско-правовой договор № 13320-ОМТО-19 от 01.10.2019 на поставку лампы ДНАТ 70 (ОКПД 2 – 27.40.3), с приложением товарной накладной на сумму 2 909 412 рублей;
2. Гражданско-правовой договор № 11363-ОМТО-19 от 16.08.2019 на поставку ламп дуговых натриевых (ОКПД 2 –27.40.15.140), с приложением товарной накладной на сумму 2 909 412 рублей;
3. Договор № 04-11А на поставку товара для нужд Заказчиков от 26.04.2019 на поставку натриевой лампы (ОКПД 2 – 27.40.15.112), с приложением товарной накладной на сумму 1 747 665, 45 рублей;
4. Гражданско-правовой договор № 8985-ОМТО-20 от 19.08.2020 на поставку ламп дуговых натриевых (ОКПД 2 – 27.40.15.140, 27.40.15.112), с приложением товарной накладной на сумму 6 950 000 рублей;
5. Договор поставки № 121-967/20 от 15.09.2020 на поставку натриевых ламп (ОКПД 2 – 27.40.15.112), с приложением товарной накладной на сумму 200 001, 64 рублей;
6. Договор поставки № КО – 5/21 от 20.01.2021 на поставку ламп (ОКПД 2 – 27.40), с приложением товарной накладной на сумму 262 800 рублей.

Таким образом, ООО «НПФ Световые решения» предоставило 6 договоров на поставку товаров, аналогичных предмету Запроса предложений. Однако, договор поставки № КО – 5/21 датирован 20.01.2021, в то время как Заказчиком установлено требование о предоставлении копии исполненных в 2019-2020 договоров, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товаров, аналогичных предмету Закупки. А также Обществом предоставлены договоры поставки № 121-967/20 от 15.09.2020, № КО – 5/21 от 20.01.2021 на сумму меньше чем 20% от начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации о Закупке – 422 160, 20 рублей. В связи с чем, ООО «НПФ Световые решения» по критерию «опыт поставки товаров», Заказчиком было присвоено 0 баллов.

При таких обстоятельствах, Комиссия Омского УФАС России приходит к выводу, что оценка заявок участников Закупки по критерию «опыт поставки товаров, аналогичных предмету запроса предложений» закупочной комиссией АО «Омскэлектро» произведена в соответствии с требованиями документации о Закупке. Нарушений в действиях закупочной комиссии АО «Омскэлектро» Комиссией Омского УФАС России не установлено.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу ООО «НПФ Световые решения» на действия АО «Омскэлектро» (ИНН 5506225921, ОГРН 1135543015145) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку ламп (извещение № 32110282235).
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 09.06.2021 № 05-5742.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

